

学习宣传贯彻十八大精神·访谈

# 正确处理政府和市场的关系

访中国《资本论》研究会副会长、中央党校经济学部教授王天义

本报记者 马志刚 欧阳优

学 知 心 得

新形势下,全面建设现代海关,进一步提高税收征管、打击走私、通关监管、保税监管、统计监测等能力,必须着眼海关改革和建设大局,坚持走科技强关之路。

## 科技创新引领现代海关建设

黄胜强

海关的科学发展,不仅是科学管理思想、管理制度逐步培育的过程,也是科学管理方法、管理手段突破创新的过程。科技作为海关各项工作的依托,必须进一步发挥基础性、先导性作用,为建设现代海关贡献力量。

当前,世界新科技革命浪潮汹涌,科技竞争正成为国际综合国力竞争的焦点。本世纪头20年,是我国经济社会发展的重要战略机遇期,也是我国科技事业发展的关键时期。面对新形势,党中央、国务院作出了建设创新型国家的重大战略决策,并全面部署实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》,大力实施科教兴国战略和人才强国战略。十二五时期也是我国海关现代化建设的关健时期,在新形势下,全面建设现代海关,进一步提高税收征管、打击走私、通关监管、保税监管、统计监测等能力,必须着眼海关改革和建设大局,坚持走科技强关之路。

改革开放以来,海关事业不断发展。2011年我国货物进出口总额达3.6万亿美元,成为世界货物贸易第一出口大国和第二进口大国。同年,上海口岸货物进出口总额首破1万亿美元,统计报关单1730万份,人均征税首破1亿元。外贸发展日新月异背后,是科技变革铸造现代化海关之路。这些年来,科技工作从信息化开发逐步上升为智能化应用,并向全方位、深层次、宽领域的方向发展,成为海关现代化建设的强大助推力。上海海关从近乎零起点出发,始终坚持把科技工作特别是信息化建设摆在优先发展的战略地位,将科技生产力全面融入海关业务改革、内部管理以至口岸大通关建设的方方面面,并发挥出越来越重要的作用。

一方面,科技引领海关作业步入高速时代。从网络基础设施建设、到报关自动化系统建设再到建立电子数据交换系统,特别是2004年10月,上海海关与上海市政府签订合作备忘录,正式启动上海电子口岸,科技应用在现代海关建设过程中发挥了显著作用。另一方面,科技引领海关监管精准高效。科技手段有效提升了海关监管效能,目前,上海海关物流监控系统已集成了物流监控中心系统、闭路电视监控系统、可视对讲系统、集装箱自动识别监控网络、GPS集装箱卡车卫星定位系统、IC卡管理系统、电子车牌系统等多项先进技术,并已在所有卡口安装使用,实现了海关对物流在时空上的全方位、全过程监控。与此同时,科技引领海关行政执法的标准化。近年来,海关系统先后开发H883、H2000系统,把海关有关政策法规、管理措施以及业务规程转化为系统的程序、数据和参数,以专业化的技术系统和信息平台为依托,构筑立体式的数据网络,有效统一和规范海关执法。此外,在实现快速通关和有效监管的同时,上海海关也高度重视安全建设,通过各项科技应用保证海关工作稳健运行。

我们看到成绩的同时也要清醒地认识到,在经济全球化背景下,国际交流合作不断扩大,国际贸易信息交换日益频繁,海关在服务国家宏观管理、促进贸易安全与便利、优化口岸贸易环境等方面都面临着新的挑战和机遇。当前,上海正以“创新驱动、转型发展”为目标大力推进“四个中心”和现代化国际大都市建设,上海海关将紧跟上海建设智慧城市的步伐,坚持创新发展、服务全国、走在前列,努力打造理念领先、技术先进、管理科学的智慧型海关。

一是探索物联网应用,夯实正面监管基础。物联网具有网络化、精细化、智能化特性。当前和今后一个时期,可以应用物联网的这些特性,创新监管模式,改进业务流程,推动海关集约化发展。包括积极开展物联网技术基础性研究,重点攻关射频识别技术、安全智能锁等技术,完善海关物流监控平台功能,加快现场业务指挥中心建设,启动空运口岸查验现场联网监控系统、海运口岸查验现场联网监控系统等项目建设,努力提高海关智能监管能力。

二是研究云计算发展,优化整合管理资源。要依据“云时代”产品即服务的理念,打造海关业务动态资源池,实现海关的海量信息存储共享、海量数据运算应用、管理资源整合集成,进而实现应急指挥、业务监控、风险防控等功能目标。一方面,可以以海关私有云建设为重点,构建“云平台”,另一方面,还可以与外部服务提供商(如电子口岸)或其他建立私有云的政府机构和社会组织合作,共同实现可兼容的外部云。

三是推动“单一窗口”建设,提高口岸通关效率。要借鉴国际海关先进经验,深化分类通关改革,加快通关无纸化改革试点,推动实现企业向一个部门或一个信息系统申报,即完成所有口岸通关手续;密切口岸协作,扩大“一单两报”试点,深度融合口岸电子政务与相关电子商务,继续建设上海电子口岸航运中心信息平台,促进“长三角”区域以及泛长江流域地方电子口岸间的互联互通,形成与“长三角”区域经济相适应的地方电子口岸建设模式。

四是运用ITIL(信息技术基础设施库)理念,提高系统支持保障能力。要积极探索和运用信息技术基础设施库理念,横向上强调运维、监、管、控三者集成,纵向上推动直属海关与海关总署核心节点之间的运维信息及及时交互和知识共享,通过推进同城容灾备份中心和跨区域网络建设、逐步建立移动网络体系、深化信息安全等级保护体系建设等,实现信息系统从故障甄别、问题分析,到管理配置、运维变更等流程操作的一体化、自动化管理。

(作者系上海海关关长、党组书记)

党的十八大报告明确指出,经济体制改革的核⼼问题是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场规律,更好发挥政府作用。这为我们深化经济体制改革指明了方向,表明我们党对改革的认识更加深入,视野更加宽广,目光更为长远。当前和今后一个时期,如何按十八大提出的这一要求,正确处理政府和市场的关系,全面深化改革,把抓改革、促转变、谋发展更好地结合起来,激发经济发展动力活力?记者日前采访了中国《资本论》研究会副会长、中央党校经济学部教授王天义。

### (一)

记者:发展必须转变,转变必须改革。很多人都认为,经济体制机制不合理是制约转方式的最大障碍。党的十八大报告明确提出了经济体制改革的核⼼问题是处理好政府和市场的关系。如何理解十八大的这一精神?

王天义:改革开放30多年来,我们之所以成功战胜一个又一个困难和挑战,在国际风云变幻中站稳脚跟,在发展中取得巨大成就,一个重要原因就是始终坚持改革开放不动摇,现在转方式、促发展,还要靠改革开放,我们仍处于改革大有作为的时代。据统计,十八大报告中有86次提到“改革”,其中两次提到“全面深化改革”,5次提到“深化改革”。报告的第三部分将全面建成小康社会和全面深化改革两个目标并列相提,第四部分在加快转变发展方式前面,又增加了一个“加快完善社会主义市场经济体制”。十八大报告的12个部分中,有两个部分在标题上出现经济体制改革,这足以说明改革在十八大报告中的分量之重。

着眼未来,深化改革是加快转变经济发展方式的关键。任何发展方式都是一种动力机制的塑造和利益分配体制的安排。好的体制机制就会有好的发展方式,体制机制不顺发展方式也很难合理。在市场经济条件下,体制状况影响利益分配格局,利益分配格局引导人们行为,人们的行为决定发展方式的取舍。如果没有体制机制上的重大突破,就不可能有发展方式的根本性转变。当前,世情国情继续发生深刻变化,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,制约科学发展的体制机制障碍躲不开、绕不过,必须继续通过深化改革加以解决。

处理好政府和市场关系,是经济体制改革的核⼼问题和战略制高点。在现代市场经济中,政府是经济管理和调控主体,涉及发展全局的重大利益协调主体,市场是把政府同各类微观经济运营主体连接起来的桥梁、配置各类资源的基础环节。政府和市场的关系决定着市场经济体制的基本走向和运行质量。政府行为和市场的行为各有优点、各有缺点,发展社会主义市场经济,关键是寻求政府行为和市场的最佳结合点,使政府行为在调解经济、弥

补市场功能失灵的同时,避免和克服自身的缺位、越位、错位。当前,我国经济体制既存在政府干预过度的问题,也存在“市场失灵”的问题,必须通过深化改革,进一步完善社会主义市场经济体制加以解决。从这个角度说,我国经济体制改革的过程就是不断地调整政府与市场的关系的过程,竞争性领域要更多发挥市场配置资源的基础性作用,基础性和公共性领域要更好地发挥政府的作用,关键是政府应该把自己该管的领域管好,把应该由市场发挥作用的领域真正交给市场;是建立和完善社会主义市场经济体制,发挥市场在资源配置中的基础性作用,推动建立现代产权制度和现代企业制度,同时又注重加强和完善国家对经济的宏观调控,克服市场自身存在的某些缺陷,促进国民经济充满活力、富有效率、健康运行。这也就是十八大报告所讲的“经济体制改革的核⼼问题是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场规律,更好发挥政府作用”。

### (二)

记者:正确处理政府和市场的关系,必须把市场与政府有机结合起来,不能割裂地看待二者关系,既不能不讲求市场规律束缚生产力发展,也不能只讲市场偏废政府的管理职能。有更加尊重市场规律,更好发挥政府作用,使市场这只看不见的手和政府这只看得见的手各司其职、优势互补,才能更好地激发经济活力。

王天义:首先必须更加尊重市场规律。今年是邓小平同志南方谈话20周年,也是我们明确提出市场化改革方向20周年。20年前,党中央明确提出要让市场在资源配置中发挥基础性作用,意义非凡。目前,我国的市场经济体制已经初步建立,一般商品劳务的价格95%以上已由市场决定,但是一些关键的要素价格还不是由市场供求决定。核⼼资源、要素(如资本)、行业(如电信)等领域的市场化改革与进展仍比较有限。从市场的角度来说,政府不合理的限制性规章制度和审批程序过多过细,过度运用行政性手段干预市场主体特别是微观经济主体,在一定程度上抑制了市场机制的正常运作。如果这种状况不加以改变,很可能导致企业努力的方向不是去争夺市场,而是去争取政府手中掌控的资源。这样,一方面会加大寻租空间,另一方面也会弱化企业自身的创新意识和动力。

问题所在,也是我国经济发展的潜力所在,正说明经济改革和资源潜力释放的空间还很大。我们只有把更多资源从体制束缚中释放出来,形成新的制度优势,才能够保证经济获得新的发展动力。中央领导同志最近谈到改革是最大红利,就是因为改革能创造、激活资源,实现资源优化配置,优化资源高效利用的制度环境,从而促进经济持续健康发展。

### (三)

记者:改革未有穷期。我们已进入转方式的关键期,发展的转型期和改革的深水区。在这一阶段,改革的诉求与期待增多,改革的难度和复杂性加大,但改革的空间和潜力依然很大。正确处理政府和市场的关系应该从哪些方面入手?需要重点推进哪

些改革?

王天义:我们的国家已经进入了发展的新阶段。要正确处理政府和市场的关系,保持经济社会良好的发展势头,必须解决好三个主要问题:一是市场需求,二是资本供给,三是企业活力。在政府和市场的关系上要重点推进三大改革:收入分配改革、金融改革和营造各类企业平等竞争的环境。

收入分配改革主要解决市场问题,有利于把我国的潜在需求转化为现实需求,有效扩大国内需求。目前,居民收入在国民收入中的比例还不高,这在很大程度上抑制了居民的消费。只有通过收入初次分配改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步,劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,才能真正提高居民的实际收入水平和消费能力。也只有通过社会保障制度等国民收入再分配改革,才能真正解除居民的后顾之忧,提高居民的消费预期,真正地刺激居民消费。如果我国庞大的国内市场和巨大的内需潜力都被挖掘出来,我国经济长期可持续发展就能获得基础性的坚实支撑。而这既需要调动市场作用以提高经济效率,又需要调动政府作用以实现社会公平。

金融改革能够大幅提高资金配置效率、化解金融风险。目前,一方面是大量中小企业“贷款难”,在一些地方高利借贷盛行;另一方面是居民缺少有效的投资渠道。其结果是金融配置效率较低,民间借贷领域还出现了一些突出问题 and 潜在风险,深化金融体制改革已刻不容缓。要在金融改革中,放宽准入与稳步推进利率汇率市场化改革尤其重要。只有形成功能相互补充、交易场所多层次、交易产品多样化的金融市场体系,鼓励、引导和规范民间资本进入金融服务领域,激发各类金融市场主体的活力,推进利率市场化,才能有效降低企业融资成本,形成公平的市场环境,使信贷政策与产业政策更紧密结合起来,有效解决实体经济融资难、融资贵问题。

营造各类企业平等竞争的环境,可以收到一箭多雕的效果,既可以解决基础设施急需的资金问题,又可以发挥民间资本机制灵活的优势,提高基础设施相关领域的经营效率,还可以解决垄断行业收入过高的不公现象。当然,这里的垄断并不是指经营性垄断,而是指行政性垄断,即通过行政干预限制公平竞争所产生的对市场的独占。目前,我国绝大多数的竞争性领域已经对民营经济开放,但看得见、进不去的“玻璃门”现象仍然存在。因此,政府要保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护;支持和引导非公有制经济发展,消除有形和无形壁垒,放宽市场准入,规范市场秩序;扶持中小微企业发展,推动就业创业和创新;通过完善市场环境,充分激发各类市场主体的活力。

三是要注意加强二者的有机协调和配合,既防止出现否定市场化改革方向的倾向,又防止只讲市场化、忽视政府作用的倾向。市场经济发展有自己的规律性,市场规律发挥作用需要有一定的条件和环境。政府要为市场发挥作用创造必要的条件和环境,同时还要为市场经济发展提供充足的公共服务和社会保障。在经济社会发展转型期,政府还需要为经济社会持续健康发展提供有效的引导和推动。当然,市场经济中的政府不是万能的,不合理的限制性规章制度和审批程序过多过繁,不仅不会弥补市场失灵,而且会抑制市场规律和市场机制作用的正常发挥。因此,政府必须有意识地自觉对自身的经济行为加以明确限定,加快转变职能,为市场经济持续健康发展提供良好政策环境。

# 全面提高党的建设科学化水平

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝,我们必须充分认识加强党的建设的极端重要性,不断提高党的领导水平和执政水平,以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平。

党的十八大报告强调全面提高党的建设科学化水平,并作出了一系列重要部署。这是科学发展观在党的建设中的全面贯彻和自觉运用,对于新形势下加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设,具有十分重要的意义。

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝,在中国特色社会主义伟大事业不断向前推进、不断发展壮大的历程中,党的建设担负着不可替代的重要责任和崇高使命。一方面,全面提高党的建设科学化水平是实现党的执政使命的必然要求。只有全面提高党的建设科学化水平,不断提高党的领导水平和执政水平,才能切实增强党的创造力、凝聚力、战斗力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,从而更好地凝聚全国人民的智慧和力量,万众一心地为实现党的执政使命不懈奋斗。另一方面,全面提高党的建设科学化水平是应对新形势新挑战的迫切需要。当前,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,社会矛盾明显增多。能不能把握机遇、战胜挑战,赢得主动、赢得未来,关键在党。只有全面提高党的建设科学化水平,推进党的各项工作始终体现时代性、把握规律性、富于创造性,才能有效统筹国内国际两个大局,科学驾驭各种复杂局面,团结带领人民抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,在攻坚克难中奋力夺取中国特色社会主义新胜利。

这些年来,从深入学习实践科学发展观活动到创先争优活动,从建设学习型党组织到加强反腐倡廉制度建设,我们党紧紧围绕中国特色社会主义伟大事业,全面推进党的建设,取得了明显成效。但也要看到,当代中国正在发生广泛而深刻的变革,党所处历史方位和执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化,来自外部的风险前所未有,党所面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验更为复杂严峻,党所面对的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更为尖锐迫切,党的建设方面特别是党员、干部队伍出现了许多亟待解决的突出问题。可以说,加强党的建设任务之重、比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。面对这些挑战,我们必须充分认识加强党的建设的极端重要性,深刻把握全面提高党的建设新要求,不断提高党的领导水平和执政水平,以改革创新精神继续推进这一伟大工程。

全面提高党的建设科学化水平是一项系统工程、长期任务。党的十八大报告提出了全面提高党的建设科学化水平的总体要求

求:全党要增强紧迫感和责任感,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,坚持解放思想、改革创新,坚持党要管党、从严治党,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。当前和今后一个时期,我们要按照党的十八大关于全面提高党的建设科学化水平的要求和部署,坚持以中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观指导党的建设各项工作,以改革创新精神研究和解决党的建设面临的重大理论和实际问题,全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律,全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平。

一方面,要坚持用科学理论武装全党。全面提高党的建设科学化水平,最根本的就是坚持用科学理论武装全党,努力使全党在理论上更加成熟、思想上更加统一、行动上更加坚定。要始终高举中国特色社会主义伟

大旗帜,推动各级党组织和广大党员干部坚定不移地走中国特色社会主义道路,始终不渝地贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,更好地为建设和发展中国特色社会主义事业,要牢牢把握中国特色社会主义理论体系,坚持不懈地用这一理论体系武装全党,推动广大党员干部用马克思主义中国化最新成果指导客观世界和主观世界的改造,提高运用科学理论分析和解决问题的能力,要牢牢把握解放思想、实事求是,与时俱进,求真务实这一科学发展观鲜明的精神实质,及时回答实践提出的新问题,不断为党的科学理论注入新的内涵。

另一方面,要认真贯彻全面提高党的建设科学化水平的各项部署,牢牢抓住主要着力点。要大力抓好思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,保持党的先进性、纯洁性,提高党的执政能力。具体而言,要坚持党要管党、从严治党,以坚定理想信念为重点,加强思想建设,以深化干部人事制度改革为契机,加强组织建设,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,加强作风建设,以坚定不移反对腐败为准则,加强反腐倡廉建设,以积极发展党内民主为基础,加强制度建设,通过全面加强思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,切实解决党自身面临的各种问题,确保党始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心。(执笔者 黄铁笛)