

学习宣传贯彻十八大精神·访谈

坚持“两个毫不动摇”

为各类市场主体发展创造更好环境

——访全国政协经济委员会副主任石军

学 知 心 得

壮大集体经济实力

夯实新农村建设基础

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八大报告强调,要毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。如何深入领会这一精神,加快完善社会主义市场经济体制,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,激发各类市场主体发展新活力,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展?全国政协经济委员会副主任石军在接受记者专访时表示,坚持和完善这一基本经济制度,符合我国基本国情,必须坚持“两个毫不动摇”,促进公有制经济和非公有制经济在社会主义现代化建设进程中平等竞争、相互促进、共同发展,加快重点领域和关键环节改革步伐,为各类市场主体发展创造更好环境。

(一)

记者:经过改革开放30多年的探索,我们建立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,在国际竞争中日益显现出明显优势。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,是坚持和完善基本经济制度的一个重要方面。怎样看待公有制经济的优势和作用?如何理解十八大报告中强调的推行公有制多种实现形式,深化国有企业改革,完善各类国有资产管理体制,推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,不断增强国有经济活力、控制力、影响力?

石军:要领会十八大报告中的这一重要论述,并对公有制经济的优势和作用作出正确分析,首先要搞清楚我国基本经济制度的内涵是什么。生产资料所有制是一个国家经济制度的基础,是决定其基本性质和发展方向的根本因素。改革开放以来,我们党立足我国基本国情,围绕完善社会主义初级阶段的所有制结构进行了不懈探索,确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。这一基本经济制度,揭示了社会主义初级阶段生产关系的本质特征,是对社会主义建设正反两方面经验的科学总结,也是对马克思主义所有制理论的丰富和发展。

毫不动摇地巩固和发展公有制经济,是坚持和完善基本经济制度的一个重要方面。公有制经济在推动经济发展、维护社会稳定、推动重大科技创新、维护国家战略安全和长远利益等方面是我们的中流砥柱,对于发挥社会主义制度的优越性,维护社会公平正义,逐步实现共同富裕,具有十分重要的意义,这些优势和作用完全可以从国有企业这些年的贡献中得到印证。据统计,2003年至2011年,全国国有企业实现营业收入从10.73万亿元增长到39.25万亿元,实现净利润从3262.3亿元增长到1.94万亿元,上缴税金从8361.6亿元增长到3.45万亿元,年均分别增长了17.6%、25.2%和

19.4%。特别是中央企业表现更为突出,这期间央企总数由196家减少为117家,但资产总额却从7.13万亿元增加到28万亿元。同时,国有企业还在科技创新、重大工程建设、走出去和履行社会责任等方面走在了前头。

当然,我们也要看到国有企业改革和发展是一个不断探索、不断完善的过程,诸多矛盾和问题需要通过深化改革来解决,需要继续完善国有资产管理体制,推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。目前看,国有企业发展中主要存在三个较大差距,应亟待强化四个坚持。三个较大差距,一是建立现代企业制度与建立完善的市场经济体制要求存在较大差距。完善的市场经济体制要求国有企业这个市场主体完善治理结构和经营机制,但目前国有企业的治理结构仍不够合理、经营机制也不灵活。同时,政企不分、政资不分矛盾突出,国有资产管理体制和制度亟待完善。二是转变国有企业发展方式与科学发展要求存在较大差距。许多国有企业发展方式仍然粗放,重速度轻效益现象比较突出,消耗高、浪费大、污染重问题尚未根本解决;布局结构尚不合理,传统产业改造进展不快,战略性新兴产业占比较低。三是提高国有企业竞争能力与全面融入经济全球化要求存在较大差距。目前仍有不少国有企业自主创新能力较弱,产品更新换代较慢,走出去水平较低,远不适应国际激烈竞争需要。四个坚持,一是坚持市场化改革方向,积极推行公有制多种实现形式,加快推进企业公司化改造,切实完善现代企业制度。二是必须坚持和完善国有资本有进有退、合理流动机制,抓好经济结构调整,推动国有企业重组,促进国有资本向重点行业、关键领域尤其是优势企业集中。三是坚持企业技术创新主体地位,着力推动国有企业切实提高自主创新水平,努力抢占科技发展战略制高点。四是坚持政企分开、政资分开原则,抓紧完善“三统一、三结合”出资人制度。

(二)

记者:毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济,是坚持和完善基本经济制度的另一个重要方面。党的十八大对此非常重视,特别强调要保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。如何看待非公有制经济的重要作用?

石军:党的十八大再次强调要毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济非常重要。在传统计划经济体制下,由于过分强调

单一公有制结构,排斥、限制非公有制经济,不符合我国实际国情,严重阻碍了社会生产力的发展。党的十一届三中全会以后,我们党认真总结以往的经验教训,重新认识和明确了非公有制经济在社会主义初级阶段的地位和作用,把它作为社会主义市场经济的重要组成部分。这种转变,体现了我国社会主义初级阶段的基本国情,反映了生产关系必须同生产力发展水平相适应的规律。要看到,解决十几亿人的吃饭问题、就业问题以及增加收入、改善生活问题,仅靠公有制经济特别是国有企业是难以做到的。在毫不动摇地巩固和发展公有制经济的同时,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,有利于坚持和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度,以现代产权制度为基础发展混合所有制经济,推动各种所有制经济平等竞争、共同发展,有利于完善社会主义市场经济体制,充分发挥市场配置资源的基础性作用,建立公平竞争的市场环境,有利于激发经济增长的内生动力,稳固可持续发展的基础,促进经济持续健康发展,有利于扩大社会就业,增加居民收入,拉动国内消费,促进社会和谐稳定。大力发展和积极引导非公有制经济,符合我国经济社会发展的内在要求,绝不是权宜之计,必须长期坚持,毫不动摇。

应该说,改革开放以来特别是20世纪90年代以来,非公有制经济得到了迅速发展,已经成长为我国生产力发展不可或缺的重要组成部分,社会主义初级阶段基本经济制度的优越性得到充分展现。据有关方面统计,30多年来,我国约有70%的技术创新、65%的国内发明专利和80%以上的新产品来自中小企业,而这些中小企业95%以上是非公有制企业。从20世纪90年代中期以来,城镇新增就业岗位70%以上是由非公有制企业提供的,从农村转移出的劳动力70%以上也在非公有制企业就业。可以说,基本经济制度的不断完善,使我国个体、私营等非公有制经济快速发展,成为我国重要的经济增长点。

这些年来,国家先后制定出台了两个36条和相关实施细则,非公有制经济发展环境不断改善。但也要看到,在改善非公有制投资环境方面还有很多工作要做,需要各个方面花更大气力。

(三)

记者:现在有一些观点把公有制经济和非公有制经济对立起来,用一些不科学的、似是而非的比较来贬损另一方。产生这种观点的原因是什么?站在新的历史起点应该如何进一步激发包括国有企业和民营企业在内的各类市场主体的发展新活力?

石军:在这方面的确有不少认识误区,基

至有一些明显的错误看法。比如,认为公有制经济与非公有制经济是彼此对立、不可调和的,国非则民退,国企与民企争利,又如,中国在搞国家资本主义。实践证明,这些看法是不正确的。据统计,2001年到2011年,国有企业、民营企业和外资企业固定资产投资年均增幅分别为16.7%、31.2%和20.1%,国有企业比民营企业增幅低了14.5个百分点,比外资企业增幅低了3.4个百分点。这些数据表明,不存在“国进民退”,而是三者都进。要看到,在社会主义初级阶段,公有制和非公有制都是发展社会生产力不可缺少的所有制形式,都可以而且应该用来为社会主义服务。公有制经济是社会主义市场经济的主体,非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。在社会主义市场经济条件下,公有制经济和非公有制经济是平等竞争、相互促进的关系,二者统一于社会主义现代化建设的过程中。

企业这个市场主体是经济发展的动力源,改革开放的过程就是不断增强各类市场主体活力的过程。目前,我国国有企业治理结构还不完善,非公有制经济的竞争力仍然较弱且发展的体制环境有待进一步改善,政府还存在对微观经济活动干预过多等问题,这些都不利于市场主体活力的迸发。我们应当按照十八大报告中强调的“处理好政府与市场关系”、“两个毫不动摇(毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展)”、“三个保证”(保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护)的要求,加快重点领域和关键环节改革步伐,为激发各类市场主体发展新活力创造体制政策环境。国有企业应着眼增强活力、控制力、影响力,将更多资本投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。同时,应当深化垄断性行业改革,在竞争性领域真正贯彻平等准入、公平待遇的原则,彻底打破看得见却进不去的“玻璃门”、“弹簧门”,大力营造良好的市场环境、政策环境、法治环境和社会环境,在市场的公平竞争决定各类企业的进退去留,以此为压力和动力,切实增强国有企业整体活力和竞争力。广大民营企业也要加快产业结构调整,扎实推进自主创新,努力抢占科技发展制高点,不断提高自身竞争力。

坚持和完善基本经济制度,既是一个重大经济问题,也是一个关系党和国家前途命运、关系13亿人口生存大计的重大政治问题。事实告诉我们,只有坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,才是振兴和发展我国经济的人间正道。党的十八大已经在这方面进行了重要部署,我们必须深刻领会、认真贯彻,切实抓紧抓好落实。

文/本报记者 马志刚

着力提升城镇化质量

河北省社会科学基金项目课题组

当前和今后相当长一段时间,我国城镇化处于快速发展阶段,必须着力提升城镇化的质量,调整优化城乡和区域结构,扩大消费需求,促进经济持续健康发展。

利合作的重要条件。

这些年来,我国城镇化快速推进,特别是2011年我国城镇人口占总人口的比重超过50%,但总的来看,我国城镇化依然明显滞后,还面临不少亟待解决的问题,特别是城镇化质量不高的问题日益突出。比如,一些地区城镇结构、区域布局不够合理,部分区域很拥挤,部分区域人口密度又很低,基础设施也存在分布不均的现象,城镇管理水平不高,公共服务供给不足,一些城市出现交通拥堵、环境恶化等“城市病”,土地城镇化快于人口城镇化,劳动就业不充分,等等。要认识到,城镇化不是简单的城市人口比例增加和面积扩张,而是要在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变。当前和今后相当长一段时间,我国城镇化处于快速发展阶段。在这个历史阶段必须着力提升城镇化的质量,调整优化城乡和区域结构,扩大消费需求和投资需求,促进经济持续健康发展。

第一,坚持科学发展观,确定推进城镇化的方向和路径。一方面,要科学制定战略规划。推进城镇化,必须发挥规划的龙头作用。要科学编制国家城镇化发展规划,加强对中国特色城镇化发展规律的研究,深化国

家城镇化发展战略,抓紧制定管长远、管全局的国家层面的城镇化发展规划。国家城镇化发展规划要与国家的经济社会发展规划、主体功能区规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划、人口发展规划等相衔接,以人口城镇化为核心,坚持城乡统筹,兼顾人口、经济、资源环境、社会发展、区域发展之间的关系,明确城镇长远发展方向、空间战略布局、长期发展目标,形成可考核的促进城镇化科学发展的指标体系,提出切实可行的保障措施。另一方面,各地区、各部门要贯彻落实党和国家关于城镇化建设的大政方针,把统筹城乡协调发展与推进城镇化结合起来,促进大中小城市和小城镇协调发展,积极促进城镇产业结构升级和功能完善,提升城镇的综合承载能力,适应城镇化人口快速增长的需要,完善基础设施,推进基本公共服务向城乡接合部和农村地区延伸,创新管理手段,运用现代信息技术,提高城镇综合管理和服务水平,加强节能减排工作,促进资源循环利用,优化城镇生态环境。

第二,大胆探索,破除体制尤其是城乡二元体制的障碍。只有不断推进土地、户籍、财税、行政管理等各方面体制机制改革,才能为

城镇化健康有序发展提供保障。比如,统筹推进人口管理制度改革,通过人口管理制度改革,创新和完善人口服务和管理制度,促进人口有序流动、合理分布和社会融合。要按照“公平公正、分类推进、统筹规划、稳妥有序”的原则,稳步推进户籍制度改革;建立健全户籍和居住证并行、补充衔接的人口管理体系,逐步建立城乡一体、以居住地为依据的人口登记制度,最终消除城乡分割的“二元户籍制度”。比如,有序引导符合条件的农民工进城落户,着力推进农民工市民化;通过农民工市民化,让农民工等均享受公共服务,促进农民工个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区;鼓励各地根据实际探索以居住证为载体,建立健全公共服务与居住年限挂钩的机制,逐步扩大农民工享受公共服务的范围;加强对农民工的人文关怀和服务,帮助解决在城镇就业、居住、看病、子女入学等方面的困难。再如,深化土地管理制度改革,坚持最严格的耕地保护制度和集约节约用地制度,按照管住总量、严控增量、盘活存量的原则,推进土地管理制度的改革,促进土地资源节约使用和优化配置。此外,还要加快财税体制改革步伐。基于各地经济发展水平不均衡的现实,要促进基本公共服务均等化,就必须加快改革财税体制,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,完善促进基本公共服务均等化的公共财政体系,构建地方税体系,形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。

(执笔:周丽雯 黄英 姚顺玉)

城镇化是工业化的载体,是经济社会发展的平台,也是扩大内需的重要条件。党的十八大报告把城镇化作为“四化”重要内容,提出必须以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点,着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题。这为当前和今后一段时期推进城镇化指明了方向,意义重大。

城镇化是经济社会发展的客观趋势。我国城镇人口从1978年的1.7亿发展到目前的6.9亿,30多年增加了5亿人,其中有相当数量是进城的农民工。如此大规模的人口迁徙史无前例,世所罕见,既改变了亿万农民的命运,也为经济发展注入了强大动力。一方面,城镇化可以有效扩大城市消费群体,增加居民消费;另一方面,城镇化还可以有力拉动投资需求。专家分析,每增加一个城市人口,城市基础设施建设投资至少需要10万元,每年增加1000万城市人口,就需要1万亿元基础设施建设投资,再加上需要增加的公共服务投资以及个人消费增长,这个潜力非常可观。另外,城镇化还可以促进产业结构调整,制造业结构转型和升级,也离不开城镇化。从更广的视角来看,全球市场需求相对短缺,由城镇化带来的国内市场扩大,不仅对我国经济发展具有重要意义,而且其产生的巨大需求,有可能成为我国与主要发达国家互

创新农村经济发展模式,拓宽创收、增收渠道,是发展壮大村级集体经济实力的根本途径。由于各地情况不同,发展村级集体经济的模式也应因地制宜。要大力发展资源开发型、实体带动型、生产生活服务型等多种形式的村级集体经济,构建村级集体经济与农民收入共赢的发展新格局。此外,还要围绕农民需要,建立农村社会化服务体系,积极开展种苗提供、农田机耕、病虫害防治等生产经营服务。对确无门路发展的村子,一些地方也有好的做法。比如,江西省萍乡市委、市政府专门成立发展壮大村级经济工作组,下派到村里进行实地帮扶,市4套班子党员领导干部分别挂点联系一个村,带领农民抓项目、搞开发、拓市场,想方设法增强村级组织的造血功能。

统筹城乡发展,加强财政支持,落实各项政策,是发展壮大村级集体经济实力的有力支撑和重要保障。各级党委政府要按照党的十八大提出的“形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系”这一重大思路,把整合各类惠农支农项目资金与发展村级集体经济紧密结合起来,助推村级集体经济快速发展。加大农村征地留用地政策的执行力度,大力开展多层次、多形式的城乡结对帮扶活动,充分发挥市、县(区)城市党政机关、企事业单位在人才、技术、管理等方面的优势,落实帮扶任务、项目和具体措施,切实破解村级集体经济发展中的信息、资金等方面的难题。

完善村级监督管理机制,是发展壮大村级集体经济实力的有效手段。发展壮大村级集体经济必须坚持一手抓发展、一手抓管理,坚持开源与节流并重原则,建立健全规章制度。要实行强化村级组织领导权、规范村代会决策权、落实村委会执行权、保障农民群众监督权为主要内容的“四权”工作机制,建立起权责明确、决策民主、监督有力、运作规范的农村工作运行机制。(执笔:李运球)