



# 根治群众反映强烈的人情保、关系保

本报记者 陈郁

国务院日前印发了《关于进一步加强和改进最低生活保障工作的意见》,对在新形势下全面做好低保工作提出明确要求。如何进一步加强和改进低保工作?如何采取措施根治群众反映强烈的人情保、关系保?记者采访了民政部有关负责人。

最低生活保障是党中央、国务院为维护困难群众基本生活权益作出的一项基础性制度安排。2007年,在已实施城市低保基础上,农村低保全面建制,实现了低保制度城乡全覆盖。该负责人介绍,5年来,各地高度重视、切实推进低保工作,城乡低保标准分别增长了58%和105%,实际补助水平分别提高了136%和187%,全国累计投入低保资金4000多亿元,7500多万城乡困难群众基本生活得到有效保障。

虽然低保工作总体规范有序,但与面临的新形势和新任务相比,与人民群众的新要求和新时期相比,还存在一定差距。如一些低保工作人员对群众困难不够重视,解决问题不够及时,服务保障不够到位;一些地方不同程度存在着责任边界不清晰、监管机制不到位、责任追究不严格等问题。为此,国务院出台《意见》,对今后一个时期加强和改进低保工作的总体要求、基本原则、政策措施和保障措施作出全面部署。

《意见》明确了低保工作要坚持的4个基本原则:应保尽保,公平公正,动态管理,统筹兼顾。该负责人说。

《意见》提出,户籍状况、家庭收入和家庭财产是认定低保对象的3个基本条件,各地要明确核算和评估低保申请家庭收入和财产的具体办法。其中财产条件的提出,是对现行低保制度的重大完善。同时,《意见》要求,健全低保标准动态调整机制和救助标准与物价上涨挂钩的联动机制,逐步缩小城乡差距、区域差距。

由于传统的低保核查手段存在不足,影响了低保制度的公平公正实施。为了保证救助资金真正用到需求最迫切的困难群众身上,根据国家11部委联合印发的《城市低收入家庭认定办法》,近年来民政部指导一些地方试点,通过综合比对户籍、机动车、就业、保险、住房、存款、证券、个体工商户、纳税、公积金等方面信息,低保等社会救助对象认定的准确率大幅提高。基于这一经验,《意见》提出,在强化入户调查、邻里访问、信函索证等传统调查手段基础上,加快建立跨部门、多层次、信息共享的救助申请家庭经济状况核对机制。

对于人情保、关系保,我们的态度是零容忍。发现一起,查处一起,绝不姑息。该负责人表示。为从源头上预防和治理人情保、关系保,民政部将进一步加强制度和机制建设,完善民主评议和公示制度,保障群众对低保工作的知情权、参与权和监督权,健全监管机制,积极配合财政、审计、监察等部门加强对低保工作的专门监督检查,建立低保经办人员和村(居)委会干部近亲属享受低保备案制度等。



## 为群众办事 没有克不了的难

本报记者 董政 通讯员 吴倩倩

这是我的电话号码,有事找我。在那洪街道留村解决出嫁女维权难问题时,南宁国家经济技术开发区党工委书记、管委会主任韦志鹏把电话号码留给了出嫁女们。

记者看到,韦志鹏的手机里有许多群众发来的日常生活信息。这种理解与信任,源自开发区坚持解民忧、济民困,为群众做了许多大家看在眼里、幸福在心里的事。

第一件,为出嫁女们解决权益保护问题。受传统观念影响,农村妇女出嫁后,既得不到征地补偿,也不能参与集体经济收益的分配。这造成出嫁女家庭关系紧张,部分出嫁女甚至走上了漫长的上访之路。对此,开发区引导村民正确理解有关法律,在遵守《土地承包法》和《妇女权益保护法》的基础上,将分红方案交村民自治大会表决,圆满解决了出嫁女权益保障问题。此后,开发区又为妇女们申请小额贷款,帮助她们发展生产。

第二件,如期兑现为245名原民办教师代课人员办理养老保险的承诺。广西壮族自治区、南宁市出台相关政策后,开发区工作小组立即按照不漏一村、一屯、一户、一校、一人原则,深入各村排查摸底,向民办教师代课人员宣讲政策,帮助他们草拟申请书和填写表格。为了保证资金及时发放,开发区协调南宁市人事劳动保障局、南宁市社保所开辟绿色通道,特事特办,多方筹措了60万元专款。

第三件,在南宁机场扩建项目征地拆迁工作中,为永红村天利坡群众解决安置问题。天利坡以前有过两次搬迁,先后由两个不同的城区管辖,由于两个城区的部分承诺没有兑现,失去了群众信任。了解到这一情况,开发区承诺一定要把欠群众的旧账还上。于是,干部、群众边商量边修改拆迁合同,圆满解决了拆迁问题。

这三件事在开发区群众中传播开来,大家由衷赞叹:在咱们开发区,只要是为群众办事,没有克不了的难!

有人说,有些事是历史遗留问题,长时间得不到解决,完全可以搁置,没必要去碰这个马蜂窝。可我想,如果我们怕难,群众就更难了,韦志鹏说,遇到困难不能绕着走,更不能对群众的困难不闻不问,而是要和群众一起携手解决。

本版编辑 李丹

# 面对历史新高 如何跨越就业这道坎

本报记者 韩秉志

教育部最新统计数据 displays, 2013年全国普通高校毕业生规模将达到699万人,比2012年增加19万人,就业规模再创历史新高,将达到新中国成立以来的峰值。高校毕业生的就业形势更加复杂严峻。

对于广大应届毕业生而言,目前他们最关注的,莫过于收获一份理想的就业合同。然而理想离现实还有不小差距。

## 职业幸福感放首位

11月24日到11月30日,2012年全国人力资源市场高校毕业生就业服务周活动在广西南宁人才市场举办。今年,随着90后大学生逐渐成为我国求职大军的主力,他们的求职观和之前比有哪些变化?他们又如何看待自己的第一份工作呢?

记者在采访时发现,与80后不同,这一代更加新锐的年轻人把职业幸福感作为关注的重点。兴趣爱好、发展空间甚至工作地点远近、是否需要加班等等,都纳入了这份幸福感的衡量标准。

还是想回家找一份工作。来自河南大学人力资源专业的小韦这次专程回到老家

南宁参加招聘会。逃离北上广等一线城市没什么不好,至少生活压力没那么小。小韦向记者表示,他更青睐在老家找一份工作,一来这边的发展空间较大,二来也减轻了生活成本压力。我是独生子,父母也希望我能留在他们身边。

我想找一份和自己专业相关的工作,毕竟这关乎整个职业生涯发展,工作薪酬的高低和稳定性并不是最重要的。学习电子信息工程专业的小刘对记者说。在招聘会上转了一上午的小刘,并没有找到合适的岗位。他表示,虽然周围有一些同学已经签了就业合同,但他对自己有信心,并不急于敲定工作,还是要注意就业质量。

面对今年严峻的就业形势,很多同学表示压力山大,但同时也表现出了积极理性的态度。小刘的心声反映出大多数应届毕业生目前的心态。

## 企业看好实践能力

面对应届毕业生求职中的挑挑拣拣,企业又作何反映呢?

在招聘会现场,广西出版杂志社人事部经理表示,随着杂志社的不断发展和自

身定位的提高,每年的招聘标准也在提升。目前我们更青睐具有综合素质的编辑人才,既要熟悉出版业务,也要懂得营销技巧。目前很多来求职的应届大学生,乍看简历,理论背景都不错,但一些同学没有表现出和理论知识相匹配的实践能力。

事实上,一方面企业渴望招聘有工作经验的人才,另一方面大学生却苦于没有实践经验。对此,记者采访了多家用人单位,招聘者大多表示,如果能够发现符合用人标准又有发展潜力的应聘大学生,企业愿意为他们提供实习岗位和系统培训。

业内人士分析,受经济增速放缓的影响,企业的用人需求正在减弱,这自然对应届求职者的素质和能力提出了更高的要求。

人力资源和社会保障部副部长信长星强调,要大力创造就业岗位,积极鼓励大学生创业,通过多种措施促进大学生就业。

## 就业服务周带来什么

今年,围绕落实政策促就业,强化服务保障成功这一主题,各地约有3.2万家人

# 小额贷款圆了农村妇女创业梦

本报记者 陈果静 李琛奇

中国人民银行兰州中心支行数据显示,截至今年10月底,甘肃省新增妇女小额担保贷款145.75亿元,放贷规模居全国第一。今年1至10月共为甘肃省31.2万名妇女提供了致富启动金。



许滔绘

## 资金瓶颈得以解决

甘肃省张掖市甘州区长安乡前进村的杨丽2010年前经营着一家农家乐餐馆,生意却不怎么好,眼看着投进去的几万元辛苦钱就这样打了水漂,一家5口人发起了愁。就在这时,杨丽从前进村妇代会主任那儿听说了妇女小额担保贷款。这是国家给农村妇女的优惠政策,一次最多能贷8万元,两年内还清即可,还没有利息。杨丽下定决心,一口气贷了5万元,修建了两座日光温室,种上了张掖有名的红提葡萄。第一年赚了1万多元,去年收入34000多元,两年本钱就赚回来啦,还款完全没问题!杨丽乐呵呵地说,今年还完贷款,还打算再贷上几万,再修几个大棚。

妇女小额担保贷款是国家给予农村妇女创业就业的一项政策支持。2009年7月,财政部、人力资源和社会保障部、中国人民银行和全国妇联联合下发《关于完善小额担保贷款财政贴息政策推动妇女创业就业工作的通知》,将小额担保贷款对象

由城镇失业人员和就业困难人员拓展至城乡妇女,符合条件的农村妇女都能以个人身份申请8万元以内的贷款,进一步帮助妇女解决了在创业发展过程中遇到的资金瓶颈问题。

在张掖,从妇女小额担保贷款中受益的不只杨丽一家。2009年我们家贷了5万元搭起了一座大棚,现在一年能种两茬西红柿、三茬黄瓜,收入翻了番!甘州区党寨镇汪家堡村村民刘梦告诉记者,申请妇女小额担保贷款前,她家种了10亩玉米,一年下来,每亩只能赚2000多元,每年只有2万多元的收入。现在种大棚蔬菜,一年就能赚4万多元,比种田的收入高多了!

妇女小额担保贴息贷款圆了我们这些农村妇女的创业梦,它让我们第一次拥有了自己的银行卡,在家庭中更是有了发言权和决策权,我们真正成了半边天。刘梦自豪地说。

## 特色产业加速发展

据统计,张掖市累计为超过10万农村妇女发放了小额担保贷款46亿元,放贷量位居甘肃省前列。张掖市妇女小额担保贷款工作这些成绩的背后,是一条坚持将产业结构调整与妇女小额担保贷款相结合的路子。

妇女小额担保贷款的推行让农村妇女有了致富的第一桶金,但在贷款初期,一系列问题仍困扰着她们。贷款后,能不能在两年的时间内有收益,及时还上款?贷款之后如何选择种植品种,又要怎么种?有了收成到哪儿去找销路?这一个个问号,让妇女们在申请小额担保贷款时显得有些犹豫。

张掖市妇联主席强梅介绍,从妇女小额担保贷款政策的制定到实施,一直紧紧围绕着当地农业产业结构的调整和发展方式的转变,引导受贷妇女大力发展当地特色产业,如以玉米制种、温室红提葡萄、高原夏菜等为主的种植业,以肉羊养殖、羔羊繁育为主的养殖业等,一些妇女还开起了农家乐餐厅。再加上村里专业合作社从苗木的供应、种植技术的指导到最后农产品的统一收购形成了一条龙服务。这样一来,妇女增

收致富有了保障,还贷也不成问题,还推动了当地重点产业的发展。

在地处祁连山北麓的肃南裕固族自治县,自2010年9月开始,该县发放妇女小额担保贷款累计已达4148户,2.4亿元,还创建了马蹄乡科技养殖小区等8个农畜产业示范基地,带动4000多名妇女走上创业之路。

张掖高台县则建起了绿色农畜产业市级示范点2个、县级示范点6个,新建了绿洋无公害蔬菜产销一体化妇女专业合作经济组织2个,妇女人均增收5800元以上。近3年来,高台县累计发放妇女小额担保贷款21916户,金额达9.35亿元。

为了更好地发挥妇女小额担保贷款的作用,2009年以来,张掖市新建妇女经合组织20个、专业协会19个、妇女号创业培训基地414个,建成集中连片的高效农业示范点335个,蔬菜日光温室大棚7559个,建立了12个市级和36个县级利用妇女小额担保贷款发展的绿色畜产品示范点,最大限度地实现了农业增效、妇女增收、农村经济发展的目标。

## 只要给我一点光,我就能发亮

中国妇女发展基金会助妇女脱贫致富

38岁的矣琼珍,是云南省晋宁县双河彝族乡老江河村一名普通彝族妇女。2000年,她的大儿子被确诊为智力残疾,丈夫只得外出打工赚钱,家中老小和田里的农活全靠她一人起早贪黑地忙碌。2009年,在村妇代会的帮助下,她申请到了母亲小额循环资金5000元,并参加了妇联组织的科技培训,开始种植荷兰豆。母亲小额循环项目运作以来,已在全国20余个省(区、市)实施创业和再就业等微型家庭生产项目。目前,循环金总额已累计投入1.4亿多元,使30余万名贫困妇女实现创业与就业,辐射带动近300万名妇女受益。

矣琼珍就是这300万人中的一员。为了更好地生活,她每天都早起到田里干活,太阳落山了才回家,遇到问题积极向人讨教。她的辛勤付出得到了回报。由于她种植的荷兰豆品质好、产量高,家里的经济收

入也逐年提高,生活水平不断改善。2010年,一家人搬进了新盖的砖混房,荷兰豆的种植面积也越来越大。今年,她又申请了母亲小额循环资金5000元,将荷兰豆的种植面积扩大到了8亩,仅上半年的收入就达到了2万多元。

根据中国妇基会统计,自2010年起,农村项目户年平均收入实现投入本金的1.5倍以上。城市项目较农村项目投入较大,主要以企业或团体+个人的形式开展项目,故城市项目的开展不仅使受助者本人或企业效益成倍增长,同时还带动参与其项目的80%贫困妇女增加收入,个人平均收入增长率为150%。

(文/本报记者 敖睿)

