



回顾近几年世界经济一波三折的缓慢复苏历程,正如学者和企业界们指出的那样,我们正在经历的这场危机,百年一遇、非比寻常。在百年一遇的危机面前,仅凭一己之力固然难以左右国际经济环境。不过,逆境之中谋求发展、扎实解决自身问题还是可以大有作为的。

本期 经济日报 中央电视台联席评论 关注话题 逆境之中谋发展。

逆境之中谋发展

经济日报 | 中央电视台 | 联席评论

今年前三季度,我国国内生产总值同比增长7.7%,如果不发生大的意外,完成全年7.5%的增长目标已成定局。然而,外贸形势似乎并不令人乐观。前10个月进出口总值同比增长6.3%,全年增幅可能低于预期目标。日前,中共中央政治局会议强调,明年经济社会发展具备很多有利条件和积极因素,同时经济发展面临的困难仍然较多,各种挑战不能低估。可见,我国经济发展仍处在国际金融危机及欧债危机形成的逆境之中,在这一背景下对可能遭遇的困难与挑战作出充分的估计,非常必要。

目前,企业界和各级政府无不感受到,困难与挑战很大程度上首先来自于国外。这是因为我们以往主要依靠投资和出口拉动增长的外向型经济发展方式,正在承受越来越大的压力。国际金

融危机爆发后,各种形式的贸易保护主义愈演愈烈。据有关方面负责人不久前透露,2008年10月至今年10月,G20成员国已先后出台了858项新的贸易限制措施,不仅给我国经济发展带来巨大麻烦,而且对世界经济复苏形成巨大阻碍。回顾近几年世界经济一波三折的缓慢复苏历程,正如学者和企业界们指出的那样,我们正在经历的这场危机,百年一遇、非比寻常:从2007年的美国次贷危机,到2008年的国际金融危机,再到眼下依然困扰欧盟的主权债务危机,发达经济体至今仍处于艰难的“去杠杆化”过程中,很多国家在紧缩财政和刺激经济的两难选择中左顾右盼,进退维谷,财政政策和货币政策的运用几乎达到极限;从经济周期看,全球经济并未走出长周期的底部。这就是我国经济发展面对的最大逆境。

逆境中缓慢前行的世界经济,给我

源能源消耗支撑的外向型产业结构,不仅难以带动国内需求,而且在危机爆发后凸显出一般加工工业产能过剩的矛盾。与此同时,由于企业自主创新能力不足,一时又难以在急剧收缩的国际市场上稳住阵脚,导致增长压力加大、企业利益受损实属必然。今年秋季广交会一期出口较春季广交会下降10.8%,较去年同期下降3.8%,就从一个侧面折射出以往惯用的经济发展方式的确已经难以持续。令人欣慰的是,今年以来,我国根据经济形势的发展变化,加强和改善宏观调控,结构调整取得不断进展,积极因素逐步增多,经济增长趋于稳定,但转变经济发展方式的问题也随之变得越来越紧迫。逆境之中谋发展,我们必须进一步加快转变经济发展方式,否则宏观调控政策的回旋余地就会变得越来越小,我国经济抵御国际风险的能力也会越来越低。

在百年一遇的危机面前,仅凭一己之力固然难以左右国际经济环境。

不过,逆境之中谋发展、扎实解决自身问题还是可以大有作为的。从目前情况看,充分用好经济趋稳的有利因素,着力化解制约增长的不利因素,结合经济社会发展实际做好改革发展的部署与政策安排,已显得非常重要。其重点在于,一要强化保障和改善民生的需求导向,积极扩大国内需求,缓解外需萎缩造成的经济下行压力;二要在结构优化的基础上保持投资合理增长,把稳投资、扩内需和调结构有机结合起来,既为稳增长、扩就业提供有力支撑,也为调结构、转方式奠定坚实基础;三要不失时机深化重要领域改革,下大气力调整利益格局,以改革为动力推进自主创新,加快形成新的发展方式。与此同时,还要在提高土地节约集约利用水平的前提下,积极稳妥推进城镇化,借助城镇化这个最大的内需,为我国经济持续健康发展注入强劲的动力。(本文执笔:吕立勤)



西湖景区 门票免费 的启示

宣华华

风景名胜需要持续的资金投入,才能保证正常的维护和运营,乃至进一步的保护性开发。

在目前的条件下,寄希望于地方政府的财政支撑,无异于一项不可能完成的任务。关键在于,如何把市场力量与公益责任有机对接。

住房和城乡建设部4日发布《中国风景名胜区事业发展公报》,相关负责人表示,风景名胜区的长远发展目标是门票免费,回归公益性。

近年随着节假日黄金周制度的推行,旅游出行已成为一大消费热点,然而动辄几十上百元的景区门票,也越来越令人诟病。如今,主管部门提出风景名胜区门票免费的长远目标是一件好事。

风景名胜区需要持续的资金投入,才

能保证正常的维护和运营,乃至进一步的保护性开发。在目前条件下,寄希望于地方政府的财政支撑,恐怕对于大多数仍将受限于“吃饭财政”的地方来说,无异于一项不可能完成的任务。关键在于,如何把市场力量与公益责任进行有机对接。

在这方面,杭州西湖是比较理想的案例之一。众所周知,西湖景区的主体是免费对外开放,由当地政府负责日常的维护运营,其所需资金则来源于西湖景区带动

周边各类服务业所产生的税收。

应该说,西湖模式的成功固然有其特定的地理环境因素,但其成功的另一关键因素还在于当地政府正确地运用了市场规律,因势利导,进而实现了良性循环。比较而言,一些仅仅依靠高票价维系的风景区,或者是一味地强化地方政府的主导,或者是把景区承包给某个老板了之,并没有真正运用好市场规律。

(作者单位:浙江台州市政府办)

经济时评

公共财政如何促进基本公共服务均等化

三谈加快改革财税体制

王璐

异地医保报销能否实现?子女随父母的异地教育问题该如何更好地解决?就业难该如何破解?这些关乎民生的基本公共服务都涉及财力保障问题。完善的公共财政体系,是促进基本公共服务均等化和主体功能区建设、不断改善民生的重要保障。

近年来,公共财政体系建设取得明显进展。但也看到,当前公共财政体系建设存在财政保障力度需继续加大、财税政策有待进一步完善等问题。例如,在推进主体功能区建设过程中,生态脆弱区主要集中在欠发达地区,但这些地方的财政又大多仍是“吃饭财政”。又如,即使在发达省份内部也存在基层财力不均衡问题,等等。

按照党的十八大报告提出的要求,今后一个时期,我国应当完善促进基本公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系,提升基本公共服务水平和均等化程度,推进形成人口、经济和资源环境相协调的国土空间开发格局,实现全面协调可持续发展。这为未来的公共财政体系建设指明了方向。

一是促进基本公共服务均等化。要建立与政府财力增长相适应的基本公共服务财政支出增长机制,切实提高各级财政特别是县级财政提供基本公共服务的保障能力。进一步优化公共财政支出结构,优先安排基本公共服务支出,切实保障和改善民生。完善财政转移支付制度,按照地区人口等因素合理安排基本公共服务支出,逐步提高基本公共服务均等化水平。

二是实施促进主体功能区建设的财税政策。建立健全主体功能区利益补偿机制,推进主体功能区建设,构建科学合理的区域经济社会和生态协调发展格局。加大财政转移支付力度,增强禁止开发与限制开发区域政府公共服务保障能力,加强生态建设和环境保护。完善中央对地方转移支付制度和省以下转移支付制度,加大对农产品主产区、中西部地区、民族地区、贫困地区、重点生态功能区的转移支付力度,促进区域协调发展。

三是完善财政预算管理制度。健全科学规范、注重绩效的预算管理制度,是完善公共财政体系的重要内容。要进一步增强财政预算的完整性、透明度和有效性。完善预算公开制度,健全公开机制,健全预算绩效管理。将绩效观念和绩效要求贯穿于财政管理的各个方面,逐步建立预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程预算绩效管理,提高财政资金使用效益。

本版编辑 刘志奇

Email: mzjgc@163.com



广发银行 | CGB 广纳百川 发展无限

你的微笑,是我所有努力的意义

我是广发银行的产品经理,用创新和个性化的金融产品,为您的生活与事业助力,是我的使命。您由衷的笑容和放心的托付,是我所有努力的意义。

助力新发展,共赢新未来!