

学习宣传贯彻十八大精神·专论

坚持社会主义市场经济的改革方向

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

编者按 党的十八大报告强调,必须坚持社会主义市场经济的改革方向。我们要全面理解、准确把握这一重要要求,以更大的政治勇气和智慧深化重要领域改革,处理好政府和市场的关系,为到2020年全面建成小康社会构建系统完备、科学规范、运行有效的制度保障。

① 经过改革开放30多年来的发展,中国已经成为世界经济的新引擎,国际社会希望了解社会主义市场经济运行情况,并试图从中国的发展轨迹中解读一条迥异于西方的现代化路径

建立和完善社会主义市场经济体制,是我们党对马克思主义和社会主义的历史性贡献,从高度集中的计划经济成功转向充满活力的社会主义市场经济,是改革开放30多年来取得的最重要成就。站在新的历史起点上,党的十八大报告强调,必须坚持社会主义市场经济的改革方向。我们要全面理解、准确把握这一重要要求,以更大的政治勇气和智慧深化重要领域改革,处理好政府和市场的关系,为到2020年全面建成小康社会构建系统完备、科学规范、运行有效的制度保障。

把市场经济写在社会主义的旗帜上,是中国特色社会主义的一个鲜明特点,也体现了中国改革开放不断向前迈进的历史逻辑。新中国成立初期,我国逐步建立起计划经济体制,迅速恢复了受到长期战争破坏的国民经济,形成了独立的、比较完整的工业体系。但随着经济发展,其弊端也日益明显,严重束缚了生产力的发展。从

计划经济为主、市场调节为辅,到有计划的商品经济,再到社会主义市场经济,认识上一次次突破,实践中一步步深入。改革开放30多年来,我们既在深刻而广泛的变革中坚持社会主义基本制度,又创造性地在社会主义条件下发展市场经济,使经济活动遵循价值规律要求。政府发挥宏观调控作用,市场发挥对资源配置的基础性作用,通过价格杠杆和竞争机制引导人们的利益实现。在社会主义市场经济条件下,社会经济成分、组织形式、就业方式、分配方式日益多样化,人们的工作、生活和利益实现方式有了更多选择,亿万农民走出乡村,各种经济成分百舛争流,全社会创造活力迸发涌动。社会主义市场经济取得了巨大成功,我国已跃居世界第二大经济体,进入一个经济发展最快、国民财富积聚最多的黄金时期,完成了发达国家上百年才完成到同样程度的工业化、城市化和社会转型。社会主义市场经济体制具有其他市场

经济体制的共性,包括经济活动市场化、企业经营自主化、政府调节间接化、经济运行法制化。社会主义市场经济还有自己的制度性特征:一是在所有制结构上,以公有制为主体,多种所有制经济平等竞争,共同发展;二是在分配制度上,实行以按劳分配为主体,多种分配方式并存,效率优先、兼顾公平;三是在宏观调控上,国家能够把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来,更好地发挥计划与市场两种手段的长处。从中可以看出,我们党提出把社会主义市场经济体制确立为我国经济体制改革的目标模式,正确解决了关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。

经过改革开放30多年特别是近10年的发展,中国已经成为世界经济的新引擎,国际社会希望了解社会主义市场经济运行情况,并试图从中国的发展轨迹中解读一条迥异于西方的现代化路径。特别是国际金融危机的爆发和扩散

蔓延,对西方国家的思想理论和发展模式产生了巨大冲击。若从直接起因考察,可以说危机是发达国家宏观经济政策不当、虚拟经济过度扩张、政府监管缺失造成的,是长期负债消费的增长模式难以继的结果。而从内在本质分析,则暴露了自由市场经济的固有弊端,暴露了资本主义制度的固有缺陷,暴露了经济全球化条件下的深层次结构矛盾。现在,国际金融危机正演变为世界经济的深度衰退,更是进一步反映出以私有化、市场化、自由化为主要特征的新自由主义理论及实践的危害。我国曾长期实行高度集中的计划经济,把计划看成是绝对的,因而束缚了生产力发展。这场国际金融危机使我们看到,市场也不是万能的,一味自由放任,势必引起经济秩序的混乱和社会分配的不公,最终受到惩罚。为此,我们要坚持社会主义市场经济的改革方向,决不能把市场调节与国家宏观调控对立起来。只有既发挥市场这只看不见的手的作用,又发挥政府和社会监管这只看得见的手的作用,才能实现按照市场规律配置资源,才能使资源配置合理、协调、公平、可持续。

坚持社会主义市场经济的改革方向,必须处理好政府和市场的关系,更加尊重市场规律,更好发挥政府作用

多种实现形式,深化国有企业改革,完善各类国有资产管理体制,推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,就要完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配机制,完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制,加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制,就要健全现代市场体系,完善市场决定价格,稳步推进利率和汇率市场化改革,更大范围更广领域发挥市场在资源配置中的基础性作用,就要加强宏观调控目标和政策手段机制化建设,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,完善促进基本公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系,构建地方税体系,形成有利于结构优化、社会公平的税收制度,建立公共资源出让收益合理共享机制,健全促进宏观经济稳定、支持

实体经济发展的现代金融体系。坚持社会主义市场经济的改革方向,必须处理好政府和市场的关系,更加尊重市场规律,更好发挥政府作用。多年的改革实践证明,哪个领域能够处理好政府与市场的关系,在国家政策引导下发挥好市场配置资源的基础性作用,哪个领域的发展就会充满活力,各类生产要素就能发挥最大效能。例如,使企业成为自主经营、自负盈亏的市场主体,释放了企业活力;数以亿计的农村富余劳动力从农业进入非农产业,从农村进入城市,释放了人力资源潜力;社会组织形式、就业方式、分配方式多样化,让人们的工作、生活和利益实现方式等方面都有了更多选择,释放了劳动、资本、知识和管理的活力。党的十八大报告把经济体制改革的核心问题放在处理好政府和市场的关系这个关键点上,表明我们党对改革的认识更加深入,视野更加宽广,目光更为长远。这意味着现代市场体系将得到进一步健全,凡市场能有效做好的就交由市场去做,政府应主要做好经济调节、市场监管、社会管理和公

共服务,特别是致力于创造并维护一个良好的市场环境,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。坚持社会主义市场经济的改革方向,还必须兼顾效率与公平。实现社会公平正义是中国特色社会主义的内在要求,处理好效率和公平的关系是建立和完善社会主义市场经济体制的重要课题。讲求效率才能增添经济活力,注重公平才能促进社会和谐,坚持效率和公平有机结合,才能真正体现社会主义的本质要求,真正实现经济社会又好又快发展。这些年来,我们党高度重视在经济发展基础上实现社会公平,坚持以人为本,不断扩大就业,提高城乡居民收入,加快社会保障体系和基本公共服务体系建设,大力发展社会事业,努力推动形成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面,从而为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好的社会环境。在改革发展的关键阶段和走向全面建成小康社会的进程中,我们更要把讲求效率同注重公平更好地结合起来,进一步提高经济效率,促进社会和谐。(执笔:黄相怀)

应当看到,当前,一些涉及社会主义市场经济体制的重要领域和关键环节改革依然滞后。从企业层面看,国有企业治理结构还不完善,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的体制环境有待改善;从市场层面看,生产要素市场化配置程度有待提高,资源性产品价格形成机制还没有理顺;从宏观层面看,有利于科学发展的财税体制、金融体制尚不完善,政府职能转变不到位;从分配层面看,按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度还不完善,生产要素按贡献参与分配的制度和再分配调节机制有待健全。时不我待,在世界多极化、经济全球化深入发展,科技创新和产业转型孕育新突破,国际竞争更加激烈的时代背景下,我们更要通过加快改革,增强体制优势,有效应对国际挑战。为此,就必须坚持社会主义市场经济的改革方向,在重要领域和关键环节的改革上迈出实质性步伐,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,不断促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应,为全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设提供强大动力和体制保障。

坚持社会主义市场经济的改革方向,就要完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,推行公有制

不断加大对中小企业的金融支持

方齐云 陈艳

中小企业是我国实体经济的主体,也是国民经济增长的重要动力,大力提升中小企业金融服务水平,引导更多社会资本流向中小企业,有利于激发我国实体经济的活力,不断增强经济发展后劲。

中小企业是保持国民经济平稳较快发展的重要力量,也是吸纳就业的主渠道。据国家统计局统计,中小企业创造了全国60%的国内生产总值,贡献了全国50%以上的税收,提供了80%的城镇就业岗位,为社会提供了大量的产品和服务。但近年来,我国一些中小企业面临用工难、融资难、成本上升等经营困境,生存情况不容乐观。尤其是融资难问题比较严峻。具体表现为,由于银行信贷收缩,中小企业难以从正规金融机构获得信贷资源,纷纷涌向民间借贷市场,不仅加剧了资金的稀缺性,而且进一步推高民间利率,增大企业的债务负担和经营风险,导致中小企业融资难与融资贵、融资乱、融资险交织在一起。具体表现在以下几个方面:

一是融资成本较高。与大企业相比,中小企业的融资成本相对较高。尽管目前针对中小企业从国家到地方都制定了一系列支持政策,但在实践中由于信用等级、高风险等原因,其贷款利率一般高于市场平均水平,而且几乎大多采取抵押或担保的方式发放贷款,较少有信用贷款。

二是融资结构不合理。目前,我国中小企业可以通过个人储蓄、关系借贷、银

行贷款、风险投资、天使投资以及中小企业创业板等方式获得资金。但从统计数据看,中小企业主要采取内部融资方式,相当多的资金来自于个人积累、亲戚朋友借贷等自筹形式;外部融资中直接融资与间接融资的比例不合理,银行贷款仍是中小企业的融资主渠道,直接融资比例较低。

三是融资成功率相对较低。尽管银行为中小企业提供了大量资金,但是事实上中小企业因发展的长期性或者产品的无形性,能够用以抵押的固定资产数量较少,普遍欠缺不动产抵押融资,使其获得银行贷款的成功率并不高,反而具有相当的难度。

我们也要看到,针对这些问题,相关部门已经出台了一些政策措施,如通过鼓励试点、放宽准入等措施,着力培育和发展中小金融机构等,取得了积极进展。但从总体上看,目前我国仍存在金融服务主体地位不明确,金融服务体系不健全,资金供给体系不完善等问题,中小企业融资难的问题仍未得到根本解决。

因此,我们要充分认识到中小企业金融服务工作做好的意义,完善服务体系,不断提升中小企业金融服务水平。具体来讲,要做好以下几方面工作:

一是继续加大扶持力度。应继续通过税收优惠、财政补贴、提供低息或免息贷款、提供担保等方式为科技型中小企业提供资金支持,可采取积极引导措施,吸引风险投资机构和金融机构对科技型中小企业进行投资,引导民间资本加大对中小企业

的支持,弥补中小企业技术创新资金的匮乏,可设立风险投资基金,建立政策性的中小企业投资公司,重点支持中小企业,可完善各省市的产权交易所功能,推动中小企业通过转让企业资产、出让一定股权等方式获得资金,为中小企业产权融资提供坚实平台。

二是构建多层次金融服务体系。目前,由于为中小企业提供的金融服务风险高,企业从大型银行贷款难,因此,中小企业只能求助于其他途径进行融资,从而背负巨大成本压力。突破中小企业融资瓶颈,就要进一步改善银行对中小企业的金融服务,完善国有商业银行和股份制银行中小企业授信业务制度,逐步提高中小企业中长期贷款的规模和比重。要完善财产抵押制度和贷款抵押物认定办法,健全中小企业金融服务体系,鼓励发展多种形式的金融机构,尤其是中小金融机构,鼓励民间资本参与发起设立村镇银行、贷款公司等股份制金融机构,积极支持民间资本以投资入股的方式投资金融领域,建立以中小金融机构为主体、国有大型银行与民间金融为补充、为中小企业提供融资服务的多层次金融服务体系。

三是创建良好的外部环境,包括信用评级系统、财税政策、监管体系、风险补偿机制的创设等。一要建立中小企业信用档案数据库,形成综合信息网络平台,实现与银行的资源共享;完善诚信激励机制,对信用评级高的中小企业采用适当的激励措施予以鼓励,对信用评级低的中小

企业予以公示且辅之以适当的制裁措施,以建立良好的信用机制。二要为中小金融机构提供税收优惠,对专营中小企业金融服务的金融机构实行所得税减免、返还政策,为中小企业提供金融服务达到一定比例的金融机构,下调或免征营业税及附加税,并通过财政贴息,降低中小企业再贷款利率等方式,支持金融机构对中小企业给予利率折扣。同时,政府财政可给予担保公司、企业甚至银行以利息补贴,降低中小企业融资成本。三要建立健全金融监管体系,包括对国有大型金融机构、中小金融机构、民间金融的监管,针对不同类型的金融组织实行分级监管,发挥地方政府对当地金融机构的监督作用;另外,应成立行业自律组织,对违反规定的金融机构予以公示并处罚。

就中小企业本身而言,也要苦练内功,脚踏实地发展自己。广大中小企业要适应世界产业发展的大势和国家产业结构调整的需要,增强对市场机会的捕捉能力和把握能力,及早进行产业升级,结构调整和科技创新,积极开展技术创新,着眼长远,努力创造新的市场需求,培养新的产业,向专、精、特、新方向发展,努力形成以特色产业或优势企业的产品品牌为龙头,以中小企业专业化合作和协同创新为特色的产业、产品配套链。要积极运用新技术、新工艺、新产品、新科技成果,提高技术水平,降低消耗,减少对环境的影响,提高资源利用率。

(作者单位:华中科技大学)

理论探索

当前,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉,越来越成为综合国力竞争的重要因素,加强企业文化建设,既是提高国家文化软实力在微观层面的体现,又是企业增强凝聚力和竞争力、实现可持续发展的重要途径。

加强企业文化建设 提升企业竞争力

丛丽

企业文化是企业的灵魂和精神支柱,是企业获得持久发展的动力源泉。加强企业文化建设,既是增强企业凝聚力、树立企业良好形象的需要,也是提高企业经营管理水平、培育核心竞争力的重要途径。

当前,我国企业面临着比以往更加复杂多变的经济环境,结构调整压力不断加大,转变发展方式日益紧迫,资源环境约束持续增强,这些都对企业可持续发展形成了严峻挑战,同时也对企业文化建设如何顺应时代发展,促进企业加快转变发展方式、不断提高发展质量提出了新的更高要求。

加强企业文化建设有助于增强企业的凝聚力。企业文化通过对员工长期潜移默化地发生作用,引导员工对企业所倡导的价值观念形成条件反射式的反应,从而使企业形成积极、向上、合作的氛围,并大幅度降低企业经营管理成本。以制度为代表的各种管理手段的运用,必须以文化为基础,建立在对企业价值观念的认可、传播、共享的基础上。之所以强调要加强企业文化建设,就在于培养员工良好的行为规范,提高员工实现企业共同愿景的自觉性。加强企业文化建设的一个关键环节是,企业高管团队尤其是一把手,对企业所倡导的价值观念及其运用效果予以高度认同,并积极向广大员工施加影响,使他们形成对这些价值观念的认同感,在企业中形成践行这些价值观念的良好氛围。这就要求企业高管团队一方面注重率先垂范,在管理过程中主动奉行这些价值观念,通过身体力行给员工作出良好示范;另一方面,努力成为企业文化的积极传播者,通过开展企业文化活动或者组织相关主题培训,广泛向员工传播企业文化理念。

加强企业文化建设有助于增强企业的竞争力。制度等管理手段的运用是一把双刃剑,既可以管住员工的不规范行为,使企业在高层管理者期望的轨道上运行,也可能束缚员工的主观能动性和创造性,使企业在面对复杂多变的环境时缺乏灵活应变能力。而企业文化对员工价值取向及行为方式的规范则有更大的弹性,能够使企业保持强劲的创新动力。而基于企业文化的竞争,有助于企业摆脱低价造成低利润、低利润导致低投入、低投入使得企业更加依赖低价竞争的恶性循环,使更多的企业依靠创新驱动逐步在国际市场确立自己的差别化竞争优势,从而提高经济增长的质量和效益,使我国尽快从工业大国发展成为工业强国。

对国有企业来说,越是在企业发展的困难时期,越应该加强企业文化建设。具体要做好以下几方面工作:

一要坚持企业文化价值观念与企业文化建设主体的统一。企业文化建设的主体是企业员工,员工的文化背景、精神需求及文化行为选择与企业文化价值观念息息相关。因此,必须植根于员工精神文化生活的土壤,接地气、合民意、善引导,把先进的企业文化理念与员工积极健康的精神文化追求有机融合,焕发全体员工积极参与企业文化建设的热情,才能事半功倍,取得实效。

二要科学利用优秀传统文化资源,注重与企业文化的合理对接与实践创新。优秀传统文化凝聚着中华民族自强不息的精神追求和历久弥新的精神财富,是发展社会主义先进文化的深厚基础。因此,建设中国特色企业文化,必须加强对优秀传统文化尤其是传统文化思想价值的挖掘,使优秀传统文化成为企业文化的重要基因,为企业文化凝魂聚魄、强筋壮骨。

三要结合企业实际,找到一条切实可行的实现路径。企业文化具有企业自身的鲜明个性与特点,企业文化建设的关键,在于找到一条符合企业实际的可行性路径。所以,企业文化建设必须与企业的产权属性、行业特点、文化地域环境、生产经营活动紧密结合,才能形成有生命力、有自身特点的企业文化。(作者单位:大港油田勘探开发研究院)

中央党校经济学部举办学习党的十八大精神研讨会

本报讯 中央党校经济学部日前在北京举办学习党的十八大精神研讨会。在研讨会上,中央党校教授王天义、梁朋、李继文、施虹等专家学者围绕党的十八大报告,就全面深化改革、加快健全基本公共服务体系、城乡经济发展一体化、加强生态文明制度建设等问题作了发言。

与会者认为,深化改革是加快转变经济发展方式的关键,必须处理好政府和市场的关系,更加尊重市场规律,更好发挥政府作用,加强社会建设,是社会和谐稳定的重要保证,必须从维护最广大人民根本利益的高度,加快健全基本公共服务体系,加强和创新社会管理,城乡发展一体化是解决三农问题的根本途径,必须加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣。(马志刚)

陕西勉县国税局召开学习贯彻十八大精神研讨会

本报讯 陕西勉县国税局日前召开学习贯彻党的十八大精神研讨会,来自社科院、北京大学的专家学者就十八大报告中提出的构建地方税体系,形成有利于结构优化、社会公平的税收制度要求进行了深入研讨。

与会专家学者认真学习党的十八大报告,并就基层税务部门如何落实党的十八大精神进行了研讨交流。大家认为,税务部门与社会各领域联系紧密,税收信息是全社会基础信息资源体系的重要组成部分。具体到基层税务部门,就要以党的十八大精神为指导,不断改进和优化对纳税人的服务和管理工作,积极推进税收征管改革与创新,努力营造公平公正的市场环境,促进形成诚实守信的社会氛围,切实维护社会和谐稳定。

与会专家学者认为,学习好、贯彻好党的十八大精神,是当前和今后一个时期首要的任务。基层税务部门要紧密联系地方实际,突出重点,抓住关键,深入阐述党的十八大精神,大家一致认为,当前随着经济全球化和社会主义市场经济的深入发展,纳税人的组织形式、经营方式、经营业务不断调整,大型企业集团相继涌现,税源国际化趋势日益明显,征纳双方信息不对称现象越来越突出,纳税人的法律意识不断增强,对改进税收征管工作提出了新任务。基层税务部门要根据形势发展变化,积极探索进一步加强税收征管的新途径。(李伦)