

加快构建新型农业经营体系

瞿长福

党的十八大报告提出,坚持和完善农村基本经营制度,依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权,壮大集体经济实力,发展农民专业合作和股份合作,培育新型经营主体,发展多种形式规模经营,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

构建新型农业经营体系开始成为我们努力的重点。

近几年,我国工业化和城镇化加快推进,也推动了农业经营规模化和组织化程度相应提高,由种植大户、家庭农场、专业合作组织和农业龙头企业等组成的新型农业经营体系逐渐开始发挥作用。不过,整体上看,目前规模化、组织化程度还明显偏低,与现代农业和农业新形势的要求相差较远。因此,培育新型经营主体,发展多种形式规模经营,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,就成为新形势下农业发展的迫切要求。

构建与现代农业相适应的新型农业经营体系,需要把握两点。

第一,家庭经营是我国农业经营的基本形式,农户始终是农业生产的主体。以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制是我国农业经营的基本制度,这一点必须牢记。现在一提到规模化、集约化,有人就认为家庭经营是小农经济,不符合现代农业要求,或者简单地与农业发达而又人少地多国家的

规模经营相比较,要求单一大公司、大农场经营。这是在规模化经营上脱离实际的片面化、简单化。

事实上,从我国农业经营的实践来看,家庭经营既适合分散经营,30多年来农业发展的巨大成就、粮食九连增就是在家庭承包经营基础上创建的;也适合日益扩大、延展、推广的农业规模经营,这些年越来越多的专业种植户、家庭农场和专业合作组织的出现,不仅在更大程度上提供了越来越充裕的农产品供给,也更好地保证了农产品食品质量安全,是符合我国国情的现代农业经营模式与经营体系。尤为重要的是,我国人多地少的情况在相当长的时间内无法改变,目前城镇化率虽然超过50%,农村人口仍然高达数亿,农业家庭经营既是农业生产的基础,也是农村稳定的基础。

第二,传统的家庭分散经营体制必须创新。最近几年,劳动力短缺的现象正在由工厂向农村蔓延。一方面,在工业化、城镇化快速推进的背景下,大量农村劳动力持续向外转移,不少地方已经出现农忙

季节缺人手、务农劳动力老龄化和农业兼业化、副业化的现象,加上农业比较效益相对较低、劳动强度相对较大,对农业劳动力形成挤出效应,谁来种地开始成为现实压力和挑战。这就迫切需要创新农业经营体制,培育新型农业生产经营主体。

另一方面,怎样种地的现实考量日益迫切。在传统农户经营中,一个劳动力一天的活可能只需要机械作业10分钟甚至更短。现在,农业机械化和信息化推广不仅极大地减轻了劳动强度,也大大地提高了劳动效率和劳动质量,但农业机械化和信息化需要相应的规模化才能更好地发挥作用。同时,面对更加趋紧的耕地和水资源压力、环境保护要求和市场竞争挑战,农业经营需要更加注重节约集约和可持续发展,需要更加注重规模化、专业化、组织化和社会化经营。显然,大量散、小、弱的经营状况无法与现代农业的这些要求匹配,怎样种地成为更关键更重要的问题。

既清楚家庭经营是我国农业经营的基

础,也认清加快培育新型经营主体的紧迫性,对如何构建新型农业经营体系至关重要。它告诉我们,农业经营体制的创新并不是从头开始,也不是推倒重来,更不是把家庭经营挤出农田,其实是经营形式的创新,通过鼓励种养大户、家庭农场、专业合作社、农业产业化经营等加快成长壮大,尽快构建起集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

具体来看,目前分散经营的农户由于地块狭小、劳动力与劳动技能相对缺乏、个人种植效益相对较低,要创造条件鼓励土地向种田大户和家庭农场流转,发展适度规模经营,但必须尊重农户意愿,确保农户利益,不可一刀切甚至运动式发展;在专业大户和家庭农场的带领下,组建农民专业合作社和农产品协会,形成有规模生产能力、质量保证能力和风险应对能力的市场经营主体;同时,推动农业龙头企业做强做大,在公司+农户等多种形式的产业化链条中发挥引导和带动作用。

构建新型农业经营体系

种植大户在快速成长

本报记者 瞿长福

编者按 种植大户和家庭农场的大量出现,正在逐渐改变农业经营散小弱差的状况,成为与国情相适应的新型农业经营体系中的重要组成部分。同时,种植大户是一支农业现代化建设的重要力量,在提高种植效益、稳定粮食生产中的作用日益显著。

目前,种植大户的数量在迅速增加。农业部调查表明,当前我国100亩以上的种粮大户约47.84万户,经营的耕地面积达到9744.08万亩。其中黑龙江省和黑龙江垦区的规模种粮户合计超过了30万户,内蒙古自治区和吉林省的种粮大户均超过5万户。种植大户的兴起代表了我国现代农业的发展方向,成为我国加快农业科技进步,提高粮食综合生产能力,实现农业现代化的重要途径。

目前种植大户和家庭农场的状况如何呢?记者走访了不同农区,进行深入调查。



日前,由农业部、中国水稻所等单位的14位专家组成的验收组采用收割机全田实割法,对浙江宁波市鄞州区洞桥镇百梁桥村种粮大户许跃进的高产创建百亩方亩优12超级稻进行测产验收,百亩方平均亩产达到963.65公斤,创中国超级稻平均亩产新纪录。

图为许跃进在百亩方亩优12超级稻示范田内忙碌时接到同行祝贺的电话。
新华社记者 黄宗治摄

首先找的就是种植大户,甚至都不需要找,大户们会主动联系他们,许多种植大户就是农技联系点。四川省仁寿县踏水村的郭九明种了45亩水田,与好多农技员甚至教授专家是朋友,除了防病治病请他们顾问,选种子之类的事情也请教他们。他说,农业部门每年推荐好些新品种,都是把最好的传给他。

因为规模大了,种植大户们更注重标准化种植和产品品质安全。浙江萧山区义桥镇丁家村种粮大户丁海洋这几年按照标准化订单种植尝到了不少甜头,今年优质晚稻就卖了40多万公斤。他说,跟着龙头企业搞标准化种植,算是跟定了。在许多农区,种植大户都是龙头企业的铁杆或盟友,龙头企业需要标准化种植,种植大户往往是他们的首选,而大户们因为标准化种植,产品品质和销售都有了保障,形成了相对稳定的利益链条。江西省农业厅专家说,有了这根链条,种植大户们常常成为专业合作组织的牵头人或领头羊。

调研札记 种植大户在转变农业发展方式、建设现代农业过程中发挥了关键作用。他们在基础设施建设方面普遍投入较多,都广泛采用农机作业,一些种植大户还充分挖掘和利用农机的作业能力为周边农户提供服务,不仅增加了自己的收入,还提高了当地农业机械化水平。种植大户普遍应用测土配方施肥、机械深松深翻、种子包衣、精量半精量播种等重要农业技术,促进了农业科技进步。有的大户还与当地农业院校、科研与技术推广单位建立了长期的合作关系。

成长的烦恼。在河南焦作,有的种植大户告诉记者,现在想扩大种植面积,可是租不到地。有的种植户说,租到的地东一块西一块,不能连片,影响耕作。

种植大户的效应很明显,种植大户的烦恼也很突出。对此,有的地方通过土地入股等方式,既解决了散户的后顾之忧,也推动了规模化经营。据国土资源部介绍,目前全国农村集体土地确权颁证覆盖率已经达到86%。这无疑为更多散小经营的农民将土地流转给种植大户提供了更好的制度保障。

不过,种植大户和家庭农场的进一步成长还面临许多现实难题,多种形式的规模经营既要积极推进,也要从实际出发。农业部经管司专家告诉记者。

调研札记:种植大户在提高种粮效益、稳定粮食生产中的作用日益显著。农业部调查表明,黑龙江垦区、黑龙江省、内蒙古自治区的种粮大户所生产的粮食分别占到垦区和当地粮食总产量的84%、27.5%和18.51%。

土地哪里来

土地是农民的命根子,这话对种植大户和家庭农场而言似乎更贴切。没有地,哪来的大户呢?湖北枣阳市吴店镇种植大户齐立福对土地的理解很深切。

齐立福是当地有名的种植大户,种了近500亩地。当地是粮食产区,稻麦交替,齐立福也以稻麦为主。不过,与更多的种植大户不同的是,齐立福的耕地不是租种别人的,而是开垦荒地而来。几年前,村子附近有一块坡地一直荒着,恰逢上面鼓励开发四荒地,齐立福带着儿子干了一个冬天,荒地变成了耕地。现在,他成了当地粮食加工企业巴结的对象,因为他种的全是优质稻。由于实力渐强,他由种植大户变成了家庭农场,家里啥农具都有,儿子也早早地子承父业,种地的前景越来越好了。他说。

同样是开垦荒地的还有湖北监利县新沟镇新红村的赵又平。赵又平地更多,600多亩。不过,赵又平的荒地不是自己开垦的,而是村集体当年开垦出来的湖田,由于低产、水涝,没人敢种,赵又平胆大,加上租金相对便宜,就全租下来。一来二去,渐渐发了,附近的人都叫他赵老板。其实,啥老板啦,不就是种了几百亩地。言谈中露出自信。

通过整理荒地而来的种植大户们,比其他大户在租金上的压力相对减轻了许多,也不会遇到一些地方有的出租户要求增加租金的麻烦。不过,更为普遍的种植大户还是依靠土地流转,因为没有那么多的四荒地整理。土地流转的方式很多,有的是亲朋好友或邻里乡

亲外出打工后代耕代种,耕地可以随时索回;有的是大户直接出面谈判,一些小户劳力不够,自己种既费力费事也得不到多少,不如流转出去省事;也有的通过当地村委会或乡镇政府做工作,适当集中土地流转给大户,不过这样的大户一般规模较大,值得当地当回事去做。

大户们的经营规模也因地区而异。在湖北、湖南、江西、四川等人多地少的水稻种植区,租种几十上百亩水田就算得上大户了。湖北天门陈场镇莫沟村的张厚华已经63岁,因为把亲戚朋友家的地捡起来种成了大户,加上自己的承包地总共120亩,再多也种不了啦。他实话告诉记者。而在黑龙江、吉林农区,大户们一般租种千亩以上甚至更多,黑龙江垦区为了推行规模化种植,有的招租门槛定在至少500亩以上。在安徽、河南、河北等一些小麦玉米种植区,许多种植大户的租种量也在千亩以上。

调研札记:种植大户是为了进行规模化经营,在一定条件下由农户跨区、跨村、跨屯转入土地逐渐形成的。根据农业部的调查,从划分标准来看,在北方地区一般将拥有100亩以上耕地的农户统计为种粮大户,南方则以30亩为标准。从土地组成来看,北方地区的种粮大户中,有53.72%的土地来自自家承包地,25.8%来自土地短期流转,10.83%来自长期租赁,1.45%来自拍卖。南方的种粮大户中,有22.71%的土地来自自家承包地,54.38%是短期流转,14.24%是长期租赁,1.06%是拍卖。

如何种好地

因为规模种地、专业种地,种植大户与散户之间形成明显差异。这种差异首先不是能力上的差异,而是心理上的不同。安徽天长市的种植大户华福昌直截了当地告诉记者,地里种什么散户们可能不怎么关心、怎么种小户也不会太在意,因为地少,影响不大。今年我们的冬小麦都出苗了,有的散户水稻还没有收上来呢。他举了例子。

种植大户们就不一样了,输不起。华福昌用了3个字。这种输不起,逼迫大户们首先要做的事就是改善农田基础设施条件。湖北监利县的赵又平说,刚开始几年主要精力都花在修水利、整地、改变耕作条件上。因为是湖田,易涝易旱,他得雇人把田埂加高,把农电网线从村里架到湖田来便于排灌,通过村村通工程把

机耕道硬化。这些事全做好了,湖田才基本旱涝保收,收益得以逐年提高。

大户们也成为推广机械化、信息化耕作的主力军。没有机械化,也成不了大户。华福昌说,这些年他陆陆续续购置了包括联合收割机在内的各种大小50台农机具,从整地耕地、插秧除草,到施肥打药、收割烘干,基本全程机械化,过去几百人干的活现在几十个人解决,他还请了个职业经理人替他打理,他每天要做的事就是了解各种信息。广西隆安县那桐镇的卢义贞已经由种植大户本身为农业公司,在他的农场里,一个技术员通过电脑操作可以管理3000多亩地。

在种植环节,大户们对良种良法更是情有独钟。一些农技推广员说,他们推广良种良法

种植大户和家庭农场的成长壮大,带来了明显的综合效益。租种了1000亩地的郭文行是山东胶州市李哥庄镇人,在2011年全国粮食生产表彰奖励大会上获得过国务院奖励。他给记者算了一笔收益账,小麦玉米轮作,一年两茬,每亩700元左右的租地费,加上种子、化肥、人工等成本,去年净收入约60万元。

规模种植出效益。从各地来看,种植大户的年收入从十几万元到几十万元较为普遍,规模更大的年收入在百万元以上。种植大户也给流转户带来了稳定收益。一些散户种地也搭没一搭,收多收少无所谓,但流转出去后收益可以固定。湖南南县浪拔湖镇农民周成喜说,家里无人种地,几亩地荒了太可惜,亏得有大户接手,解了难题。

效应有多大

其实,收益提高只是看得见的变化。更大的变化在于种植大户带来了观念的变化、耕作方式的变化和组织方式的变化。山东兖州市农业局局长张士坤告诉记者,现在粮食增产主要靠科技,种植大户实际上是科技增产和现代农业的实践者。他说,兖州是全国十大粮食生产先进县,粮食连年增产的重要原因就是现代农业发展较快。现在,兖州市已有家庭农场近20处,当地农户种什么都以他们为风向标。

种植大户和家庭农场的成长带来了规模化经营、组织化经营,为农业机械化和信息化推进找到了用武之地,对现代农业的发展产生了实践效应和推广效应,是构建现代农业经营体系中重要的一环。不过,种植大户也遭遇到