

学习宣传贯彻十八大精神·专论

探索与实践

抓紧实施创新驱动发展战略

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

编者按 党的十八大报告提出,要实施创新驱动发展战略,强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。这充分表明了我国依靠创新实现经济持续健康发展的坚定决心和对科技创新的高度重视。当前,我国已进入全面建成小康社会决定性阶段,国内外形势发生深刻变化,对科技进步和创新提出了更加全面、更加紧迫的需求,我们必须坚持走中国特色自主创新道路,抓紧实施创新驱动发展战略,全力依靠创新驱动提高发展的质量和效益。

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑

从全球背景来看,创新驱动发展是适应新的科技革命和产业变革的迫切要求。新时期,全球视野拓展科技革命和产业变革正在孕育突破,科技创新与产业变革的深度融合成为当今世界最为突出的特征之一。2008年以来的国际金融危机,加快催生了新一轮科技革命和产业变革。许多国家都将创新提升为国家战略,各国围绕科技创新的竞争与合作不断加强。我们必须更加自觉地把握机遇、应对挑战,更加主动地落实创新驱动发展战略。与此同时,创新驱动发展也是加快建设创新型国家的迫切需要。我国科技改革创新的一个基本要

求,就是要进入创新型国家行列。创新驱动发展的成效直接影响到我国加快转变经济发展方式、推动科学发展的成效。目前,距离我国进入创新型国家行列还剩下不到10年,时间紧迫、任务艰巨,我们必须在科技改革创新上切实加大攻坚克难的力度,切实加快创新驱动发展的步伐。

十一五以来,我国科技发展进入了重要跃升期,自主创新能力大幅提升,取得了一大批具有国际影响力的标志性重大成果,科技对经济社会发展发挥了重要的支撑引领作用。科技成果转化已发生重大变化,形成了科技服务经济社会发展的新机

制。企业的主体作用进一步发挥,高等学校和转制院所直接服务于经济社会发展的创新能力大幅度提高,新型科技中介组织和科技服务形式不断涌现。但从全球科技、产业竞争格局来看,我国产业创新能力与发达国家相比还有很大差距,自主创新力度有待进一步加强,区域创新体系有待进一步完善。产业层次总体偏低,劳动密集型、低技术含量的产业环节占主导地位,关键芯片、重要材料和专用制造设备只能依靠进口。同时,长期以来,我们重视技术引进的数量与规模,对引进技术的质量和适应性有所忽视,重视技术设备的引进,对技术

消化吸收过程中科技人员素质与能力的提高有所忽视,从而造成了引进、消化吸收过程中的断层,导致产业发展长期依赖低资源能源消耗和低劳动力成本,面临着不可持续的问题。

从国际发展经验和我国目前经济成长阶段来看,创新将成为决定加快发展方式转变的关键。全面实施创新驱动发展战略是经济社会发展阶段性转变的内在要求,是提升经济发展后劲的关键、提高产业核心竞争力的重要依托。我国必须适应新形势,以世界眼光着力解决束缚创新的体制机制及创新主体动力不足问题,加强政府引导作用,创造市场需求,拓展创新融资渠道,弘扬企业家创新精神,加强区域科技合作,使创新真正成为经济增长的主要驱动力,实现经济发展方式转变,并最终带动我国经济的整体发展和社会的全面进步。

全力依靠创新驱动提高发展的质量和效益

全面实施创新驱动发展战略,必须进一步强化自主创新对转变经济发展方式的推动作用,重点围绕六个着力,构建开放互动的区域创新体系,以自主创新能力为引领,提升产业核心竞争力,推动经济发展走上创新驱动、科学发展之路。

一是着力推动创新集聚区和重大创新平台建设,以全球视野拓展整合国内、国际创新资源,抢占国际创新链高端。重点依托国家级创新型试点城市建设,围绕高新区、产业集群升级示范区、示范性产业园区等,进一步加强产业集群创新网络建设,形成技术溢出和创新示范效应,打造区域创新增长极。加大财税政策的扶持力度,对不同类型的公共技术平台,采取不同的支持和管理办法,建立和完善公共技术服务平台的运营机制。积极开展国际招才引智,加强与美、日、欧等发达国家及科技强国的创新合作,扩大对外交流的网络和渠道。加大引进国外先进技术成果,培养价值链高端创新能力,实现技术跨越,将我国打造成全球科技创新网络的重要节点。

二是着力加强顶层设计,促进创新链、产业链、资本链、人才链四链融合,以制度创新推动自主创新。在战略层面及组织层面,搭建战略选择信息平台,建立自主创新战略和政策的智库机构。加强科技进步的制度创新与政策引导,加快制定完善风险投资、税收优惠等政策体系。完

善自主知识产权保护、运用和管理机制,健全技术性贸易壁垒预警、应对和防控机制。运用市场机制配置科技资源,协调科技部门与经济管理部门、教育部门之间的合作,建立产业平台、技术平台、教育平台的协同发展机制。围绕战略性新兴产业重点领域,建立面向全球的融智机制,重点集聚领军型高端创新人才和自主创新科研团队。

三是着力扶持具有突破性创新引领作用的企业及创新型中小企业,建设多层次创新服务支撑体系,加快形成知识创新系统。全面提升企业技术创新能力,落实企业研发投入等方面的激励政策。发挥突破性创新的引领作用,依托重点项目培育国家级创新型中小企业。推进科技型中小企业投融资担保体系建设,加大对科技型中小企业信贷支持。围绕支柱产业和战略性新兴产业,建设一批以大中型企业为依托的工程技术研究中心,鼓励中小型企业采取联合出资、共同委托等方式进行合作研究开发,鼓励企业与高校、科研机构创建技术战略联盟,联合开展前瞻性、关键共

性技术研发。大力发展科技中介组织、非盈利组织,形成科技服务的网络化体系,强化行业协会的独立性和服务功能。

四是着力围绕微笑曲线,研发、生产、营销三段开展全产业链创新,形成技术、管理、商业模式联动创新的格局。我国作为制造业大国,既要在研发领域以技术创新抢占价值链高端,也要在生产领域以管理创新提高生产效率,还要在营销领域以品牌战略及商业模式创新提升市场竞争力。应倡导实施产业链全环节创新,制定完善的支持技术创新、商业模式创新、管理创新和品牌创建的激励政策,形成创新的良好格局,推动产业转型升级,全力攻克产业链高端环节核心技术。加快推广产业中成功探索的金融创新模式,进一步创新和改进商业模式,提高市场掌控能力,有效推动高新技术产业化。进一步实施品牌战略,引导企业大胆探索多样化的管理模式和机制,支持企业开展各类模式创新。

五是着力实施幸福导向型民生科技战略,以智慧城市建设引领前沿技术创新及业态创新。大力开展幸福导向型民生

科技研发,推进生命科学与健康、绿色低碳、智能交通、智能应急与安全监管等新兴技术的发展,增加以健康、绿色、时尚、智慧为特征的幸福产业有效供给。以智慧城市建设为引领,以物联网及高端电子信息产业为龙头,把握新兴产业规律及国际新技术变革路径,以世界眼光超前部署前沿技术创新,围绕智慧城市建设,重点打造智慧交通、智慧医疗、智慧家庭、智慧能源、智慧装备等智慧板块,实现产业智能化与技术创新、新型城市化互动。

六是着力塑造创新文化精神,促进科技与人文互动融合,高度重视培育创新文化,营造创新的文化氛围和制度环境,激发创新潜能。通过高端人才集聚形成基于学习与竟合的创新型集群文化,带动创新资源集聚,打造开拓创新、宽容失败、竞争合作、注重长远的创新文化精神。高度重视青少年的创新教育,进一步出台扶持大学生创新创业的政策措施,大力促进科技与人文的融合,培养和造就大批具有集成创新能力的复合型人才。(执笔 向晓梅)

实现全面协调可持续发展的科学发展

党的十八大报告强调,面向未来,深入贯彻落实科学发展观,对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十八大精神,就要更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义,更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场,更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求,更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法,把科学发展观贯彻到我国现代化建设的各个方面,体现到党的建设各方面。科学发展观要求全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,兼顾和协调好改革发展进程中的各种利益关系,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调。其中一个重要方面,就是要在经济发展的基础上注重保障和改善民生,加强社会建设,推动经济和社会协调发展。

提示 科学发展观要求全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,兼顾和协调好改革发展进程中的各种利益关系。其中一个重要方面,就是要在经济发展的基础上注重保障和改善民生,加强社会建设,推动经济和社会协调发展。

其一,理顺收入分配关系,增加城乡居民收入。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现,也是增加城乡居民收入的制度保证。党的十八大报告提出要千方百计增加居民收入。千方百计增加居民收入,准确把握了加快转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展和不断改善人民生活有机统一的重要结合点。按照党的十八大的部署和要求,以千方百计增加居民收入为重点,合理调节收入分配关系,努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面,才能更好地实现社会和谐稳定和国家的长治久安。

其二,保障和改善民生,扩大内需。保障和改善民生,既拉动消费,又增加投资,是扩大内需的重要举措和有效途径。随着人民群众对保障和改善民生的需求日益增长,民生领域巨大的内需潜力会持续加快释放。要适应群众的新期盼和形势的新要求,把民生工作放到经济工作的重要位置,努力在保障和改善民生上取得新成效。完善社会保障体系,坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。推动实现更高质量的就业,把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标,多渠道开发就业岗位,积极鼓励和支持劳动者自主

创业,加强职业技能培训,加强对就业困难人员和零就业家庭的就业援助。不断提高人民健康水平和素质,重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。加快推进住房保障体系建设,建立市场配置和政府保障相结合的住房制度。优先发展教育,全面实施素质教育,深化教育领域综合改革,健全教育投入保障机制,着力提高教育质量,促进城乡、区域教育均衡发展,努力办好人民满意的教育。大力发展文化事业和文化产业,把满足人民日益增长的文化需求作为扩大内需的重要组成部分,积极推进广播影视、新闻出版等领域重大文化建设项目和产品创新。

其三,加大区域协调发展的力度。促进区域协调发展对解决当前我国所面临的经济社会问题具有重要的意义。我们要坚持实施区域发展总体战略,以推进区域间公共服务均等化为重点,以发挥各区域比较优势为基础,推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部崛起,支持东部地区率先发展。同时,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的扶持力度。顺应经济全球化趋势和生产要素优化配置的要求,鼓励区域间产业有序转移,劳

动力和资本等要素合理流动,努力构建区域协调发展的新格局。

其四,加大统筹城乡发展力度,推进城乡发展一体化。二元经济社会结构与社会结构是困扰我国经济社会发展和社会建设的重大问题,解决好农业农村农民的问题是全党工作的重中之重。要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。统筹推进城乡规划一体化,形成功能完善与布局合理的城乡统一规划体系,统筹推进工业园区的集成,把工业园区、农业产业园区、生活园区建设与农村城镇化和现代化结合起来,统筹推进农业产业化和现代化,增强农业综合生产能力,改革征地制度,提高农民在土地增值收益中的分配比例,加快完善城乡发展一体化体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

其五,全面提高管理水平,提高抵御国际风险能力。党的十八大报告中强调指出,要完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。伴随着开放型经济体系的完善,要按照完善社会主义市场经济体制的要求,加快改革涉外经济管理体制,建立统一高效的对外开放决策、协调、管理和评估机制,增强风险防控水平。同时,也要进一步改变传统封闭式的社会管理思维,把社会管理和建设置入更加开放、更加国际化的环境中去思考、设计和实施,建立起与开放型经济相适应的社会管理体制,化解社会管理的国际风险。

文/尹庆双 顾 绚 金元平

优化金融环境

助推实体经济发展

周朝阳

金融是现代经济的血液,是推动经济转型和升级的重要保障。只有金融产业和实体经济良性互动,才能共同推进经济持续、快速、稳定发展。历史经验和实践表明,良好的金融环境是实体经济稳步推进的重要支撑和保障,创造良好的金融环境不仅是金融良性健康运行的内在需求,也是实体经济稳定协调发展的必然选择。

实体经济不仅直接为社会创造财富,也为社会提供大量就业机会。我国超过95%的实体经济是中小企业,而中小企业融资难的现实问题,正是当前制约实体经济发展的最大障碍之一。因此,要坚持金融服务实体经济的本质要求,优化金融环境,落实好各项财政环境与货币政策,重点支持实体经济尤其是有助于吸纳就业、科技创新和符合国家产业政策方向的广大中小企业,从而引导大量的人力、物力、财力投向实体经济,推进实体经济健康持续发展。

与此同时,我们必须深刻意识到,国际金融危机的深层次影响还在不断显现,世界经济复苏的不稳定性不确定性上升,面临的下行压力和潜在风险有所加大,再加上我国正处于经济转型、升级关键期,自身经济发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,诸多因素导致我国当前的经济金融形势复杂而又严峻。在新情况和新形势下,加强金融改革与创新,不仅可以提高金融效率,而且可以满足实体经济尤其是中小企业融资难的需要。金融改革与创新的目的是为了更好地支持实体经济的发展,而实体经济发展的前提离不开金融环境的安全稳定。未来相当长的一段时期,我国发展仍将处于重要战略机遇期,既面临难得的发展机遇,又要面对诸多风险和挑战。做好今后一个时期的金融工作,优化金融环境,一定要坚持科学发展观,牢牢把握住金融服务实体经济这一本质要求,不断进行金融改革和创新,实现金融产业与实体经济的共同繁荣。要健全和完善金融宏观调控和监督机制,从多方面采取措施提升金融服务水平,确保主要资金投向实体经济尤其是中小企业,防止虚拟经济过度膨胀和泛滥,从而有效防范风险特别是系统性金融风险发生。具体而言,需要做好以下几个方面的工作:

第一,加强金融基础设施建设,为实体经济提供便捷服务。金融基础设施建设是金融正常运行、维护金融稳定、提供便捷高效金融服务的重要保障。金融基础设施建设主要包括法律法规、会计标准、征信体系、公司治理、反洗钱体系、支付清算体系等。金融机构作为金融环境的主体,其结构是否合理、功能是否齐全、金融资源配置和流动是否高效有序、组织体系是否完备等直接决定金融环境的未来走向,进而影响金融机构的服务效果。可以借鉴发达国家金融业的经验,加快建设金融机构和区域金融管理总部,进一步完善对商业银行、信托公司、金融租赁公司、保险公司等金融机构总部的管理和调控,重点发展对证券公司、期货公司、信托公司、外资银行等区域金融管理总部的建设,并为各类金融总部建设给予政策和资金支持;积极培育和引进商品、股权等金融要素市场;完善保险机构的功能和作用;着力建设一批金融中介服务机构;重视行业协会的作用,鼓励和支持金融、投融资行业协会的自我完善;建立良好的行业信用体系和及时准确发布行业信息。

第二,加强社会信用体系建设,打造良好社会环境。信用环境对金融安全稳定和金融运行效率、生产要素资源的配置以及资金流向起着至关重要的作用。从某种意义上说,信用环境是金融环境良好发展的基石,一个国家或地区只有成为信用高地,才能吸引各类资金的进入,在全社会形成诚实守信的良好氛围。应不断深化以区域信用、社区信用、农村信用以及企业信用为主题的信用工程建设;重点做好中小企业和农村信用体系建设,积极推动建立中小企业信用档案,改善中小企业的信用环境,促进中小企业健康稳定发展。在宏观政策的指引下,不断完善和推进营销创新,积极提升中小企业尤其是小微企业的金融服务层次和水平,逐渐完善中小微企业信贷管理和营销机制,为金融更好地服务实体经济创造良好的社会环境。

第三,提升金融效率,加强信贷资产自由流动。与发达国家相比,我国金融服务体系内的流动速率较为缓慢,还有很大的发展空间。扩大信贷投放,改变长期偏低的贷存比长期偏低现状,是改善金融环境的重要措施和手段。要深入调查研究,尽快出台相关办法,有效激发金融机构和担保公司的积极性。保持货币信贷合理增长,放宽准入条件,支持村镇银行和小额贷款公司的发展。与此同时,还要进一步完善机制,简化程序,减少环节,提高效率。积极推进对小微企业和三农的支持,缩短授信审批和办理贷款时间,提升金融服务层次和水平。

第四,完善相关法律法规,构建良好的金融法治保障体系。针对当前经济金融活动中存在的恶意拖欠贷款、非法集资以及逃废银行债务等违规或违法行为,尽快研究和制定一整套行之有效的法律法规,构建良好的金融法治保障体系,以确保健康的社会经济秩序和金融业的稳定发展。如,出台相关金融法律法规,进一步明确法律职责,保护金融合法权益以及规范金融行为,加大对金融违规犯罪的打击力度等。

第五,加强金融监管,密切防范和化解金融风险。在当前国内外经济金融形势极为复杂严峻的情况下,加强金融监管,密切防范和化解金融风险显得尤为重要。针对当前信贷供需矛盾较为突出的现实问题,依据信贷资产行业、区域分布现状,积极进行信贷资源配置与优化,优先支持三农经济、小微企业以及个人消费,同时做好贷款的投放、投贷等的有机管理和控制。深入调查和研究,创新信贷产品和服务方式,加快资产流动性。进一步完善信贷业务操作风险管理,对贷款实行全程精细化管理,确保放款和收款的自如。另外,重点监管和规范民间借贷资本的规模、流向、借贷操作方式等,从而有效保障国家金融安全。

此外,我们还要积极应对未来金融领域可能会出现的一些新情况新变化,加强宏观调控的前瞻性、有效性和科学性,不断总结以往的经验教训,进一步深化金融体制改革,健全和完善现代金融系统,着力促进宏观经济稳定,推进实体经济健康、有序、快速发展。

(作者单位:西安交通大学经济与金融学院)