

12月5日,被视为应对PM2.5问题的系统性方案《重点区域大气污染防治“十二五”规划》正式发布,这也是我国首个综合性大气污染防治规划——

防控结合改善空气质量

“到2015年,PM2.5年均浓度下降5%,针对京津冀、长三角、珠三角区域复合型污染十分严重的特点,要求这些区域PM2.5年均浓度下降6%。”12月5日,环境保护部污染防治司司长赵华林首次对外明确我国PM2.5的防控目标。

当日,环境保护部正式发布《重点区域大气污染防治“十二五”规划》。这是我国第一部综合性大气污染防治规划,被视为应对公众强烈关注的PM2.5问题的系统性“药方”。

导向转变

设定防治目标

大气污染防治工作的目标导向正逐步由污染物总量控制向改善环境质量转变,由主要防治一次污染向既防治一次污染又注重二次污染转变

我国大气环境污染形势依然严峻。2010年,7个PM2.5监测试点城市年均浓度超出国家二级标准14%至157%,京津冀、长三角、珠三角等区域每年出现灰霾天数100天以上。空气质量已经成为百姓最为关注的民生问题之一。

正因如此,《规划》首次提出了大气质量改善的目标,即到2015年,重点区域环境空气质量有所改善,可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、细颗粒物(PM2.5)年均浓度分别下降10%、10%、7%、5%,臭氧污染得到初步控制,酸雨污染有所减轻。此举改变了长期以来我国大气污染防治以控制污染排放为根本目标的工作思路。

《规划》同时明确提出污染减排目标:到2015年,重点区域二氧化硫、氮氧化物、工业烟粉尘排放量分别下降12%、13%、10%。

“这些目标是基于各地GDP增速、现有减排措施等精心测算出来的,既考虑了增量,也考虑了减量,是较为合理的。某些地区的目标可能还高于整体目标,如北京已提出到2015年PM2.5年均浓度下降15%。”中国环境规划院总工程师王金南表示。

《规划》首次提出开展重点行业挥发性有机物(VOCs)的控制,将建立城市、工业园区或企业不同层次的VOCs综合防治试点。“VOCs是PM2.5二次颗粒物形成的重要介质,控制VOCs不仅能直接减少污染,更能有效降低PM2.5污染。”赵华林表示,这些目标的设定,意味着我国大气污染防治工作的目标导向正逐步由污染物总量控制向改善环境质量转变,由主要防治一次污染向既防治一次污染又注重二次污染转变。

12月5日 环保部公布了我国第一部综合性大气污染防治规划

《重点区域大气污染防治“十二五”规划》

范围包括京津冀、长三角、珠三角等13个重点区域

涉及19个省(区、市),117个地级及以上城市,规划面积132.56万平方公里

占全国百分比

面积 14%

人口 48%

经济总量 71%

煤炭消费 52%

排放量

二氧化硫 48%

氮氧化物 51%

烟粉尘 42%

挥发性有机物 50%

规划提出到2015年

下降

重点区域 排放量

二氧化硫 12%

氮氧化物 13%

工业烟粉尘 10%

年均浓度

可吸入颗粒物(PM10) 10%

二氧化硫 10%

二氧化氮 7%

细颗粒物(PM2.5) 5%

新华社记者肖满编制

从“车—油—路”等方面采取综合措施治理机动车排放污染

新华社记者肖满摄

促进交通可持续发展

推行车用燃料升级

继续提升新车排放控制水平

着力抓好高排放“黄标车”淘汰工作

强化车辆环保监管

《重点区域大气污染防治“十二五”规划》关键词

特别排放限值

煤炭消费总量控制

城市达标管理

本报北京12月5日讯 记者鲍晓倩报道:环境保护部今天公布的《重点区域大气污染防治“十二五”规划》提出,从“车—油—路”多方面入手,采取探索调控大型城市机动车保有总量或出行量,继续提升新车排放控制水平等综合措施,治理机动车排放大气污染问题。

据环保部污染防治司司长赵华林介绍,据测算,机动车怠速状态下的PM2.5排放量是正常行驶状态下的6倍。同时,由于机动车大多行驶在人口密集区域,尾气排放直接威胁到了群众健康。

赵华林表示,针对机动车排放对大气污染严重的问题,《规划》将主要从“车—油—路”等方面采取综合措施:

一是促进交通可持续发展。大力发展城市公交和轨道交通,探索调控大型城市机动车保有总量或出行量,提高道路通行能力。

二是推行车用燃料升级。抓紧颁布实施第四、第五阶段车用油品标准,争取尽早供应,以改善车用油品升级相对滞后的状况。2013年底前全面供应国Ⅳ车用汽油,

把污染物排放总量控制目标纳入环评前置条件,总量控制的前提下才能审批项目,以总量定项目,以总量定产能

“优化产业结构与布局,强化源头管

理,才能从根本上改善空气环境质量。”赵华林表示,《规划》创新了多项大气环境管理政策,以期从源头上控制污染。

《规划》提出,在13个重点区域内严格限制火电、钢铁、水泥、石化等行业高污染项目,对于重点控制区和大气环境质量超标城市,新建项目实施区域内现役源2倍削减量替代,一般控制区实行1.5倍削减量替代。重点控制区内新建项目必须满足大气污染物排放标准中特别排放限值要求,并特别提出新建项目实行区域内“现役源倍量消减替代”,即区域内所有新建项目必须符合环保要求,其新增的污染物排放量必须用区域内其他项目的削减量进行替代。

《规划》同时提出,加强能源清洁利用,开展煤炭消费总量控制,探索在京津冀、长三角、珠三角区域与山东城市群施行煤炭消费总量控制试点,逐步淘汰分散燃煤小锅炉。目前,北京已经提出到2015年煤炭消费总量由目前的2700万吨下降到1500万吨。

“这样才能做到增产减污。我们把污染物排放总量控制标纳入环评前置条件,总量控制的前提下才能审批项目,以总量定项目,以总量定产能。”赵华林说。

《规划》同时提出,加强能源清洁利用,开展煤炭消费总量控制,探索在京津冀、长三角、珠三角区域与山东城市群施行煤炭消费总量控制试点,逐步淘汰分散燃煤小锅炉。目前,北京已经提出到2015年煤炭消费总量由目前的2700万吨下降到1500万吨。

与此同时,为了让这一要求更具操作性,规划还明确,新建火电、钢铁烧结机等项目应同步安装高效除尘、脱硫、脱硝设施,新建水泥生产线必须采取低氮燃烧工艺,安装袋式除尘器及烟气脱硝装置,新建燃煤锅炉必须安装高效除尘、脱硫设施,采用低氮燃烧或脱硝技术,满足排放标准要求。

所有新建项目必须符合环保要求,其新增的污染物排放量必须用区域内其他项目的削减量进行替代。

在具体实施中,将把污染物排放总量作为环评审批的前置条件,新建排放二氧化硫、氮氧化物、工业烟粉尘、挥发性有机物的项目,实行污染物排放减量替代,实现增产减污;对重点控制区和大气环境质量超标城市,新建项目实行区域内现役源两倍削减量替代;一般控制区实行1.5倍削减量替代。对未通过环评审查的投资项目,有关部门不得审批、核准、批准开工建设,不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证。

建设美丽中国的一大步

鲍晓倩

建设美丽中国,需要看到公众的期待,更要把公众对于改善环境质量的意愿落实到政策制定之中。清新空气,才能展现美丽中国;改善空气质量,就是切实对民生的改善

从环境保护部门积极回应,到我国新修订的《环境空气质量标准》增设PM2.5限值,再到我国第一个综合性大气污染防治规划的出台。备受关注的PM2.5问题,在政策层面逐步落地,PM2.5防治的脚步也越来越清晰。

建设美丽中国,需要看到公众的期待。清新空气,是蓝天、地绿、水净的美好家园不可或缺的;清新空气,也是人们对生活环境的最基本要求。《重点区域大气污染防治“十二五”规划》把改善大气环境质量,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的PM2.5污染问题作为根本出发点和落脚点,就是对公众期待的回应,就是对人民群众身体健康和环境权益的维护。

建设美丽中国,更要把公众对于改善环境质量的意愿落实到政策制定之中。空气质量与人们的生活息息相关,大气污染防治的政策制定必须充分体现公众的诉求。诚然,彻底解决PM2.5污染问题需要相当长的时间,《规划》仍然首次明确了空气质量改善的具体目标,并针对PM2.5污染问题创新了多种环境管理政策与手段,这都是尊重民意具体体现。

有清新空气,才能展现美丽中国;改善空气质量,就是切实对民生的改善。到2015年PM2.5年均浓度下降5%,是空气质量改善迈出的小一步,却是美丽中国建设迈出的大一步。

“十二五”大气污染防治需投3500亿元

环保产业将迎发展机遇

本报北京12月5日讯 记者鲍晓倩报道:环境保护部今天发布《重点区域大气污染防治“十二五”规划》,确定了积极实施二氧化硫治理、氮氧化物治理、工业烟粉尘治理、工业挥发性有机物治理、油气回收、黄标车淘汰、扬尘综合整治、能力建设8类重点工程项目,投资需求约3500亿元。

《规划》提出,这8类重点工程项目的资金将以地方投资为主,中央财政对符合投资方向的项目予以适当支持,同时落实企业治污责任,充分发挥市场机制。

环境保护部污染防治司司长赵华林表示,3500亿元的投资需求昭示着环保产业的巨大市场空间,“十二五”重点区域大气污染防治,对于众多环保企业来说是一个重大机遇。

图说

12月5日,市民们在太原市滨河公园散步。城中村集中供暖改造、重点污染企业关停,山西省太原市今冬供暖以来,空气质量较去年明显改善。据太原市环保局数据,今年11月份,空气质量二级以上天数为23天,比去年同期增加3天。

新华社记者 范敏达摄

一些游客在晴朗的日子游览上海陆家嘴金融贸易区(8月5日报)。在珠三角城市群相继公布空气质量指数数据后,长三角25个城市于11月16日起同步试点发布,北京、天津地区也将于2013年1月起正式发布。空气质量指数将PM2.5、臭氧等民众极度关心的污染物纳入评价,更贴近公众真实感受。

新华社记者 陈飞摄