

## 明年事业单位人事制度改革明确四大重点

据新华社北京12月18日电 (记者赵超 徐博) 人力资源社会保障部部长尹蔚民18日在全国人力资源社会保障工作会议上表示,明年我国继续深化事业单位人事制度改革,同时明确了改革的四大重点。一要加强推进事业单位人事管理立法进程。二要完善聘用合同制度。三要完善岗位设置管理制度。四要落实和规范公开招聘制度。(相关报道见第二版)

人力资源社会保障部表示:2013年我国继续深化事业单位人事制度改革,同时明确改革的四大重点

- 1 要加快推进事业单位人事管理立法进程**  
推动出台《事业单位人事管理条例》,贯彻实施《事业单位工作人员处分暂行规定》,加快出台事业单位工作人员申诉、奖励、考核等单项配套规定
- 2 要完善聘用合同制度**  
规范合同管理,探索完善聘用后管理机制,研究制定聘用合同规定
- 3 要完善岗位设置管理制度**  
探索建立岗位设置动态管理机制,开展管理岗位职员制试点,研究制定专业技术一级岗位实施方案,做好首批实施准备工作
- 4 要落实和规范公开招聘制度**  
加强政策指导和监督检查,推动分业分类实施,提高公开招聘组织实施规范化水平



# 明年重要领域改革力争新突破

## 全国发展和改革工作会议确定经济工作九方面重点

本报北京12月18日讯 记者黄晓芳报道:全国发展和改革工作会议今天召开。国家发展和改革委员会主任张平表示,明年要着力深化改革开放,力争在重要领域的改革取得新突破,包括稳步推进资源性产品为重点的价格改革,完善成品油价格形成机制,实施重点电煤与市场煤价格并轨,推进天然气价格改革,逐步理顺天然气与可替代能源价格关系;深化投融资体制改革,进一步精简项目审批,下放审批权限等。

张平在谈及明年经济工作重点做好九方面工作时作出上述表示。他表示,要促进经济稳定增长,增加消费能力,深化收入分配制度改革,着力增加中低收入者收入,建立健全职工工资正常增长机制,多渠道增加农民收入。促进消费升级,继续推广节能和新能源汽车,出台鼓励节水产品、家庭自给式太阳能产品消费的政策。同时,要发挥好政府投资的导向作用,中央预算内投资主要投向保障性安居工程和城镇基础设施、三农、社会事业和社会管理等领域。抓好国家重点在建项目,确保按时竣工投产。落实好鼓励引导民间投资的新36条及42个方面的实施细则,鼓励发展实体经济,支持民间资本参与基础设施和社会事业领域建设。

明年要保障主要农产品稳定生产,加强农业农村基础设施,大力开展农田水利、抓好高标准农田建设等重点工程。发展农村二、三产业特别是农产品加工业,促进农民转移就业,增加工资性收入。

保持物价基本稳定是实现经济持续健康发展的重要条件。要加强价格监测预警,密切关注国际大宗商品价格变动,充实应对市场价格异常波动的预案,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,巩固调控成果。

推动产业转型升级,化解产能过剩矛盾,抓紧制定有针对性的调整和解方案。强化创新驱动,鼓励和支持企业加大研发投入,牵头实施产业目标明确的国家重大科技项目。加快推进战略性新兴产业重大工程,落实并完善支持战略性新兴产业区域集聚发展试点。明年将抓紧编制服务业重点行业和重点领域规划,完善服务业支持政策。

促进区域协调发展是推动经济持续健康发展的重要内容。要细化并落实新十年西部大开发各项措施,继续在西部布局一

### 重要领域改革包括

- 稳步推进资源性产品为重点的价格改革**
  - 完善成品油价格形成机制
  - 实施重点电煤与市场煤价格并轨
  - 推进天然气价格改革,逐步理顺天然气与可替代能源价格关系
- 深化收入分配制度改革**
  - 着力增加中低收入者收入
  - 建立健全职工工资正常增长机制
  - 多渠道增加农民收入
- 加快户籍制度改革**
  - 完善土地管理制度
  - 研究可持续的市政建设投融资机制
  - 抓紧研究制定有序推进农业转移人口市民化的政策措施
- 深化投融资体制改革**
  - 进一步精简项目审批,下放审批权限



批重大项目,支持特色优势产业发展。研究制定新十年东北地区等老工业基地振兴战略政策文件,支持东北地区面向东北亚开放。深入贯彻落实中部地区崛起战略的若干意见。鼓励东部地区先行先试,加快转型发展。

积极稳妥推进城镇化。科学编制规划,优化城市空间布局和规模结构,提升城镇化发展质量和水平,逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。加快户籍制度改革,完善土地管理制度,研究可持续的市政建设投融资机制,抓紧研究制定有序推进农业转移人口市民化的政策措施。

引导和规范新城、新区健康发展。推进生态文明建设是明年发改委系统的一项重要工作。要完善节能减排政策,尽快出台控制能源消费总量工作方案及配套措施,做好指标分解工作,研究开展节能量交易试点。加快实施节能技术改造、合同能源管理推广等节能减排重点工程。

着力保障和改善民生,把促进就业放在更加优先的位置,健全城乡公共就业服务体系,加强就业服务信息化建设,继续抓好保障性安居工程建设,加大政府投入,支持和吸引社会资本参与。

推进生态文明建设是明年发改委系统的一项重要工作。要完善节能减排政策,尽快出台控制能源消费总量工作方案及配套措施,做好指标分解工作,研究开展节能量交易试点。加快实施节能技术改造、合同能源管理推广等节能减排重点工程。

着力保障和改善民生,把促进就业放在更加优先的位置,健全城乡公共就业服务体系,加强就业服务信息化建设,继续抓好保障性安居工程建设,加大政府投入,支持和吸引社会资本参与。

## 全年消费呈V形 外贸形势现三好

### 我国利用外资比较优势依然存在

3版

## 确保粮食安全:

# 把饭碗牢牢端在自己手里

本报记者 李力

手中有粮、心里不慌,丰衣足食、喜气洋洋。今年粮食生产实现九连增的成就令人喜悦,特别是近5年来,我国粮食综合生产能力已历史性地站稳了1万亿斤大台阶,人均粮食占有量超过850斤,已经高于800斤的粮食安全标准线,并成功地保持了高达95%的粮食自给率。在国际社会普遍担忧发生新一轮粮食危机的情况下,中国人已将饭碗端在了自己手里。

就在很多人感觉可以松一口气的时候,中央经济工作会议及时地敲响了警钟:把解决好三农问题作为全党工作重中之重,必须长期坚持、毫不动摇,决不能因为连年丰收而对农业有丝毫忽视和放松。我国有13亿人口,只有把饭碗牢牢端在自己手中才能保持社会大局稳定。

农业部副部长韩长赋强调,实践证明,我们确实有能力依靠自己的力量解决13亿人口的吃饭问题,但是,我们也要清醒地认识到,我们端的这个饭碗目前还不是铁饭碗,还面临着诸多风险。

从国内情况看,在城镇化、工业化不断发展和人口增加的背景下,粮食需求增长、耕地减少、淡水资源紧张的趋势不会改变。一是尽管粮食生产能力有所提升,但靠天吃饭的局面仍未根本改变,我们农业基础设施条件还比较差,抵御自然灾害能力较弱。二是耕地资源约束日益强化,

## 中央经济工作会议解读

中央经济工作会议指出,决不能因为连年丰收而对农业有丝毫忽视和放松。我国有13亿多人口,只有把饭碗牢牢端在自己手中才能保持社会大局稳定。专家认为,未来5年到10年,是我国现代农业建设的关键时期,要继续完善强农惠农富农政策,加强对主产区的粮食生产的支持力度;加快完善扶持粮食生产的政策体系,建立粮食稳定发展的长效机制;确保土地安全,守住18亿亩耕地的红线,稳住16亿亩播种面积的底线;大规模建设高标准农田,解决旱涝保收的问题

继续扩大面积的空间有限,随着工业化和城镇化进程加快,守住18亿亩耕地红线的任务艰巨。三是自然灾害呈加重态势,粮食生产风险越来越大,我国每年因气象灾害损失粮食1000亿斤左右,每年因生物灾害损失粮食500亿斤左右。四是投入品和劳动力价格呈上涨趋势,直接影响种粮的比较效益,也推动了粮食成本上升。

从国际形势看,尽管经济全球化程度不断加深,近几年来我国进口粮食的增速也较快,但我们能依赖国际市场解决中国人的饭碗问题吗?答案是肯定的,中国人的饭碗靠别人、靠国际市场是靠不住的。一旦中国粮食出现缺口,想从国际市场购进的话,势必付出极大的代价,因为国

际市场的粮食总体贸易量很小。比如国际市场大米的贸易量仅500多亿斤,连我们自己需求量的1/5都不到,而且现在全世界粮食问题并没有根本解决,供求关系还是偏紧的。同时,中国还存在贸易上的大国效应,中国买什么,什么就贵;卖什么,什么就贱。所以,我们必须采取措施,确保粮食自给。

怎么保证中国人的饭碗能牢牢端在自己手里呢?首先是要依靠政策保证稳粮增产,要继续完善强农惠农富农政策,保护和调动地方政府重农抓粮和广大农民务农种粮的积极性,特别是13个粮食主产区的积极性,加强对主产区的粮食生产的支持力度,加快完善扶持粮食生产的政策体系,建立粮食稳定发展的长效机制。此外,要确保土地安全,必须要守住18亿亩耕地的红线,同时也要稳住16亿亩播种面积的底线,要努力使粮食综合生产能力在目前水平上不断提升,要大规模建设高标准农田,解决旱涝保收的问题。现在旱涝保收的高标准农田只占全部农田面积的36%,如果能提高到50%以上,中低产田将有很大的增长潜力。

今后一段时间,应特别注重培育适应现代农业发展的生产经营主体,发展种粮大户、农民专业合作社和农业产业化龙头企业,发展土地适度规模经营,鼓励外出务工农民带技术、带资金回乡创业,发展粮食生产,要加强农业科技创新,大力提升农机装备水平,不断转变农业发展方式,使农业农村发展在高起点上实现新突破。科技进步对农业增长的贡献率已达到53.5%,超过了土地、劳动力、资金投入和制度的贡献份额。但与发达国家比较,我国农业科技创新仍然存在较大潜力与广阔空间。

## 让娃娃们都能上好学

小白、小白上楼梯,打开电视机,耳边欢快的儿歌声越来越响,深冬时节,记者走进了陕西省榆林市第三幼儿园。温暖整洁的苹果班活动室里,10多位小朋友正在老师的带领下边唱歌边做游戏,不时传出一阵阵银铃般的笑声。活动室内布局合理,有寝室、衣帽间和盥洗室,食堂里烤箱、冰柜等设备一应俱全。

一会儿,孩子们的下午加餐时间到了。幼儿园每天的食谱都不一样,这次准备的是面条和小面包,食堂工作人员通过传菜电梯将饭菜送到每个楼层,再由老师分发到人。香喷喷的饭菜虽然简单却很诱人,一位小朋友奶声奶气地告诉记者,好香啊,比家里做得还好吃。

园长宋佳佳介绍,现在全园有80多位小朋友,为了适应小朋友的认知能力,幼儿园的大楼装饰得像七色板一样,室外还有大型玩具活动场地、戏水池和塑胶跑道。在校门外准备接孩子放学的家长刘勇对记者说,现在政策好,咱娃每天三餐一点的伙食费也只要12元,原本一个月130元的保教费也不用交了。

受益的不只是刘勇。党的十八大报告提出,要大力促进教育公平,合理配置教育资源。得益于近年来经济的快速发展,富起来的榆林开始在教育等民生领域做更多实事。从2011年秋季起,榆林市全面实施学前1年免费教育,神木、府谷两县率先推行学前3年免费教育。从2012年春季起,榆林成为陕西省第一个率先在义务教育阶段实现零收费的地级市,每学期为在校生免费提供教辅资料、学具、作业本,免收城市学生教科书费、寄宿生住宿费。

在尽可能减轻学生负担的同时,榆林还加大教育基础设施建设力度,让孩子们都能上好学。在城区红山热电厂东侧,榆林市第一中学迁建项目的主体建筑已经封顶,工人师傅正在进行外立面粉刷和室内装修,明年秋季就可交付使用。据介绍,新的榆林一中建筑面积达14万平方米,将有90个教学班,可容纳4500名学生,建成后将成为当地的窗口示范学校。榆林市榆阳区教育局局长刘巨广告诉记者,榆林一中由当地26位企业家捐款5.4亿元迁建,广泛发动了社会力量助学。

据介绍,2011年榆林市预算内教育经费投入达70.16亿元,占财政支出的22.29%。十二五时期,榆林仅城区就将新建、改扩建42所中小学和幼儿园。以前公办学校少,入园、上学难问题突出。现在这么多学校都在陆续建设,等我的娃上学时就方便多了。家住榆林高新区的王军高兴地说。

### 学习贯彻十八大 东西南北中 同步建小康 大型采访

## 广东内蒙古两省区党委主要负责同志职务调整

新华社北京12月18日电 日前,中共中央决定:汪洋同志不再兼任广东省委书记、常委、委员职务;胡春华同志兼任广东省委常委、常委、书记,不再兼任内蒙古自治区党委书记、常委、委员职务;王君同志任内蒙古自治区党委委员、常委、书记。

## 吉林省委主要负责同志职务调整

新华社北京12月18日电 日前,中共中央决定:王儒林同志任吉林省委书记。

## 浙江省委主要负责同志职务调整

新华社北京12月18日电 日前,中共中央决定:夏宝龙同志任浙江省委书记。

## 陕西省委主要负责同志职务调整

新华社北京12月18日电 日前,中共中央决定:赵正永同志任陕西省委书记。