

自今年1月1日“营改增”试点启动以来,我国已有91万户企业纳入试点——

“营改增”试点一年效果如何

本报记者 王璐

“营改增”试点即将满一周年,已有上海市、北京市、江苏省、安徽省、福建省、广东省、厦门市、深圳市、天津市、湖北省、浙江省和宁波市先后启动试点工作。据初步统计,截至目前,我国已经纳入“营改增”试点企业约为91万户。开展试点的上海市1月至10月税收减收225亿元,北京市试点后的前两个月税收减收25亿元。随着时间的推移,“营改增”减税规模会加速扩大。

为什么要改

财政部财科所副所长刘尚希表示,随着我国工业化的深入推进,现行税制的整体框架中,增值税与营业税并存导致的问题日益凸显。在上世纪90年代,当时产业政策的着力点在第二产业,第三产业发展还处在相对较低的水平,营业税的弊端还不突出。权衡利弊,1994年税制改革依然在第三产业保留了营业税,并且主要作为地方税存在,这有利于调动地方发展第三产业的积极性。经过近20年发展,我国成了“世界工厂”,产业链条短使我国产业的附加值普遍偏低,缺乏核心竞争力。

在这种情况下,营业税的负面作用扩大,严重制约了产业的分工细化、服务业的发展以及企业的转型升级。因为每经过一道环节,都会对企业营业额全额征税。如车辆租赁企业租赁收入要交营业税,通过租赁车辆来提供运输服务的企业所得的服务收入也要交纳营业税,这就包含了租赁服务环节的营业税,造成重复征税,加重了下游企业的税负。对于制造业来说,购买服务没有增值税发票,意味着其中所含的营业税不能抵扣,也加重了制造业的税负。

因此,凡是与营业税相关的产业和企业,就会选择“大而全”、“小而全”的经营模式,尽量减少外购服务。这显然不利于专业化分工和服务外包的发展。当前,工业设计、技术服务等现代服务业对现代经济发展的作用越来越大,而营业税却起了明显的阻碍作用,妨碍了产业和企业的技术进步,所以减少营业税的适用范围,其负面作用就可以大大减少。同时,用增值税来替代,也使针对货物生产销售的增值税扩大到服务领域,增值税环环相扣的抵扣链条就会更加完整,能更有效发挥增值税的中性作用并减少税收流失。

当前,试点地区“营改增”的减税促进了很多行业在当地的发展,这对跨地区企业和周边地区的企业带来一定影响。因此,“营改增”扩围是巩固减税结果、推进经济转型的必然选择。

截至目前 交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点已扩大至全国9个省(直辖市),3个计划单列市



效果怎么样

实施“营改增”是推进制造业升级,解决服务业发展滞后问题的重要措施。从试点的实际情况来看,“营改增”效应是相当明显的,主要表现在以下几个方面:

企业税负减轻,促进了服务业的发展。无论是试点行业和企业还是购买服务的制造业,相关税负都由此而减轻。从上海试点来看,今年以来,通过在交通运输业和部分现代服务业实施营改增试点,减轻试点企业和下游企业税负共计170多亿元,服务业实现了10%以上的快速增长,服务业利用外资也增长了20%以上。

促进了产业和企业转型升级,提高经济竞争力。在没有营业税的妨碍下,一些企业主动选择主辅分离,研发设计和营销就可以独立出来,提供更专业化的服务。

产业链条的拉长使处于制造业两头的研发设计和营销得以做大做强。

促进产业分工细化,提高宏观经济效率。消除营业税重复征税和不能抵扣的弊端之后,企业发展模式就会更加趋向专业化,选择外购服务的企业就会越来越多。专业化条件下的协会带来宏观效率的提高,促进产业结构调整,加快经济发展方式转变。

促进中小企业发展,扩大就业,有利于稳增长。营业税覆盖的领域是中小微企业最多的领域,减轻相关领域的税负,中小微企业受益面最广。

难点在哪里

“营改增”试点对小企业的减税效果非常明显,但由于经营情况、固定资产购置情况有差异,交通运输业内部却将出现税负“有升有降”的局面。

从上海税改试点情况看,部分交通运输企业税负不减反增。之前,交通运输业和服务业分别按照3%和5%交营业税。一家大型装卸运输企业反映,“营改增”试点对他们这样提供装卸、运输等服务的物流辅助行业企业来说,测算税负将由3%上升到6%。对此,上海专门设立了营业税改征增值税改革试点财政资金,对税收负担增加的企业给予过渡性财政扶持。今年前8个月,上海共安排6亿元财政资金,对月平均税负增加1万元以上的试点企业给予补贴,有效平衡了试点企业税负。

对运输企业来说,成本主要来自油耗、过路过桥费、人工工资和场地租金。按国家规定,只有油料和修理费能拿到增值税发票,企业可以进行抵扣,而其他费用却不能抵扣。现在,运输司机在全国各地跑,加油后很难取得正式发票,90%以上是机打的小票,由于多数来自非定点加油站,很难取得增值税发票进行抵扣。而油料消耗占运输行业成本的40%,大部分不能抵扣。另外,过路过桥费、仓库租金、人工成本、保险费等均不能抵扣。以上相加,不能抵扣的占总成本的8成以上。

但有关专家认为,补贴只是权宜之计。应当设置专门的物流业税种,确定物流行业税收标准,切实降低物流业税负。

如何去推开

据了解,明年“营改增”除了试点地区扩围外,将适时选择邮电通信、铁路运输、建筑安装等行业改革试点。同时,“营改增”还需继续进行税率调整,据测算,以目前的增值税标准税率水平计,每降低1个百分点,可获得减税2000亿元的规模效应。

中国社科院财经战略研究院院长高培勇认为,由“营改增”引发的分税制重构,可能涉及整个经济社会体制的重大变革。尽管目前改征增值税之后的收入原封不动地还给地方政府,但从税收体制上来看,地方政府的自主财源被挖掉了一大块,地方财政收支平衡的基础被打破,因此就有了重建地方主体税种和地税体系的必要。

目前的“营改增”试点采取临时处理方法,由国税局负责征税,征完后钱还给地方政府。但是,这牵涉中央和地方的征税权力问题,以及国税局和地税局关系及今后发展方向的问题。

高培勇认为,地方新税源有多个增长点,比如“十二五”规划中提到的房产税、个税综合制,此外还有遗产税、资源税、环境税等其他税种。

牵一发而动全身

王璐



在“营改增”的实施过程中,理顺中央和地方财政分配关系,让企业受惠、地方得益、国家税制完善,是一项重大制度创新。要进一步扩围,须前行一步,夯实一步

增值税和营业税覆盖了我国除农业生产外的所有行业和企业,营业税改征增值税既影响交纳营业税的行业和企业,还包括交纳增值税的行业和企业。从产业、企业来看,“营改增”的影响是全局性、长期性的,是一个有关发展的重大举措。

“营改增”看似仅仅涉及增值税扩大范围和营业税退出,实际上牵动了整个财税体制。我国现有19个税种,如果营业税彻底退出,我国的税种将减为18个。增值税取代营业税将是对整个税制的进一步优化。

“营改增”的实施进一步简化了税制,强化税制中性。税制中性原则是1994年税制改革时就提出并坚守的一条重要原则。税制中性,就是让税制对市场产生的扭曲性影响尽可能降到最低,为市场平等竞争创造条件。

增值税较之于营业税,是一个具有明显中性特征的税种,扩大增值税的范围,也就扩大了税制中性的领域,增强了整个税制的中性化。税种减少了,征管的复杂程度降低,销项税的抵扣也变得简单明了,在一定程度上可强化征管,减少税收流失。

增值税和营业税都是中央地方共享税,共享分税方式不同。国内增值税是按照比例分税,75%归中央,25%属地方,进口货物的增值税全部归中央;而营业税则是按照税目分税,铁道、中央金融保险企业的营业税归中央,其他的营业税全部归地方,成为地方重要财权和财力来源。

因此,“营改增”后中央和地方的划分比例如何平衡变得很重要。营业税在地方收入中的比重一般占到40%,是地方一般预算收

入的重要来源。为了不影响地方利益,在没有调整体制的条件下,当前“营改增”试点过程中采取的解决办法是,原来归地方的营业税改征增值税,之后依然入地方库,中央不参与因试点所带来的增值税增量的分成。

如果“营改增”全面推行,就面临几种选择,一是继续沿用试点时采用的办法,原来征收营业税范围内产生的增值税继续缴入地方库,归地方收入;二是对增值税的分享比例进行调整,中央增值税比例下调,地方分享比例上调,以不影响地方既得利益为基本原则。

牵一发而动全身。“营改增”的实施过程中,理顺中央和地方财政分配关系,让企业受惠、地方得益、国家税制完善,是一项重大制度创新。要进一步扩围,须前行一步,夯实一步。



华谊集团:

主辅分离添后劲

“我们企业由‘大而全’的经营模式转向制造业和生产性服务业的主辅分离,这是发展过程的一大步。”上海华谊集团公司相关负责人如此评价“营改增”试点带来的效果。

作为国有控股的大型化工集团,在上海实施营改增试点后,集团将原来分散在企业内部的设计院、监理公司、造价公司、装备公司等从企业中分离,组建了华谊工程公司,把码头、储罐、包装、运输等分离出来,组建了华谊物流;把分散的计算机公司

等分离出来,组建了华谊信息公司。这3家公司涉及资产近10亿元。

主辅分离有利于华谊集团的主业核心竞争力提升、生产性服务业做优做强、利润增加税负降低。集团的资源和精力可以全部用在发展创新上,而生产性服务业的增值税发票可以抵扣,使经营负担明显下降。按照“营改增”的抵扣政策,华谊物流到目前已经减少税负近百万元,降幅23%;信息公司减少税负150万元左右,降幅50%;工程公司也有4万元,降幅13.8%。

恒源祥集团:

减负盈利尝甜头

“税改给我们带来了更多机遇,经营战略将随着‘营改增’的实施发生重大调整和转变。”恒源祥集团有限公司的相关负责人介绍。

试点实施后,公司今年1至8月税负由去年同期的5%降至4.34%,税额下降101万元,降幅为13.2%。

恒源祥的下游企业为100多家加盟工厂,恒源祥每年向加盟工厂收取加盟费及商标转让费约3亿元(恒源祥集团开出的是服务业普通发票)。“营改增”以前,这些

费用对下游企业来说只能作为自身成本来承担。根据相关规定,营业税改征增值税应税服务中的文化创意服务包括了商标著作权转让服务,对商标著作权转让服务开出的是增值税发票。“营改增”以后,恒源祥的下游企业部分增值税进项则可以抵扣,直接降低了下游企业的税负。据统计,仅恒源祥旗下加盟工厂和经销商累计可减税1560万元。这样一来,“营改增”既有利于企业调高盈利水平,又有利于企业降低产品和服务价格,提高产品的竞争力。

银监会要求

加强防范处置非法集资等案件

银行全面排查代销业务风险

本报北京12月19日讯 记者刘涇报道:银监会主席尚福林近日在银监会相关会议上要求,银行业要牢牢坚守风险底线,防范重点领域风险,加强对非法集资、高利贷、骗贷等案件的防范与处置,严控外部风险传染。

尚福林强调,银行业要积极服务实体经济,明确支持重点领域,加强对经济结构调整、自主创新、节能减排、环境保护和生态文明建设的支持,加大对经济社会发展薄弱领域的支持,特别要加快解决小微企业和农村金融服务不足问题。引导创新支持方式,不断提高金融服务效能。

尚福林同时指出,切实加强银行业改革发展战略顶层设计。加快发展民营金融机构,加快农村金融机构和地方金融机构改革。督促各银行业金融机构加快公司治理、内控管理和绩效考核等方面的体制机制改革创新,稳步走好差异化竞争、特色化发展道路。对于银监会监管能力建设问题,尚福林要求更加注重公共服务,将监管目标、政策、手段更好地与广大消费者的合理期望结合起来,真正做到寓监管于服务之中。

据新华社北京12月19日专电 银监会近日发布通知,要求各银行业金融机构全面排查代理销售第三方产品的业务风险,银监会及其派出机构将通过明察暗访的形式进行抽查。

银监会要求,各银行业金融机构要加强内部管理,对本行代理销售的第三方产品的业务流程进行全面风险排查,包括是否建立对被代理机构的审慎尽职调查和全行统一的内部审批制度及流程、是否建立持续性跟踪评价机制、是否对违规行为和重大风险的被代理机构建立退出机制等排查点。

通知指出,各银行业金融机构总行应对照代销产品清单,对本行的销售系统进行自查。通过各种方式,对照代销产品清单,重点检查是否存在擅自推荐或销售未经批准的第三方机构产品的现象。

北京“准地王”暂停出让

新华社北京12月19日专电(记者任峰)北京市国土资源局19日宣布暂停北京市朝阳区农展馆北路8号0304-622地块住宅混合公建用地项目挂牌出让活动,这块土地挂牌起始楼面价高达3.38万元/平方米,有望成为北京今年新“地王”。

据了解,11月27日,上述地块被挂牌出让。挂牌出让起始价为20亿元,建筑控制规模59152平方米,按此计算,起始楼面价高达3.38万元/平方米。由于地理位置优越,农展馆北路地块被普遍认为有望成为北京今年的“地王”。公告没有解释为何暂停挂牌出让该地块。业内人士认为,这与国土资源部近期加强土地市场管理、平抑土地市场价格异常波动的表态有关。

近期,部分城市推出的优质地块引起房地产企业激烈竞争,上海、南京等地纷纷出现“地王”,土地均价有所回升。对此,国土资源部在18日召开的新闻通气会上表示,将采取措施保持地价信号平稳,减少对市场的误导和干扰。

“在最近市场升温的情况下,农展馆北路地块延缓出让可以避免对地价推波助澜。”中原地产市场研究部总监张大伟说。

交通银行发布展望报告

明年银行盈利增速将放缓

本报北京12月19日讯 记者王信川报道:交通银行今天发布的《2012-2013年中国商业银行运行分析与展望报告》表示,预计2013年商业银行将面临较大经营压力,生息资产增势平稳,净息差有所收窄,不良资产可能有所反弹,中间业务收入将出现恢复性增长,盈利增速将明显放缓。

“受经济增速放缓、基准利率两次降低、利率市场化实质性推动、金融脱媒持续深化以及监管规范严格等因素影响,2012年商业银行盈利增速已经明显放缓,预计全年净利润增速为17%左右。”交通银行首席经济学家连平表示,预计2013年上市银行净利息收入和营业收入的增速将下滑至10%以下,净利润增速可能下降到7%至8%左右,不良率保持在0.95%至1%之间。

报告认为,明年我国总体信贷环境将较为适度,准备金率不会大幅下调也将限制银行的信贷投放能力。预计明年人民币新增贷款目标值为9万亿元。

金视界

武汉地铁广告拍得14.8亿元



武汉轻轨1号线列车从车站投放的广告前驶过(2月19日摄)。曾因招标违规被认定结果无效的武汉地铁2号线一期工程站内平面广告媒体代理经营权,12月19日举行公开拍卖会,东莞大象广告以14.8亿元拍下21个车站站内媒体广告10年经营权,远远超过原先招标选定的7.05亿元中标价格。 新华社记者 肖艺九摄

本版编辑 张伟 张双

本版邮箱 jrbjrcj@163.com