

学习宣传贯彻十八大精神·特稿 ③

实行更加积极主动的开放战略

本报记者 崔书文 李予阳

从“扩大对外开放”到“全面提高开放型经济水平”——

对外开放向全方位、多层次、宽领域不断推进

在党的十八大报告中，“全面提高开放型经济水平”列为加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的五个主要方面之一。这既是对我国改革开放30多年来成功经验的肯定，也强调了新形势下对外开放的新主题，表明中国为适应经济全球化的发展变化，将以更主动姿态融入世界经济发展大潮。

把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来，统筹好国内国际两个大局，利用国际国内两个市场、两种资源，以开放促改革、以开放促发展，是走中国特色社会主义道路、发展社会主义市场经济的宝贵经验。从1978年第一份来料加工协议在广东东莞虎门镇签订，1979年广东、福建两省率先实行特殊政策，对外开放；到1980年，设立深圳、珠海、汕头、厦门经济特区，继而开放14个沿海港口城市……我国沿海地区对外开放由点到线、由线到面逐步展开。以1992年邓小平同志发表南方谈话和党的十四大召开为标志，我国对外开放进入了加快推进、纵深发展的新阶段。

1994年，党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中首次提出发展开放型经济。相对于较为单一的“扩大对外开放”，“发展开放型经济，与国际互惠互补”成为新的时代要求。此后对外开放全面推进，全方位的区域开放格局加快形成。

2001年12月11日，在经历了15年的漫长谈判历程之后，我国正式成为世界贸易组织新成员，这是我国扩大对外开放进程中的一个重要里程碑。艰难而漫长的谈判过程显示了我国走社会主义市场经济道路、融入全球经济大潮的巨大勇气和坚定决心。

党的十六大以来的10年间，开放型经济迅猛发展，成为推动国民经济持续稳定健康发展的强劲动力。2011年，我国货物进出口总额36421亿美元，比2002年增长4.9倍，进出口总额跃居世界第二位，目前已成为世界货物贸易第一大出口国和第二大进口国。

从党的十七大报告提出“拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济水平”，再到十八大要求“全面提高开放型经济水平”，我国对外开放向全方位、多层次、宽领域不断推进。

有关专家指出，随着我国融入全球经济的程度加深，各种风险以及贸易摩擦和贸易保护带来的不利影响也在增加。在紧抓经济全球化带来的良好机遇的同时，注重防范国际经济风险十分重要。尤其在“走出去”的过程中，加强风险的研判、管控和应对已经成为必修课。党的十八大报告也给出了应对之策，提出要“统筹双边、多边、区域次区域开放合作”，“提高抵御国际经济风险能力”。

“互利共赢、多元平衡、安全高效”——

新提法展现新的战略格局

党的十八大报告就“全面提高开放型经济水平”提出了指导原则，那就是要“适应经济全球化新形势，必须实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”。

互利共赢是对外开放的一贯指导原则。我国的对外开放始终是与世界各国优势互补、利益共享的过程。尤其是党的十六大以来，我国积极扩大进口，进口规模由2002年的2952亿美元扩大到2011年的1.74万亿美元，增长了4.9倍；进口年均增速22.6%，与出口年均增速22.7%基本持平，进口额占全球进口比例由2002年4.4%提高到2011年10%左右，在全球进口位次由第6位跃居到第2位。过去10年，我国每年平均进口7500亿美元，相当于为其他经济体提供了1400多万个就业岗位。累计吸收外资超过7000亿美元，新增34.7万家在华投资企业。给予41个最不发达国家部分商品零关税待遇，成为最不发达国家最大的出口市场。在全球化深入发展的今天，中国不可能独善其身，互利共赢仍将是提高开放型经济水平的重要的战略立足点。“坚持出口和进口并重”必将为世界经济繁荣带来新动力。

“多元平衡”也是出于战略考量。过去，欧美等发达市场是中国商品出口的首选。国际金融危机爆发后，由于这些市场所占份额过大、下滑很快，对我国外贸造成较大影响。近年来，我国更加注重市场多元化战略，不断优化国际市场布局。东盟、金砖国家等新兴市场国家和发展中国家占我国外贸比重不断上升。2011年，我对东盟、金砖国家进出口占我国进出口比重分别升至10.0%、7.8%。我对拉丁美洲和非洲进出口比重分别升至6.6%和4.6%。未来，进一步优化国际市场布局，将为我国外贸乃至整体经济安全奠定基础。

随着我国融入全球经济的程度加深，各种风险以及贸易摩擦和贸易保护带来的不利影响也在增加。在紧抓经济全球化带来的良好机遇的同时，注重防范国际经济风险十分重要。尤其在“走出去”的过程中，加强风险的研判、管控和应对已经成为必修课。党的十八大报告也给出了应对之策，提出要“统筹双边、多边、区域次区域开放合作”，“提高抵御国际经济风险能力”。

此外，报告还强调了加快转变对外经济发展方式并提出具体要求，即“推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变”。有关专家指出，以往不计成本换外汇、不计成本换出口，造成了国内资源与环境成本的大幅增加。党的十八大提出建立完善高效开放型经济体系，便含有将资源环境等成本降下来，推动中国经济结构转型升级的意义。

加大转变对外经济发展方式力度——

中国将在全球经济治理中更加有所作为

经过30余年对外开放，尤其是近10年来的跨越式发展，我国的开放型经济已经进入新的发展阶段。

面对对外开放由出口和吸收外资为主转向进口和出口、吸收外资和对外投资并重的新形势，我国将实行更加积极主动的开放战略，不断拓展新的开放领域和空间；扩大和深化同各方利益的汇合点，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，有效防范风险，以开放促发展、促改革、促创新。

在空间布局方面，将坚持扩大开放与区域协调发展相结合，协同推动沿海、内陆、沿边开放，形成优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局。加快推进贸易格局的梯度转移，创造条件让东部沿海地区向中高端制造业和附加值较高的领域发展，促使中西部地区积极主动承接来自东部沿海的产业转移，这样既有利于东部地区实现转型升级，又可加快中西部地区发展和东西对接及新兴制造业生产基地的调整和布局。

在产业开放方面，将扩大服务业的对外开放，稳步开放教育、医疗、体育等领域，引导外资更多投向现代农业、高新技术产业、现代服务业、新能源和节能环保产业。

在提高对外开放水平中，我国还将进一步加大改革创新力度、提高便

利化程度，创造更加开放、更加优化的投资环境。

改革开放以来，我国依靠丰富的劳动力资源、较强的产业配套和加工制造能力，形成了外贸发展的传统竞争优势。下一步，要推动外贸发展从规模扩张向质量效益提高转变、从成本优势向综合竞争优势转变。当前，在巩固传统优势、保持外贸平稳发展的同时，我国正在加快实施技术、品牌、营销、服务带动出口战略和积极主动的进口战略，加快培育以技术、品牌、质量和服务等为核心的国际竞争新优势。在巩固“中国制造”地位的同时，大力推进“中国创造”；在巩固“中国加工”地位的同时，重点推动“中国营销”。

推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变，还要发挥进口对宏观经济平衡和结构调整的重要作用。下一步，我们将继续优化进口结构，积极扩大先进技术、关键零部件、国内短缺资源和节能环保产品进口，适度扩大消费品进口；另一方面，发挥我国巨大市场规模的吸引力和影响力，促进进口来源地多元化。

我们还将把发展服务贸易作为转变外贸发展方式的重要内容，加快完善服务贸易促进体系，推动服务贸易与货物贸易同步发展，积极承接国际服务业转移，促进服务外包持续发展；在稳定和拓展旅游、运输、劳务等传统服务出口同时，努力扩大文化、中医药、软件和信息服务、商贸流通、金融保险等新兴服务出口。

随着我国国际地位不断提升，我国在抓住机遇加快自身发展的同时，还致力于扩大与各方利益的汇合点，在应对国际金融危机等全球性问题中发挥建设性作用，承担与我权利和义务相匹配的国际责任。我国已庄严承诺继续扩大对已建成的最不发达国家的给惠范围，使实施零关税商品达到全部税则税目的97%，促进最不发达国家对中国的出口。今后，我国还将进一步加强与主要贸易伙伴的经济联系，深化同新兴市场国家和发展中国家的务实合作。优化对外援助结构，创新对外援助方式，在互利互惠的多双边的经贸关系中，在拓展新的开放领域和空间中，以及在保护知识产权、促进国际经济的公平公正共赢的新秩序方面做出新的努力。

当今世界是开放的世界。当代中国的前途命运已日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。中国的发展离不开世界，世界的发展也需要中国。我们将以更广阔的胸怀、更积极的姿态迎接大开放的新格局。

学习十八大精神 推动文化产业发展

本报召开文化企业界人士座谈会

本报北京11月27日讯 记者全晶报道：为深入学习贯彻落实党的十八大精神，进一步推动文化产业发展，加强和改进对文化企业、文化产业的宣传报道，本报今天下午召开了文化企业界人士座谈会。

来自全国各地的14家文化企业的负责同志齐聚一堂，进行了热烈的讨论。大家纷纷表示，党的十八大对文化建设、文化事业、文化产业的发展作出了新的部署，指明了方向，令人振奋，坚定了信心。党的十八大提出要把文化软实力显著增强，社会主义核心价值观体系深入人心，文化产业成为国民经济支柱性产业，社会主义文化强国建设基础更加坚实列入全面建成小康社会和全面深化改革的目标，要扎实推进社会主义文化强国建设，促进文化和科技融合，发展新型文化业态，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。落实党的十八大提出的文化建设的目标和任务，文化企业肩负着重要使命与责任，在深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，增强文化整体实力和竞争力，促进文化与科技的融合，加强文化和旅游等业态的融合，增强企业核心竞争力，做大做强文化产业，提供高质量的文化产品，繁荣文化市场，丰富人民群众的文化生活，满足人民群众日益增长的文化需要，增强文化影响力，进一步推动文化走出去等方面发挥重要作用，让文化产业成为国民经济支柱型产业。大家在座谈中提出，希望有关方面在资金、税收等方面给予更大的支持，同时加强知识产权保护力度，为企业发展提供良好的市场环境。文化企业界人士表示，希望进一步加强与日报的合作，通过主流媒体的深入报道，为文化产业的发展壮大提供强有力的舆论支持。

中国对外文化集团张宇、中国数字文化集团有限公司刘中军、中国出版集团潘凯雄、保利文化集团蒋迎春、安徽出版集团林清发、深圳华侨城股份有限公司吴斯远、北京歌华文化发展集团李丹阳、完美世界网络技术有限公司王雨云、深圳雅图数字视频技术有限公司谢敬、鼎盛文化产业投资公司梅洪、中文在线谢广才、北京青青树动漫科技有限公司王川、北京暴风科技股份有限公司王刚、北京天图科技发展有限公司钱焜在座谈会上发言。本报总编辑张小影、副社长李洪波参加座谈。

部分短缺基本药物将定点生产

据新华社北京11月27日电（记者胡浩）记者27日从卫生部获悉，为解决部分基本药物市场供应不足或供应不稳定的问题，工业和信息化部、卫生部、国家发展和改革委员会、国家食品药品监督管理局共同下发通知，决定对临床必需的基本药物中用量小的个别品种实行定点生产试点。

根据定点生产试点实施方案，工业和信息化部、卫生部、国家发展和改革委员会、国家食品药品监督管理局将共同组成“基本药物定点生产试点协调机制”，负责确定基本药物定点生产试点实施方案，确定定点生产品种，确定招标选择定点生产企业的标准和规则，协调解决试点工作中出现的问题。

基本药物定点生产试点实施方案规定，先期将选择5个至10个用量小、临床必需的化学药品品种开展试点，对定点生产品种各地不再单独进行基本药物招标。试点品种价格采取政府定价管理。部分基本药物定点生产不影响基本药物招标采购的整体安排。

北京第三批公立医院改革试点将启动

据新华社北京11月27日电（记者关桂峰 李亚红）12月1日，北京同仁医院、积水潭医院、天坛医院将启动以医药分开为核心的综合改革。这是自北京市友谊医院和朝阳医院相继开展医药分开为核心的综合改革取得阶段性成效后，北京市启动的第三批改革试点医院。

据北京市医院管理局局长封国生介绍，北京同仁医院、积水潭医院、天坛医院均为专科特色突出的三甲甲等综合医院，具有药占比低、外地患者多等特点。他们作为第三批医药分开试点，将可以提供不同类型医院改革试点的经验。

北京市医改办主任韩晓芳表示，友谊医院和朝阳医院分别启动“医药分开”试点以来，门诊药占比、次均费用、次均药费和住院患者例均费用等指标均得到了不同程度的下降，医务人员绩效工资较改革前均将增长30%以上，通过控制成本和不合理医疗费用，医院收益均有提高。改革后，一部分常见病种患者有效引导到了普通门诊就诊，专家挂号难问题得到了一定缓解。

500家动漫企业已获国家认定

据新华社北京11月27日电（记者刘奕湛）记者27日从文化部获悉，截至目前，通过国家认定的国家级动漫企业有4批500家，国家级重点动漫产品66个，国家级重点动漫企业34家，文化部、财政部、国家税务总局、海关总署将考虑适时修订完善《动漫企业认定管理办法（试行）》，并将积极研究制定《进一步完善动漫企业营业税、增值税、所得税、进口关税、进口环节增值税等税收优惠政策》。

公安机关部署岁末年初维稳工作

本报北京11月27日讯 记者许跃芝报道：公安部27日召开全国公安机关电视电话会议，部署做好岁末年初维护社会稳定各项工作。公安部常务副部长杨焕宁表示，学习好、贯彻好、落实好党的十八大精神，是当前和今后一个时期摆在全国公安机关和广大公安民警面前的首要政治任务。各级公安机关要在党委、政府的领导下，积极会同有关部门深入开展矛盾纠纷排查调处工作和重点信访案件专项治理工作；要以对人民生命财产安全高度负责的态度，针对岁末年初社会生产生活的特点，严格落实道路交通安全管理、消防安全监管、危爆物品管控和大型活动安保措施，严防发生重特大治安灾害事故。

本版编辑 张 虎

“中星十二号”通信卫星成功发射

据新华社西昌11月27日电（记者刘璐）27日18时13分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，将法国泰雷兹阿莱尼亚宇航公司制造的“中星十二号”通信卫星发射升空并送入预定转移轨道。发射任务获得圆满成功。

这次发射任务是根据中国长城工业集团有限公司与中国卫星通信集团有限公司、香港亚太通信卫星有限公司于今年7月签署的发射服务合同实施的。

用于这次发射的长征三号乙运载火箭由中国航天科技集团公司所属中国运载火箭技术研究院研制。这是长征系列运载火箭的第173次发射。

右图 11月27日，搭载“中星十二号”通信卫星的长征三号乙运载火箭发射升空。新华社记者 刘 摄



“后门”之说的本质是贸易壁垒

——访北京邮电大学校长、中国工程院院士方滨兴

本报记者 常 理

10月8日，美国众议院情报委员会发布针对中国通信企业华为和中兴的调查报告，认定华为和中兴可能威胁美国国家安全。对此，华为作出强硬回应，称该报告充满了传闻，且未能提供明确的信息来证明委员会的担忧是合理的。那么，华为、中兴的产品是否存在“后门”？是否威胁美国的国家安全？美国的调查是否合理？针对这些问题，记者采访了北京邮电大学校长、中国工程院院士方滨兴。

“这几年，华为作为民营企业一直坚持走纯商业化道路，谋求在美国上市。故意在产品上留‘后门’从事间谍活动不切实际也不符合华为的发展目标。”方

滨兴认为。实际上，在网络世界里“后门”现象比比皆是，在美国的通信软件等产品中最为常见。方滨兴指出，微软操作系统的自动更新功能，就是通过“后门”程序来实现的。另外，智能电网中的远程维护，即在后方控制中心对所有电厂的发电设备运行状况进行实时监控，这也是通过“后门”程序来操作的。只不过这些“后门”都是公开的，告知用户的或是被用户默许的。

通常只要是连在网络上的设备，包括服务器、路由器等，如果留有“后门”就会有风险。通过“后门”可以将网络设备中的信息自动获取并发送给后台。尽管在技术上通过路由器来危害网络安全是可行的，但留“后门”这种做法总会暴露并且是得不偿失的。

方滨兴举了几个例子，上世纪末，英特尔公司在奔腾3芯片中附加了标识CPU个体的序列号，结果被发现了。当时，此事

令英特尔名誉受损，其他公司的CPU则趁机挤占了市场；国外一家名叫Rixler的公司专门出售微软各款office软件的密码破解程序，分析他们破解密码的方式可以发现office软件也是有后门的。

“可以看出，‘后门’可被检测出来，而华为公司的技术体质与美国思科公司接近，两者在几年前还为此打过知识产权的官司。如果华为产品存在‘后门’，技术强大的思科公司有足够的能力分析出来，但美国方面（包括思科公司在内）迄今为止并没有给出任何证据，这就说明华为的路由器没有‘后门’。而美国方面认为华为对其构成威胁，是怀疑其可以通过软件更新来窃取通信数据，或者在发生冲突时远程关闭设备。这仅仅是一种猜测。”方滨兴告诉记者。

“华为事件给人的感觉像是贸易战和为总统竞选而推出的政治战，与技术本身关系不大。我们完全可以把‘后门’之说看成是实施贸易壁垒而形成的‘阴谋论’。如果中国也采取同样的手法，思科、惠普、微软等公司所暴露出来的‘后门’，完全可以成为中国政府封杀这些公司的理由，但中国政府并没有这样做。因为如果以信息产品有条件设置远程控制为由进行封杀，那运行在网络环境中的信息系统与设备就无法跨国销售了。”方滨兴认为。

“华为事件从另一个角度也启发了我们，要关注政府信息安全，应该从审查境外的信息产品入手，因为境外企业不受中国法律制裁，因此必须防患于未然。目前国内虽然有一些测评公司，但这些测评公司只能测评安全产品，网络产品并不能测评。”方滨兴指出，“我认为中国政府应该尽快成立相应的国家信息安全审查委员会，对一些在重要部门使用的产品要进行安全方面的评估和测评，以保证中国政府的信息系统不因信息技术产品的引入而受到威胁。”