

银监会发布资本工具创新指导意见

银行资本补充应以内源性资本积累为主



义务教育经费向边远地区倾斜

本报北京12月7日讯 记者韩秉志报道：日前，财政部、教育部联合发布《关于切实加强义务教育经费管理的紧急通知》。通知要求，省级财政和教育部门要加大义务教育经费统筹力度，优化教育支出结构，在经费安排上重点向农村、边远、民族、贫困地区倾斜，向义务教育发展的薄弱环节倾斜。

通知指出，中小学校要建立健全财务信息公开制度，及时公开本校财务收支状况，加大专项资金管理使用、政府采购等情况的公开力度。通知强调，县级财政和教育部门在安排中小学校预算时，要优先确保基本办学条件和基本教育教学需要，确保教师工资按时足额发放，确保学校的正常运转，并加大对薄弱学校和教学点的支持力度。中小学校要优先保证基本支出，分轻重缓急合理安排项目支出。

车辆购置税征管效率将提高

本报北京12月7日讯 记者钱菁旋报道：国家税务总局、工业和信息化部近日联合发布通知，决定完善机动车整车出厂合格证信息管理系统，以加强机动车生产企业及产品生产一致性管理，提高车辆购置税征收管理效率，优化纳税服务。

通知要求，工作机构应在2012年12月31日前完成合格证信息管理系统的升级。工作机构应确保国内机动车生产企业及进口机动车生产企业驻我国办事机构或总授权代理机构能够正常使用该系统填报车辆相关信息。

通知强调，自2013年7月1日起，各地税务机关对2013年4月1日之后生产的国产机动车（或报关的进口机动车），依据车辆购置税征管系统中车辆合格证电子信息办理车辆购置税申报、减免税等相关业务。自2014年7月1日起，各地税务机关对所有机动车均应依据车辆购置税征管系统中车辆合格证电子信息办理车辆购置税申报、减免税等相关业务。

港澳服务提供者可在内地开医院

本报北京12月7日讯 记者吴佳佳报道：根据卫生部和商务部共同发布的关于香港和澳门服务提供者在内地设立医疗机构有关问题的通知，从2013年1月1日起，港澳服务提供者可在内地设立独资、合资或合作医疗机构。

通知规定，香港和澳门服务提供者将可以在内地以独资形式、或与内地的医疗机构、公司、企业和其他经济组织以合资或合作形式设置医疗机构。

港澳服务提供者在内地设置合资、合作医疗机构以及除独资医院、独资疗养院外其他独资医疗机构的，由省级卫生行政部门审批，其设置的标准和要求按照内地单位或个人设置医疗机构办理。

据卫生部相关负责人介绍，这是医疗卫生服务领域的更深度开放，扩大了领域，简化了审批手续，为港澳医疗人员来内地执业、就业提供了更广阔的机会，为港澳医疗产业开拓发展空间。



首届金标委专家委员会成立

本报北京12月7日讯 记者王信川报道：全国金融标准化技术委员会首届专家委员会今天在北京成立并召开第一次工作会议。会议报告了第三届金标委专家委员会的组建情况，审议通过了专家委员会的工作细则，研究、讨论了2013年金融标准化工作要点和金标委工作计划。

中国人民银行副行长、金标委主任委员李东荣在会上指出，随着国际金融形势的发展，金融标准化面临形势日趋复杂，任务不断加重，当前不但要做好国内急需金融标准的制定实施，也要密切关注国际金融标准发展与变革。

海洋经济博览会开幕在即

本报广州12月7日电 记者崔文苑报道：由广东省人民政府和国家海洋局共同主办的2012年中国海洋经济博览会，将于12月13日至15日在广州琶洲国际会展中心举行。

据了解，本届海博会展览面积约2万平方米，主要以展览展示、项目签约和海洋论坛为重点，着重展示全国和广东沿海今年海洋资源开发成果和生态保护成效。展示内容包括我国自主设计建造的981钻井平台模型和蛟龙号载人深潜器模型等，通过宣传海洋，提高全民海洋意识。

第三届国际医药博览会举办

本报南京12月7日电 记者薛海燕、通讯员张小燕报道：以“创新医药发展，引领健康未来”为主题的第三届中国（泰州）国际医药博览会今天在江苏泰州中国医药城开幕。

据了解，本届医博会历时3天，分为开幕式、部省共建泰州中国医药城联席会议、中国医药城政策发布暨项目签约仪式、中医药发展论坛、首届全国医药浙商高峰论坛、中外医药企业家论坛等8项活动板块。

会将积极与相关主管部门协调配合，持续推进配套法规制度及市场机制建设，为商业银行资本工具创新提供制度保障。

《指导意见》提高了商业银行资本

工具的损失吸收能力，有助于增强银行体系稳健性。同时，《指导意见》丰富了资本市场金融工具，有助于缓解银行融资对资本市场的压力。在鼓励商业银行资本工具创新的同时，《指

导意见》明确要求商业银行应坚持以内源性资本积累为主的资本补充机制，科学制订发展战略和资本规划，强化资本约束，转变发展方式，控制风险资产的过快增长。

链接

银行资本新规过渡期监管差异化

本报北京12月7日讯 记者刘溟报道：《商业银行资本管理办法（试行）》将于明年1月1日起实施，为推动该新规平稳实施，近日银监会发布《关于实施 资本办法 过渡期安排相关事项的通知》。

《通知》明确过渡期内分年度资本充足率监管要求。目前，大部分商业银行已经满足《资本办法》规定的资本充

足率要求。为了进一步减缓商业银行实施《资本办法》的压力，《通知》对储备资本要求（2.5%）设定6年的过渡期：2013年末，储备资本要求为0.5%，其后5年每年递增0.4%。到2013年末，对国内系统重要性银行的核心一级资本充足率、一级资本充足率和资本充足率的最低要求分别为6.5%、7.5%和9.5%。

同时，《通知》区分已达标银行和未达标银行，分别提出差异化监管要求。对于已达标银行，鼓励过渡期内资本充足率保持在《资本办法》规定的资本充足率监管要求之上；对于未达标银行，要求在过渡期内达到分年度资本充足率监管要求并制订资本规划，稳步推进资本充足水平的提高。

6.9%

中国人保首日股价小幅收升

本报北京12月7日讯 记者殷楠报道：中国人民保险集团股份有限公司今日在港交所主板挂牌上市，股价收于每股3.72港元，较发售价3.48港元升6.9%。

人保以3.59港元开出，较招股价溢价3.2%，盘中最高见3.76港元，最终收于3.72港元，逆市上涨3.6%。单日总成交额52.45亿港元，是当日港股成交额最活跃的股票。

人保集团董事长吴焰表示，人保集团IPO得到国际机构的超额认购，也得到了香港投资者超越17倍的认购，首日股价表现反映了对人保集团未来的期待和信心，也反映了投资者对发展潜力巨大的中国保险市场的认可。

522亿元

农发行信贷支持节能减排

本报北京12月7日讯 记者王信川报道：中国农业发展银行有关负责人今天表示，截至10月末，该行新投放符合国家节能减排等绿色信贷要求的贷款73.48亿元，贷款余额达522.76亿元。

据介绍，农发行将有限的信贷资金重点用于支持城镇污水处理、河道治理、垃圾处理、水资源节约利用等以改善农村生态和生活环境的重点工程项目。同时，该行在年初开展贷款客户风险排查和分类排队时，结合国家产业行业政策和绿色信贷要求，将2.8万多家贷款客户分类，针对各类贷款管理特点提出了限制和退出的规定。

本版编辑 牛瑾 胡文鹏

两个 加快

党的十八大报告提出，加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式。

我国社会主义市场经济体制已经基本建立并处于不断完善之中，但在政府与市场关系的处理上仍存在不足。深入学习贯彻党的十八大精神，要围绕更加尊重市场规律和更好发挥政府作用，统筹推进经济体制改革。要完善基本经济制度，健全现代市场体系，完善宏观调控体系，加快改革财税体制、金融体制，使市场这只 看不见的手 和

政府这只 看得见的手 能够扬长避短、有机结合、有效发挥，不断加快社会主义市场经济体制的完善。

改革开放30多年来，我国已发展成为世界第二大经济体，综合国力显著增强，人民生活水平大幅提高，但多年来我国经济增长的一些传统优势正在削弱，产业结构、需求结构、要素投入结构、区域结构失衡问题日益突出，加快经济发展方式转变迫在眉睫。

深化改革是当前加快转变经济发展方式的关键。要通过改善

需求结构、提升产业结构和优化要素投入结构，不失时机地深化重要领域的改革，以更大的政治勇气和智慧，破除一切妨碍科学发展的体制机制障碍，加快形成有利于经济发展方式转变的制度安排和利益导向。

（本报记者 顾 阳整理）

十八大 “热词” 解读



12月7日，市民在北京城建·福润四季两限房选房现场挑选户型。当天，北京1578户符合申请两限房条件的轮候家庭顺利选到了限价商品房。至此，福润四季项目3500多套限价房全部完成认购工作。 本报记者 赵 晶摄

上海房产税试点近一年，税收收入稳步增长，楼市小幅量跌价涨——

房产税对房价影响仍有待观察

本报记者 李治国

上海市就成立了由财政、地税、房管、建交、规土、公安、民政、人保、统计等多个部门组成的房产税试点工作小组及其办公室，共同做好对居民家庭应税住房的审核确认工作。征收范围包括上海市居民家庭在上海市新购且属于该居民家庭第二套及以上的住房和非上海市居民家庭在当地新购的住房。上海市居民家庭人均住房面积不超过60平方米的，其新购的住房暂免征收房产税。税基暂按应税住房市场交易价格的70%计算缴纳，适用税率暂定为0.6%。对住房每平方米市场交易价格低于当地上年度新建商品住房平均销售价格2倍（含2倍）的，税率暂减为0.4%。

根据上海实行的房产税征收办法，上海市民在新购房时或者可被免征税，即使被征收的，也只有几百元至一万元

左右的房产税。有业内人士表示，这种税负对总价达到几百万元的房子影响不大。去年10月，上海市统计局社情民意调查中心公布的一项调查结果显示，在征收房产税的前提下，有居住性购房计划的受访者中表示仍会购房的占70.8%。

从今年前3季度来看，上海商品住宅新开工面积1241.94万平方米，下降29.1%；存量住宅交易面积756.33万平方米，下降12.2%；新建商品住宅销售面积1083.91万平方米，增长2%。上海二手房指数办公室认为，近5个月来，上海楼市呈现小幅量跌价涨的平稳趋势，不少人持币观望等待明年。随着成交量的平稳，预计未来上海二手房市场均价不会出现大涨大降，高中低端市场趋向稳定。专家认为，这一走向是各类调控手段综合实施的效果。目前看，房

产税对房地产行业的调控作用仍有待观察。

也有评论人士认为，上海房产税的力度虽小，但仍有重要意义。下一步，可以展开充分试验，完善各种技术手段和征收方案，一旦条件成熟可以改变税率，也可以在适当时机对存量房征税。上海财政、税务、房管等部门也表示，实施房产税改革是立足长远的制度建设。上海的房产税改革试点坚持 以居住为主、以市民消费为主、以普通商品住房为主 的原则，确保居民家庭基本居住需求和改善型住房消费需求。同时，将房产税改革试点与当前的房地产市场调控有机地结合起来，发挥税收政策调节住房消费和房地产收益的积极作用，正确引导住房消费，促进上海房地产市场平稳健康发展。

新闻追踪

自去年1月28日对部分个人住房征收房产税试点以来，上海市个人住房征收房产税改革试点工作有序推进，总体运行平稳。上海市税务部门公布的数据显示，今年一季度共收得房产税30.6亿元，上半年房产税收入达67.3亿元，前3季度房产税收入则达70.2亿元。业内人士表示，上海还没有对住宅房产税的细分统计，目前的税收数据是包括商业、办公楼和住宅在内的，但上海房产税增长较快，未来预计还会有所增加。

据了解，从改革试点推开伊始，