

学习宣传贯彻十八大精神·访谈

以全球视野谋划推动创新

访国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇

本报记者 马志刚

(一)

党的十八大报告对创新驱动进行了重要部署,并提出要以全球视野谋划和推动创新,提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力,更加注重协同创新。怎样理解这一重要精神?为什么要以全球视野来谋划和推动创新?以全球视野谋划和推动创新的突破口在哪里?如何把全社会的智慧和力量凝聚到创新发展上来,实现创新驱动?记者采访了国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇。

展绿色经济,以保持在全球技术领域的世界领先地位。面对新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,谁能在科技创新方面占据优势,谁就能够掌握未来发展的主动权,率先突破国际金融危机冲击并走向新的繁荣。我国研究开发强度居发展中国家首位,甚至超过部分高收入国家,但我国还不是科技强国。与发达国家相比,我国的科学技术总体能力和水平还存在相当的差距。这就要求我们一定要密切关注和紧跟世界科技发展的新动向,结合我国的实际需求,进行科技和创新布局,在新的科技革命中赢得主动、有所作为。

二是坚持开放创新,加强国际合作,有效利用国际资源。经济全球化趋势的不断加快,促进了信息、技术、知识、人才的跨国流动,推动了生产要素和科技资源的全球配置。这就要求我们必须利用和整合全球科技资源,提高创新能力和质量。比如,引进海外科技人才、引进国外先进技术,走出去兴办研发机构,以及开展国际合作等。同时,随着全球知识经济和信息技术发展,技术复杂度增加,传统的创新模式发生变化,创新组织呈现网络化、专业化的趋势,创新链条上的各个环节已不是在一个企业内部、一个地区内部、甚至一个国家内部完成;研究开发服务外包的兴起,加大了对创新服务的需求,小企业在创新网络中发挥着越来越大的作用。而且,在经济全球化的大背景下,科技创新需要充分借助世界科技资源,包括技术、人才、资金等硬资源,也包括管理制度、科学文化等软资源,开放与合作成为科技创新的必然选择。特别是目前人类发展面临一些共同的难题,如应对气候变化、增加能源供应、节能减排和环境保护,以及影响人类健康的疾病等,迫切需要加强国际合作,开展技术创新与技术的推广利用;需要在更大范围开放创新,从全球视野寻求、整合、运用科技资源。

三是掌握运用国际规则,保障全球范围内谋划和推进创新。一方面,随着科技资源全球化流动、配置和开放创新,合作创新和资源配置的新模式不断出现,新的规则和制度正在逐步形成,需要我们研究并加以运用。另一方面,科技创新成为新一轮国际竞争的重点,各国纷纷制定相关政策促进创新,特别是一些发达国家利用投资协议、贸易政策和知识产权等国际规则保护本国的利益,抑制其他国家的创新。比如,我国的一些高新技术产品出口遇到美欧的双反调查,一些优势行业企业在美国等遭到337调查等。又如,近些年欧美等国将我国的创新政策和知识产权保护作为战略对话的重要内容。这就要求我们既要研究、掌握和运用国际规则,推进开放创新;又要增加参与全球治理的能力,提升我国在制定国际规则中的话语权,保障我国企业的合法利益。

(二)

记者:以全球视野来谋划和推动创新,面临着哪些深层次问题?从世界范围看,企业尤其是跨国企业都是创新的主体。党的十八大报告也强调,要着力构建以企业为主体的技术创新体系。这对于我们真正解决科技与经济两张皮问题有什么现实意义?

吕薇:改革开放以来,我国一直都在不断地进行科技体制改革。目前,创新环境建设稳步推进,以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系正在逐步形成,科技对社会经济的支撑引领作用日益显著。但从全球范围看,我国经济增长的科技含量不高,利用全球科技资源的能力还不强,一些核心关键技术还受制于人,体制上还存在一些亟待解决的深层次问题。比如,产学研协同创新的机制尚未形成,企业创新的动力机制不完善,企业的研究开发活动还不普遍,平均研究开发支出强度仍较低,大部分企业创新能力薄弱,政府科技经费配置效率亟待提高,创新技术和产品的市场出口不畅,对创新技术和产品的市场培育不足,企业运用知识产权制度的能力薄弱,知识产权保护力度仍显不足,维权成本高、侵权成本低,企业创新的积极性得不到有效保护,创新型企业的融资渠道不畅,影响了创新创业企业的发展,以及新技术、新成果的商业化等。

创新的本质是将创造技术和支持的能力转变为经济效益的过程。企业作为生产经营的市场主体,直接参与市场竞争,对产业和产品新技术发展创新最为敏感。因此,企业理应是创新的主体。以企业为主体的核心是,企业是技术集成、创新成果产业化、商业化的平台。只有企业主导技术研发和创新,才能加快技术成果的产业化应用,才能有效整合产学研力量,才能有效解决科技与经济两张皮问题,也才能真正做到以全球视野来谋划和推动创新。

最近印发的《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》的一个核心内容和任务就是加快建立企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系,强化企业创新主体地位。党的十八大报告更是强调,要深化科技体制改革,推动科技和经济紧密结合,加快建设国家创新体系,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。这为我们下一步进行科技体制改革、加快国家创新体系建设指明了方向。

(三)

记者:国际竞争历来是时间和速度的竞争,谁动作快,谁就能抢占先机。如何更快地构建起以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系?政府应该发挥什么作用?

吕薇:加快构建以企业为主体、市场为

记者:党的十八大报告提出要把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,并强调以全球视野来谋划和推动创新。应该如何理解十八大这一重要精神?全球视野主要指的是什么?

吕薇:党的十八大报告强调要实施创新驱动,要把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,要以全球视野来谋划和推动创新,这是我们党放眼世界、立足全局、面向未来作出的重大战略决策。

科技兴则民族兴,科技强则国家强。目前,我国正处于加快转变经济发展方式的关键时期。实现创新驱动,对于我们加快转变经济发展方式、推进经济结构战略性调整,进而促进经济持续健康发展,具有重要意义。随着要素成本大幅度上升,我国低成本制造的优势正在减弱,随着资源和环境压力加大,靠拼资源、拼要素投入拉动经济增长已难以继,随着产品结构升级,部分行业从低端转向中高端产品,与发达国家和工业化国家的市场竞争加剧,技术引进难度加大,我们的产业技术发展必然要从引进技术模仿创新转向原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新相结合,提高自主研发开发的份额。加上发达国家新一轮贸易保护主义抬头等,我国外部贸易环境比较严峻,不提高创新能力,我们制造业的优势就有可能就会丧失,就会在国际市场竞争中被动挨打。

党的十八大报告提出的全球视野,可以从以下几方面理解:

首先,从全球科技发展和产业竞争的视野来进行创新布局。放眼世界,全球知识创造和技术创新速度明显加快,新科技革命的巨大能量正在不断蓄积,能源、信息、生物、材料等领域正孕育着重大技术突破,科技成果加快向现实生产力转化,围绕产业升级和新兴产业的全球分工格局正在酝酿形成。比如,美国多次发布美国创新战略,提出将研发投入提高到占GDP3%这一历史最高水平,力图在新能源、无线网络、先进车辆、医疗卫生信息技术、基础科学和航天等领域取得突破;欧盟提出智慧增长、包容增长、可持续增长,支持卓越科学研究,保障产业创新领导力,宣布2013年前投资1050亿欧元发

理论动态

全国党校系统深入研讨党的十八大精神

本报讯 由中共中央党校举办,中央党校科研部、中共四川省委党校承办的全国党校系统学习贯彻党的十八大精神理论研讨会暨第九届科研评奖颁奖会,日前在成都召开。来自中央党校和全国省级党校、副省级城市党校的专家学者以及其他有关单位共260多人参加了会议。与会代表围绕学习、研究、宣传、贯彻党的十八大精神进行了深入研讨。

与会代表一致认为,党的十八大主题,鲜明回答了我们党举什么旗帜、走什么道路、保持什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题。大家深刻认识到,坚持和发展中国特色社会主义,是党的十八大报告的主线。中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向,只有中国特色社会主义才能发展中国。会议提出,要深化科研工作基础性作用的认识,进一步改进学风文风会风,进一步加强科研管理,充分发挥党校科研工作贯彻党的精神、推进党校事业科学发展中的基础性作用。(黄相怀)

中国社科院社会发展策略研究院研究报告发布

本报讯 中国社会科学院社会发展策略研究院日前在京发布《中国社会态度与社会发展状况调查系列研究报告(2012)》。其中,系列研究报告之一《中国基本公共服务调查报告(2012)》基于2012年中国社会态度与社会发展现状调查的8070份抽样调查问卷数据,从满意度和信心指数两个方面分析了公众对政府在基础设施、公共安全、社会保障、医疗卫生、基本教育和环境保护6大类公共服务供给的主观感受和未来发展预期。

报告研究发现,公众总体对基本公共服务比较满意且具有信心。其中,对基础设施的评价最高,对基本教育和社会保障次之。在各类基本公共服务的前景预测方面,公众对各类基本公共服务的前景预测都较为积极。报告建议,要统筹城乡基本公共服务的内部标准和标准,加强对失业者、非正规就业人群等的社会保障和就业服务,加大基本公共服务供给。(马志刚)

江苏召开学习贯彻十八大精神理论研讨会

本报讯 由中国领导科学研究会、中共江苏省委党校、江苏省领导科学研究会、中共常州市委党校主办,常州市创意产业基地管委会、中科院科学与艺术融合技术研究中心承办的学习贯彻十八大精神理论研讨会,日前在江苏常州市召开。与会专家学者从中国特色社会主义道路、提高领导文化发展能力等视角对党的十八大的有关论述进行了深入研讨。

与会专家学者认为,坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。要紧紧抓住这条主线,把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点,只有这样,才能把党的十八大精神学得更加深入、领会得更加透彻、贯彻得更加自觉。与会专家学者提出,文化是民族的血脉,是人民的精神家园,关系到党和国家事业的兴衰成败,全面建成小康社会,必须始终坚持以先进文化的前进方向,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,基本建立现代文化市场体系,健全全国有文化资产管理体制,形成有利于创新创造的文化发展环境。(金平)

首届刘诗白经济学奖 成果揭晓

本报讯 记者马志刚报道,首届刘诗白经济学奖颁奖典礼于近日在京举行。获得首届刘诗白经济学奖的5项成果分别是中国人民大学黄银副教授的专著《中国农民工市民化制度分析》,中国人民银行货币政策二司伍戈副研究员的论文《中国的货币需求与资产替代:1994-2008》,复旦大学陈诗一教授的专著《节能减排、结构调整与工业发展方式转变研究》,西南财经大学刘崇仪教授的专著《经济周期论》,南京大学沈坤荣教授的论文《投资效率、资本形成与宏观经济波动——基于金融发展视角的实证研究》。

刘诗白经济学奖是刘诗白奖励基金评奖委员会和西南财经大学面向全国设立的经济学家奖项,主要奖励国内具有较高理论水平和学术价值、对研究解决重大现实问题有较强指导意义和应用价值,并获得较好社会反响的经济学研究成果。刘诗白经济学奖每两年评审一次,分设学术专著奖和学术论文奖。

第十五届成长中国高峰论坛举办

本报讯 由新领军杂志主办、全国工商联协办的第十五届成长中国高峰论坛,近日在北京举办。作为把脉中国民营经济发展的研讨会,本届论坛的议题设置紧扣时代热点、深度剖析企业成长基因,来自政府机构的专家学者以及各行业领军企业的企业家,就传统产业的电商新机遇、连锁模式的挑战以及如何打造企业的技术驱动机制、企业与资本的关系等议题展开深入研讨。与会者表示,当前在时代进步和经济发展新形势下,企业要准确地找到自己的位置,通过加快自主创新步伐、转变商业模式和运营模式等,走可持续发展之路。(金文)

本版编辑 赵登华

有效破解农村金融难题

彭克强 易新福

提示 当前和今后一个时期金融改革发展的任务十分繁重,其中很重要的一点,就是要以服务三农为根本方向,深化农村金融改革。这就要求我们必须充分发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用,构建多层次、多样化、适度竞争的农村金融服务体系,着力做好培育发展新型农村金融机构、规范发展农村合作金融等方面的工作,加快解决农村金融服务不足问题。

政策,农村信用社的历史包袱明显减轻,经营管理能力和三农服务能力也有所增强,但其股权结构仍不够合理,法人治理水平依然较低,经营机制还比较僵化,经营风险不容忽视。随着近年来相关政策举措的陆续出台,降低准入门槛,强化监管约束,加大政策支持,积极培育发展村镇银行、贷款公司和农村资金互助社等新型农村金融机构,推动形成投资多元、种类多样、覆盖全面、治理灵活、服务高效的农村银行业金融服务体系,着力解决农村金融供给不足、竞争不充分等突出问题,新型农村金融机构培育工作取得了初步成效,但仍然存在对农村资金互助社培育工作的重视不够等方面的问题。

新型合作金融制度,特指兼顾合作制核心原则与市场经济法则,遵循小范围、小规模等基本原则,实行股份合作制,以互助共赢为根本宗旨的内生性金融制度安排。与商业性金融制度相比,新型合作金融制度的比较优势体现在4个方面:一是对称信息优势。新型合作金融组织在小范围社区、小规模人群内部自愿互联而成,合作成员彼此了解,信息比较对称,可有效防范事前逆向选择和事后道德风险。二是相互监督优势。新型合作金融

制度赋予合作成员拥有监督其他合作者的权利,同时要求合作成员自觉接受其他合作者的合法监督,相互监督机制有助于在新型合作金融组织内部构建起正向激励约束机制。三是成本节约优势。合作各方既是金融资源的供给者,也是金融资源的需求者,在有效发挥对称信息优势和相互监督优势前提下,新型合作金融制度在信息搜寻、谈判、签约、履约、监督等交易环节的低成本优势十分明显。四是互助共赢优势。新型合作金融以互助共济、扶贫帮困为宗旨,通过助人达到助己,最终达到合作共赢目标。总之,新型合作金融制度的比较优势可归结为交易成本节约优势。这就使新型合作金融组织在商业性金融机构难以生存的高成本农村金融市场具有强劲的可持续发展能力。

深化农村金融改革,要以服务三农为根本方向,充分发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用,构建多层次、多样化、适度竞争的农村金融服务体系。在此过程中,应从以下几个方面入手,规范发展农村合作金融。

第一,建立和健全新型合作金融法律保障体系。应通过建立健全法律保障体系,对新型合作金融制度的基本内涵、新

型合作金融组织的主要特征、发展环境、扶持政策等作出法律规定;为新型合作金融组织的组建和后续发展提供行政管理依据;对加快培育和发展新型合作金融组织的指导思想、主要目标、基本原则、具体内容、配套政策等作出规定等。第二,实施信贷、担保、保险融合式发展战略。应实施农村信贷、担保、保险三元融合发展战略,扭转长期以来农村信贷业、担保业、保险业不协调发展局面。可以率先在新型农村合作金融发展中贯彻这一发展战略,以新型信贷合作组织为新型农村合作金融体系的主体成分,以新型合作担保组织、新型合作保险组织为两翼,逐步构建起主体带动两翼、两翼支撑主体的新型农村合作金融发展体制机制。第三,加强和改善财税货币监管优惠政策扶持。应切实加强和改善对新型农村合作金融发展的政策扶持,通过实施税收减免、差别监管等扶持政策,为培育和发展新型农村合作金融组织营造宽松政策环境;通过不断深化相关领域制度改革,扎实开展相关体制机制创新,充分发挥财税扶持政策的杠杆效应和优惠货币、监管政策的引导作用,有效激励社会各界积极参与新型农村合作金融发展进程。同时,为推动新型农村合作金融,还可以考虑邀请热心合作金融事业、具备合作金融知识、熟悉合作金融业务的金融界、教育界人士,对合作成员进行合作知识、合作业务、合作技能培训,对合作金融组织的组建、运作、管理提供专业指导意见,定期到合作组织开展现场指导,与合作成员建立密切联系。

(作者单位:中国金融研究中心)