

# 山东胶州：产业聚起来

本报记者 刘成 通讯员 刘振华

从最初的冷藏集装箱，到冷藏半挂车项目，再到今天的冷链产业园，围绕一条冷链，中集在胶州接连落子，产业链条不断延展、拉长，一个颇具规模的产业集群呼之欲出。冷链的集聚不是个案，在胶州市，家电产业、冷链产业、风电产业、数字化装备产业、锅炉及辅机产业、金属结构制造产业和生物医药产业等七个百亿级产业集群正在慢慢聚拢、壮大。

## 尊重市场规律

10月中旬，投资8亿美元的中集冷链高新产业园项目在山东省胶州市产业新区奠基。这是一个包括冷链产业管理总部、冷链研究院、冷箱、梦工厂、冷机、冷链物流及装备制造五大板块，集冷链总部经济、产品研发、生产制造、人才培养、学术研究等功能于一体的，全国规模最大、技术最先进、冷链产业集聚度最高的冷链高新产业园。全部建成达产后，产值将达150亿元。

胶州市工业基础雄厚，工业门类齐全。经过多年发展，现有各类企业超过1.2万家。其中，规模以上企业806家，规模以上企业主营业务收入过亿元的有450家。拥有铁塔生产许可证的企业过百家，占山东全省总量的三分之二。冲天炉、锅炉余热回收装置、风电塔架等多种产品全国市场占有率达到80%以上。

然而，如此众多的企业，却未能形成强有力产业集群。各镇办的工业园高度类似、缺乏特色，且布局分散，缺少大块头。采访过程中，胶州市有关部门负责人向记者描述了胶州此前的产业背景。

对此，胶州市委书记张德平的认识颇为清晰：党的十八大提出，牢牢把握

发展实体经济这一坚实基础，实行更加有利于实体经济发展的政策措施，而把产业聚起来，是加快优势产业高端化、传统产业创新化、新兴产业规模化必由之路，也是实体产业科学发展的最佳路径。

围绕打造产业集群，胶州市明确提出，进一步推动制造业向价值链高端延伸、向园区集聚、向品牌化转变，促进产业结构调整，着力打造千亿级高科机电产业链，重点培育七个百亿级产业集群，引领构建现代产业发展格局。我们的目标是力争到2016年规模以上产值突破1500亿元。胶州市发改局局长王新光告诉记者。

胶州对产业如何集聚做了大量基础工作。新近出台的《关于着力打造一个千亿级产业链重点培育七个百亿级产业集群的意见》，对胶州产业集群进行了颇为详尽的调研，对产业现状、龙头企业，未来发展前景等都做了透彻入理的分析。以家电产业集群为例，胶州市现有规模以上家电产业上下游企业13家，主要分布在相毗邻的云溪、胶东等镇、办事处，2011年，家电产业集群完成产值达29.5亿元。

## 在互动中升级

目标既定，关键在落实。胶州市决策者的思路也很清晰，那就是三管齐下。一是做好全市产业规划，廓清区域产业发展重点；二是抓龙头企业的培育，以龙头企业带动产业集群；三是抓定向招商，有针对性地补齐产业链条。

《胶州市产业发展规划（2012-2020）》明确提出，推动镇域工业集聚区提高产业集中度和配套服务功能。我们还专门设立1亿元企业发展专项资金，用于鼓励龙头企业转型升级、技术创新和产业链定向招商等。王新光告诉记者。

在新的产业发展规划指导下，胶州机电类企业掀起升级换代的新一轮发展高潮。11月19日，记者来到青岛松灵电力环保设备有限公司采访，副总经理严志家告诉记者，他们公司的主要产品是火力发电辅机，这几年，产品不断进行技术升级，已从技术含量低的传统产品，升级到可生产目前国内最大的滚筒冷渣机，每小时出渣量可达35吨。

记者在松灵公司几十米高、数百米长的大型生产车间看到，巨大的航吊在十几

米的高处来回轰鸣，几个十几米长、直径两米多的银灰色大家伙横卧地上。严志家告诉记者，这就是公司的主打产品滚筒冷渣机。传统的冷渣机需要大量的水来冷却热渣，既浪费水资源，又污染环境，而现在冷渣机的冷却水是封闭内循环式的，而且可以循环利用，这样的环保产品特别受发电厂欢迎。严志家说。

松灵只是胶州通过不断技术升级的众多锅炉辅机龙头之一，在其周边还有阿法拉伐、达能、海众锅炉、青力环保、青力锅炉、四洲锅炉等数家具备同等技术实力的龙头企业，使胶州拥有了一个颇具规模的锅炉辅机龙头企业群。而围绕着这些龙头企业，还有29家规模以上锅炉及辅机的配套企业，一些小微的配套企业更是不计其数。这些配套企业在为龙头企业降低了诸多成本之外，还为胶州打造全国最大的节能环保锅炉产业集群提供了坚实基础。

记者在阿斯科（中国）电机技术有限公司水泵生产车间采访时，看到身着蓝色工装的工人正把一个个缠好的铜线包，嵌进拳头大的塑料外壳。这样的水泵，我们

年产1000万台，主要为滚筒洗衣机和洗碗机配套。其中海尔的订单是最多的。研发部经理许化展告诉记者，阿斯科公司主要产品是洗衣机配套电机和洗碗机配套水泵，说起与龙头企业之间的合作，许化展告诉记者，为企业配套从设计环节

就开始参与。客户想出一种什么规格的产品，有什么个性化的要求，我们就为其提供什么样的配套产品。

产业的集聚，不仅能降低企业成本，更重要的可以使龙头企业和配套企业在互动中实现产业和产品的升级。

## 优化产业链条

在尼得科电机（青岛）有限公司总经理吕学礼看来，胶州市发展产业集群，为企业获得了更多的机会，随着上下游企业的配套、产业链的完善，在掌握客户信息、发展方向、新业务等方面，都能给企业带来机遇。在价格相同的情况下，这会降低运输成本。随着胶州市产业配套水平的提高和新供应商的引进，相信这一目标实现为期不远。吕学礼说，目前他们的客户包括海尔、美的、惠而浦等，今年与去年同期相比，企业产值增加了15%至20%，最少将保持20%的增长。他认为，这与胶州市家电产业链的不断完善密不可分。

目前，围绕产业集聚招商引资，已成为胶州市各级政府部门的共识。龙头企业引进龙头企业，缺重点配套企业的引

进配套企业，已成为胶州市上下具体行动。为此，他们还专门列出了30家重点企业定向招商目录，鼓励并引导有意向企业开展点对点招商，通过股权转让、并购、合资合作等方式，引进国内外知名大企业和战略投资者，推动产业链向上下游延伸，壮大企业规模及实力。

这些围绕产业集群的招商策略已初见成效。位于西南乡的铺集镇千方百计引进产业关联度大的项目，围绕以模具为主的机械制造产业展开招商攻势，不久前，他们引进了模具龙头企业——总投资15亿元的青岛中科昊泰科技项目。目前，中科昊泰公司已经建成投产，并成立了胶州首个院士专家工作站，目标是通过产学研合作，加快推进昊泰科技的精密模具产品向节能减排、战略新兴产业方向发展。



青岛台励福叉车有限公司生产车间。  
王昭脉摄

## 巩固退耕还林 绿山又富民

本报记者 周斌

我家共30多亩地，2002年退耕的22亩山坡地全部用来种了核桃，现只是三分之一挂果的初果期，也有3000多元的收入。我还在核桃林里养了1000多只土鸡，毛收入有4万多元。云南省新平彝族傣族自治县平甸乡汉科甲村民小组村民龚家华告诉记者，比起以前栽一山坡，收一箩筐，而且还得看天吃饭生活稳定了不少。

记者在云南省采访中了解到，云南省退耕还林工程的实施，有效增加了云南省森林植被，改善了生态环境，合理调整了产业结构，促进了产业发展，增加了农民收入，有力推进了新农村的建设。12年的实践充分表明，退耕还林工程为云南省生态环境改善、山区产业结构调整、助农增收作出了突出贡献，退耕还林的效益也正逐步显现出来。

自2000年试点、2002年全面启动退耕还林工程以来，云南省累计完成国家下达的退耕还林工程建设任务1732.1万亩，其中：退耕地还林533.1万亩，荒山荒地造林1014万亩，封山育林185万亩，工程概算总投资达218亿元，目前已完成投资142.4亿元，覆盖全省129个县（市、区），涉及130万户退耕农户、544.6万人，退耕农户户均直接从

退耕还林补助中累计获得收入9462元，人均累计获得收入2274元。

记者在新平县城面山的桂山街道办事处凤凰社区居委会看到，当年退耕时种下的

1500多亩竹子、板栗等葱翠茂密，从县城望过去已经看不到一点裸露的红土。

国家核查结果表明，云南省退耕地到期面积林木平均保存率达99.7%以上，全省增加林地面积

1547万亩，其中在25度以上和15度—25度坡耕地分别实施退耕还林332.5万亩和132.9万亩，退耕地还林确权发证率达到97%。

据退耕还林生态效益监测站监测，25度以上陡坡耕地营造乔木树种的地块，其径流量下降82%，径流泥沙含量下降98%，土壤有机质增加了0.78个百分点，全氮、全磷明显减少，增加了土壤肥力，改良了土壤。

据云南省林业厅退耕办介绍，临沧市依

托退耕还林等工程建设了765万亩核桃基

地和46万亩水果基地，在此基础上建成了

年处理上千吨核桃干果的凤庆巨大公司、水

果加工企业永德玉丹公司等一批林产品深

加工龙头企业，有效延长了产业链，增加了

产业附加值，带动了当地林业产业发展和农

民增收致富。云南各地在工程实施中，鼓励

公司、企业、集体、个体、大户等社会各方积

极参与退耕还林工程实施，吸引民间资本投

入退耕还林工程建设，推动产业发展和规模

化经营。大力改革创新苗木经营机制，通过

强化行业监管、鼓励市场竞争，切实提高了

苗木质量、降低了苗木价格。据不完全统

计，全省有13个州（市）的51个县（市、区）引

入100多家公司参与实施退耕还林工程，重

点发展了一批以竹子、桉树、思茅松、橡胶、

茶等为主的速生丰产原料林和特色经济林基地，培育壮大了一批林产品加工企业，走出了“公司+基地+农户”的产业发展路子，使得林产业经营模式逐步成熟。

戛撒镇腊戛底村的罗伟明，从2002年到2003年将种谷的280亩山坡地分两批退耕种上了苦龙竹，现在卖竹笋和竹材年收入就有14万元。新平县林业局局长谢之福告诉记者，该县依托巩固退耕还林成果项目累计发展竹子54508亩、核桃96158亩，促进了全县竹子、核桃产业的发展。

云南省林业厅退耕办主任杜勇介绍说，元谋县依托巩固退耕还林成果项目建设，以培植产业为老百姓致富增收为突破口，规模种植葡萄6014亩、枣类

6690亩，初步测算年创收入已突破7000万元。

在退耕还林工程等重点生态工程的推动下，全省以核桃、水果为代表的特色经济林面

积由2002年的2430万亩增加到2011年底的6610万亩，增长了1.7倍。全省退耕还林工程发展的核桃、油茶和坚果面积已达到704

万亩，为山区综合开发、打造山区高效林业、农业产业结构调整、林区农户持续发展、促进山区群众增收致富作出了突出贡献，奠定了良好基础，让产业结构调整不断加快。

党的十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。因此，认真落实十八大报告精神，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，必须提高补偿标准，遵循保护耕地原则推进改革、健全法制，以制度严格约束占用耕地和切实保障农民利益。

近日，国务院通过《中华人民共和国土地管理法修正案（草案）》，草案对于现行的农民集体所有土地征收补偿制度进行了修改，主要内容涉及到提高征地补偿数额等方面。有关专家认为，这意味着我国将以更严格的制度约束切实保护耕地、保障农民利益。

改革征地制度以更好地保护耕地和农民利益是理所当然、势所必然。这些年，在工业化城镇化加快发展的情况下，占地过多过快的问题日益突出。从征占耕地的现象来看，一些地方利用公益的名义圈占挤占甚至滥占耕地的现象尤为突出。有的以工业化用地为由，圈占大片耕地建立各种工业园区和开发区，有的甚至为将来10年、20年的用地预留下圈地范围。一些农区负责人告诉记者，因为占地过多过快，已经很难扩大种植面积了。

## 以严格的制度保护耕地保障农民利益

翟长福

这种现象的产生有多种原因，重要的一点在于用地价格和征地补偿制度还需要进一步完备完善。以工业用地为例，从今年公布的土地价格来看，每平方米商业和服务业用地价格为5700多元钱，每平方米住宅用地4500多元钱，而每平方米的工业用地价格只有659元钱。中央财经领导小组办公室副主任陈锡文认为，这样一种价格机制和导向，势必导致工业用地增加的数量非常大，而效率相对较低，用地浪费情况严重。

在征地补偿方面，这些年我国对征地补偿标准进行过调整修正。1986年《中华人民共和国土地管理法》制订前，对征用土地没有法律层面的补偿标准。1999年开始施行的《土地管理法》规定，征收耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。征收耕地的土地补偿费，为该耕地被征收前3年平均年产值的6至10倍。2004年，补偿标准修订为土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前3年平均年产值的30倍。此后，各地对补偿标准有过一定的探索提高，有的根据市场溢价对农民给予了相应补偿。但是，随着工业化城镇化以及商业用地的大量扩张，土地补偿额度与土地溢价明显相差过大。

补偿额度与土地溢价之间的巨大差额，不仅无法让农民更多地分享到土地增值收益，导致征地矛盾不断，影响农村稳定，助长了一些地方廉价拿地占地圈地的利益冲动，形成粗放发展的土地财政，也阻碍了集约节约发展理念的贯彻落实，造成耕地过快过多减少，威胁粮食安全。同时，随着工业化城镇化进程的快速推进，势必需要更多的土地支撑，而廉价的补偿标准将造成更大更多的土地浪费与土地透支。

党的十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。因此，认真落实十八大报告精神，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，必须提高补偿标准，遵循保护耕地原则推进改革、健全法制，以制度严格约束占用耕地和切实保障农民利益。

## 三农时评

## 扶持壮大粮油企业

本报讯 记者刘慧报道：由粮油市场报主办的2012中国粮油财富论坛暨第二届中国粮油榜颁奖盛典日前在北京举行。国内外专家学者和来自全国各地粮油企业代表齐聚一堂，纵论粮食经济热点话题，共谋粮食产业发展大计。

会议认为，粮食工作事关国家经济发展和社会稳定。党的十八大明确提出要确保国家粮食安全。粮食企业在维护国家粮食安全，维护粮食市场稳定方面发挥着重要的作用。但是，当前我国粮油企业实力不强，知名度不够。因此，要确保我国粮油产业安全，就要扶持壮大粮油企业。

民以食为天，粮食关系国计民生、关系经济社会发展稳定，是安天下、惠民生的战略产业。会议认为，改革开放以来，我国粮食生产能力稳定提高，粮食生产实现了九连增，从根本上确保了国家粮食安全。但是，作为粮食生产大国和消费大国，面对国际市场跨国企业强有力的竞争，我国粮油企业迫切需要提高管理能力和驾驭市场的能力，培育形成具有世界水平的粮油跨国企业。

近年来，许多粮油企业通过转型升级，创新变革，市场化程度日益完善，整体实力日趋强大。特别是米、面、油、杂粮等产业，发展迅猛，不断在产业链上进行多元化发展。目前粮油产业已成为国内经济最具活力的板块之一，展示出蓬勃的朝气和向上的活力。

本报记者 周斌