

本期主题

十八大报告提出 控制开发强度 调整空间结构 促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

国土是生态文明建设的空间载体。建设美丽中国的蓝图,必须从整个国土的战略格局去描画。十八大报告对美丽中国空间格局的阐述,可以浓缩为三个空间,即 集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间,从生产、生活和生态三个层面作出了全面部署。

土地是我国发展的最重要资源,也是最大的瓶颈。虽然我国国土面积广阔,但是山地多、平原少,适宜工业化、城镇化的国土面积十分有限。据统计,适宜工业和城市建设

如何构建美丽中国的空间格局

从三个空间谈起

及耕作的土地仅有180多万平方公里,仅占全国国土面积的19%;今后可用于工业和城市建设的土地不到30万平方公里,约占全国陆地国土面积的3%。而我国生态脆弱区域面积广大,中度以上生态脆弱区域占全国国土空间的50%以上。当前,我国正处于工业化、城镇化快速推进时期,土地的资源约束瓶颈愈加突出。如果仍按照以往粗放低效的土地开发思路和模式,经济和社会发展难以持续。

客观准确地认清我国的国土现状,必须珍惜并利用好每一寸国土,按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,控制开发强度,调整空间结构,加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展。

生产空间要集约高效,就必须确立集约发展的理念,注重规模效应,推进产业集聚,提高土地节约集约利用水平。

目前,我国工业分散发展明显,无论发达地区还是欠发达地区,无论省级还是乡镇级

都设有工业园区,村村点火、户户冒烟的情况仍然存在。有些地方为了加大招商引资的吸引力,不惜低价出让土地,将工业园区面积规划得过大,造成大量生产空间闲置浪费。要杜绝工业园区对土地的粗放利用,必须树立集约利用土地的观念,加倍珍惜土地,吸引投资不再依靠土地和优惠政策,而更多靠人才、知识、服务和环境,加快发展低能耗、高产出的绿色产业,促进产业集群,并将开发区土地单位面积GDP作为政绩导向。

生活空间要宜居适度,就必须建设规模适中的城市,并解决交通拥堵、空气灰霾、垃圾围城、水资源紧缺等“城市病”,真正实现城市让生活更美好。

当前,我国已经进入以城市社会为主的新发展阶段,城镇化率从1978年的17.9%上升到2011年51.27%,超过100万人口的特大城市已达118座。随着城镇化进程的不断加快,城镇建设用地低效扩张的问题也日趋严重,城市发展规模一味求大,很多城市盲目修建

大马路、大广场、大草坪,以及各种新城,许多城市不看条件,小城市要变中,中城市要变大,大城市要特大,特大城市要国际化。城市的无序扩张和城市人口的过快增长,使许多城市的“城市病”集中爆发。要建设宜居适度的生活空间,必须积极稳妥地推进城镇化,把城市群作为推进城镇化的主体形态,增强城市综合承载能力,既防止大城市过度膨胀,也注意推进大中小城市和城镇的协调发展。

生态空间要山清水秀,就必须实施主体功能区战略,构筑生态安全屏障,将人类活动对生态脆弱区的影响降到最低。所谓生态空间,是指具有重要生态功能、以提供生态产品和生态服务为主的区域。

我国是世界上生态脆弱区分布面积最大、脆弱生态类型最多、生态脆弱性表现最明显的国家之一。西部12省(区、市)是我国生态脆弱区的集中分布区,其中,甘肃作为全国水土流失最为严重的省份之一,境内水土流

失面积超过土地总面积的90%。近年来,我国实施了三北防护林体系建设、退耕还林、石漠化治理等大规模的生态工程,有效减轻了历史上国土空间粗放式开发对于资源环境所造成的破坏,也优化了国土空间开发格局。十二五期间,我国将构筑北方防风固沙屏障、西部高原生态屏障、长江流域生态屏障等十大国土生态安全屏障。明年起,京津风沙源治理二期工程规划将开始实施,为期10年,总投资达877.92亿元,将进一步减轻京津地区风沙危害,构筑起一道绿色的生态屏障。

总而言之,集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间,三者是一个有机整体,相互依存,相互促进。只有将生产空间控制在合理范围内,减少工业化、城镇化对耕地的过度占用,才能给农业留下更多良田,才能切实保护好生态空间,才能给自然留下更多修复空间,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

建设生态文明,我们在行动 ⑥

本报记者 李琛奇 通讯员 陈发明

甘肃:着力构筑西北生态屏障

编者按 十八大报告提出,加快实施主体功能区战略,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局;实施重大生态修复工程,推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。

甘肃是我国西北地区重要的生态屏障和战略通道,是黄河、长江的重要水源涵养区,自然条件严酷,生态环境脆弱。近年来,甘肃把生态文明建设摆在更加突出的地位,生态屏障地位不断巩固。

甘南

多管齐下保护高原生态

近年来,尕斯库勒湖周边60%以上已经干涸的山泉恢复出水,湿地面积由上世纪90年代初的480公顷增加到目前的2200公顷,湖区沼泽湿地的面积恢复到了12000多公顷,草地的水源涵养和固土能力持续增强,生态系统更加稳定。甘肃甘南藏族自治州碌曲县尕斯库勒湖保护站站长田万春说,今年以来,尕斯库勒湖水域面积恢复到历史最好水平。

甘南州是黄河、长江上游重要的水源涵养区和补给区,是国家重要的高原生态安全屏障。国务院在《全国主体功能区规划》中,将甘南州的玛曲、碌曲、夏河、合作、卓尼、临潭六县市列为甘南黄河重要水源补给生态功能区,将舟曲、迭部两县列为秦巴生物多样性生态功能区,分别承担水源涵养和生物多样性维护功能。为此,甘南州把生态文明建设摆在更加突出的地位,采取更加有效的措施,大力加强生态环境保护与建设,将加快生态领域的重点项目建设作为可持续发展的必经之路。

2008年,由国家发改委批复的《甘肃甘

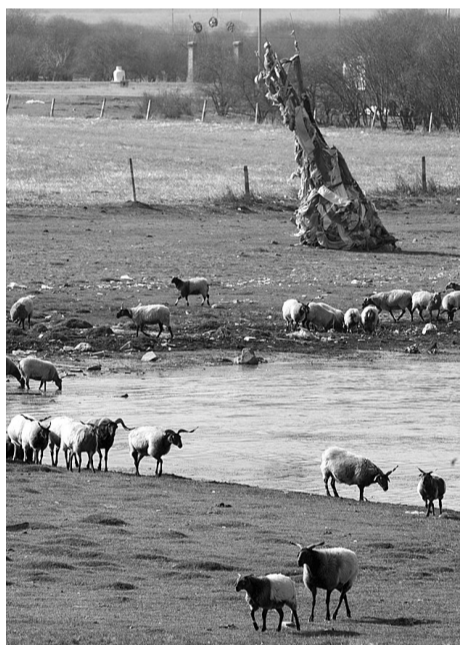
南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划》正式启动实施。自规划实施以来,已累计完成投资16.12亿元,为有效遏制生态恶化的趋势,加快构筑高原生态屏障,从根本上转变甘南州传统的农牧业发展方式,实现草畜平衡,促进产业转移和产业结构调整,起到了有力的推进作用。

记者从甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设指挥部了解到,目前,规划内的游牧民定居工程已提前一年全部完成,解决了14524户7.37万人的游牧民的定居问题。通过游牧民定居工程建设,使牧区生产生活方式发生了巨大变革,解决了牧区最迫切的居住难、行路难、用电难、吃水难、通讯难、上学难、看病难等民生问题。项目全面完成后,通过发展舍饲圈养将转移超载牲畜116.19万个羊单位,使77.46万公顷草场减轻载畜压力,基本实现草畜平衡。

同时,甘南州目前已完成青稞种植基地25万亩,良种繁育基地2.5万亩,选育青

稞新品种1个,完成投资2435万元,全面完成了规划任务。规划中的牛羊育肥小区建设、奶牛养殖小区建设、农牧户养殖设施建设、农牧民适用技术培训等项目正在按照投资有序推进。

党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义建设总体布局,令甘南人民极为振奋。目前,正在围绕“生态立州”战略,按照国家发改委批复同意的《甘南州生态文明建设示范工程试点实施规划》,立足充分发挥区域资源优势,建设黄河、长江上游生态屏障。将用5年时间,以443亿元的总投资,通过实施生态环境保护与建设、转变发展方式、优化消费模式、构建生态文化体系和生态支撑体系等5大体系82类建设项目,优化甘南州产业结构,转变经济增长方式,建立生态文明建设支撑体系,力争建设一个生态良好、社会和谐、民族团结、经济发展的生态文明示范州,届时,甘南州林草植被覆盖率达到78.0%,生态综合治理率达到80%。



甘南州是黄河等河流上游重要的水源涵养地和生态屏障。近年来,自治州通过发展设施农业、生态移民等措施保护高原生态,森林和草原生态明显改善。

新华社记者 聂建江摄

R 人在现场

47岁的王水花依然清晰地记得,自己还是个小姑娘的时候与家里人一起压沙的情景。我们村在沙漠边上,我家后墙外就是黄沙。每年农闲时节,大人们都去压沙,我们小孩子也跟着,那时候我只有六七岁。

王水花的家在甘肃武威市凉州区长城乡十二墩村,从小在腾格里沙漠边缘长大的她欣喜地看到了人与沙漠博弈的成果。这名朴实的农村妇女说:压沙的效果很明显,不然我们也不会年年压沙啊。

11月21日,正好是个晴天,但沙漠里的风很大。记者来到凉州区洪水河沿线的压沙点采访。所谓“洪水河”只不过是过去的称谓而已,因为这里除了沙,丝毫看不到水的迹象,映入眼帘的只有连绵起伏的沙丘。

放眼望去,一个个沙丘上挥鞭压草的干部群众像个小黑点,除了飘扬的红旗在大漠迎风招展外,最醒目的就是他们身后压成的纵横有序的草方格,犹如一张大网牢牢嵌入沙丘。沙漠里的风吹得人脸疼,一张口说话,细黄沙就钻进嘴里,没走几步,耳朵、头发里、脸上都是一层细细的沙子。

王水花与同村的几名妇女正在一块沙丘上打草方格压沙,头巾把自己包得严严实实,跟记者说了好一会儿话,记者也没看清她们的真面目。她说,她们一般早上6点多就开始赶往压沙点,一直要干到下午的5点多才回家,她们的午饭是就着凉水啃点干馍。我这几十年一直在压沙,从我家后墙外一直压到这里,现在这个地方离村子已经有七八公里远了,除了大风天气,平时我们的院子里外基本上没有沙子了。

武威市是石羊河流域人口最集中、荒漠化和沙漠化危害最严重的地区,据全国第四

武威

全民压沙锁 黄龙



王水花与同村妇女正在打草方格压沙。

本报记者 李琛奇摄

次荒漠化土地监测结果显示,全市荒漠化、沙漠化土地分别占国土总面积的66.5%和46.3%,危害严重的风沙口286个,风沙线长达654公里。面对严酷的自然条件和恶化的生态环境,长期以来,武威人民与干旱和风沙进行了坚持不懈的斗争,因为沙漠吞噬的不仅是武威人民祖祖辈辈赖以生存的生产生活环境,还威胁到了整个河西走廊和我国西北

地区的生态安全。

在武威,压沙造林已经像春耕秋收一样成为当地群众的劳作内容,也是武威广大干部每年的必修课。市里的同志告诉记者,今年武威秋季压沙造林计划完成10万亩的任务,其中武威市以及凉州区共有23680名干部参与义务压沙造林。我参加工作30年了,每年都参与过压沙,而且这几年力度越来越

越大。凉州区委常委、宣传部长屈永红告诉记者,今年凉州区每个干部都领到了一亩的义务压沙造林任务,从11月13日起,一年一度的压沙造林就开始了,在沙漠里几乎每天都可以看到数千人奋战的场面。

目前,武威市已建立了民勤青土湖、老虎口和古浪县八步沙等8个万亩防沙治沙示范区,完成防沙治沙技术示范20多项,全市荒漠化、沙漠化面积分别比2006年减少了38.7万亩、14.1万亩。特别是2010年以来,面对石羊河流域重点治理欠账多、任务艰巨的严峻形势,武威市大力推广“设施农牧业+特色林果业”为主体的生产模式,组织实施国家“三北”工程、退耕还林工程、天然林保护工程、国家重点公益林补偿项目等重点生态林业项目,建立完善“国家有投入、科技做支撑、农民有收益”的生态建设长效机制。

在防沙治沙过程中,我们探索出了“麦草沙障+梭梭”的治沙技术模式。武威市林业局副局长任成梁指着打好的草方格说,明年春天在这些草方格里种上梭梭、沙拐枣、花棒等沙生植物,几年后就成林了。梭梭长到四五年之后,可以嫁接肉苁蓉,这是一种中药材,目前技术也已经成熟,把梭梭林承包给群众管护,既可以增加群众收入,又保护了治沙成果。

武威人民的坚持不懈与聪明才智,已遏制住了“沙进人退”的局面。沙退人进、科技支撑、综合治理的效果开始显现。

生态走廊

我国已设立国家级风景名胜区225处



辽宁阜新:

青山工程还百姓

一个美丽家园

本报记者 张允强 通讯员 宋志芳

初冬的中午,阳光照耀着东梁转角河套,远处的针叶及阔叶树种在风中摇摆,与低矮的灌木错落有致,地上偶尔飘起泛黄的落叶,冬日的景色宜人。如果不是介绍,记者无法想象脚下这块地方曾经垃圾成山,脏水横流。

东梁转角河套是辽宁省阜新市人民的母亲河。细河的一条支流,流经当地东梁镇转角村。由于该地区煤矿资源丰富,存在着大大小小10多家煤矿,长期往此处倾倒堆放矸石、煤渣,导致河道阻塞,当地水资源和环境受到严重污染。住在这附近的人都知道,过去大风天漫天刮灰,下雨天脏水到处淌,老百姓真是叫苦连连啊。当地居民告诉记者。

今年,阜新市启动了青山工程,修复因开矿、修路等开发行为而遭到破坏的山体,还荒山秃岭下的百姓一个美丽家园。按照统一部署,今年年初开始进行治理,将河道进行清淤疏通,矸石及粉煤灰外运,河道堤坝采用毛石砌筑,砌筑浆石护坡。河道两侧矸石及粉煤灰全部外运,在河道两侧栽植常绿针叶及阔叶落叶树种,修建休闲避暑景观凉亭,铺设高标准砖石。

如今,矸石山的痕迹已荡然无存,树木变多了,河流变清澈了,天变蓝了,群众也有了一个休闲健身娱乐的场所。道路通畅了,风沙少了,还多了赏景、锻炼的好地方。我们打心眼儿里欢迎这个工程。正在散步的63岁村民陈明满心欢喜地说着。

阜新蒙古族自治县青山局负责人介绍说,青山工程与碧水工程、蓝天工程并称为辽宁省改善生态的“三大工程”。青山工程包括小开荒、还林、退坡地还林、工程封育、闭坑矿生态治理等八大工程。矿山修复治理过程中与土地整理、城镇化建设、工业项目建设相结合,逐步形成青山绿化、土地集约、招商建业、反哺青山长效机制的治理模式。

今年阜新蒙古族自治县青山工程治理任务为4584亩,占全市任务的80%以上。目前,该县实地验收1488亩,合格面积1275亩,完成率达110.9%,合格率达85.7%,青山工程治理取得阶段性成果。