

# 为保护全球生态作出应有贡献

鲍晓倩

## 经济时评

多哈会议既要考虑全人类的共同利益，也要兼顾各国的国情和要求，发达国家应承担气候变化的历史责任，切实履行义务，率先实现大幅量化减排，为发展中国家腾挪出必要的发展空间。

中国仍将坚持 共同但有区别的责任 原则、公平原则、各自能力原则，坚持走中国特色绿色发展之路，为保护全球生态安全作出应有的贡献

11月26日，世界各国代表在卡塔尔多哈聚首，举行联合国气候变化框架公约第十八次缔约方会议和《京都议定书》第八次缔约方会议。

应对气候变化是国际社会共同的责任。

从历史排放来看，从工业革命到2005年，发达国家排放量占了全球排放量的70%以上，发展中国家的排放量不到30%，我国的人均碳排放量接近于国际人均排放水平。

发达国家的发展经验表明，随着经济的增长碳排放增加，但当经济发展到一定水平碳排放会稳定下来。发达国家在人均GDP达到4万美元到5万美元时，碳排放量遇到拐点后逐渐下降。

目前，我国的人均GDP只有5000多美元，正处在这条曲线的爬坡阶段，应对气候变化中国面临巨大的挑战。作为一个发展中国家，我国人口众多，资源相对不足，生态环境脆弱，正处于工业化、城镇

化和农业现代化进程，面临着发展经济、消除贫困、提高人民生活水平、保护生态环境等多重挑战。

因而，无论是从历史的责任还是从现实的努力以及各国现在的发展水平、发展阶段和发展能力来看，要求中国绝对减排并不公平也不合理。多哈会议既要考虑全人类的共同利益，也要兼顾各国的国情和要求，发达国家应承担气候变化的历史责任，切实履行义务，率先实现大幅量化减排，为发展中国家腾挪出必要的发展空间。

中国绝对不会沿袭发达国家的传统发展模式。中国自身的资源环境也不能支撑这样的发展老路。不同于发达国家在工业化、城市化过程当中无约束地排放温室气体，作为一个负责任的发展中大国，我国在工业化和城镇化、农业现代化的过程当中，就提出了提高经济增长质量、实现碳强度下降的目标，力争尽早扭转碳排放增长的局面，尽快进入碳排放的稳定期。

本着对中华民族福祉和人类长远发展高度负责的态度，我国坚定不移地大力推进生态文明建设，加快转变发展方式，调整经济结构，积极应对气候变化，努力走中国特色的绿色发展之路。十一五期间，我国单位GDP能耗降低了19.1%，相当于碳减排15亿吨以上。而在没有得到发达国家资金和技术支持的情况下，我国承诺到2020年碳排放强度比2005年降低40%至45%。党的十八大报告把生态文明建设放在了突出的地位，要求将生态文明理念融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个方面和全过程，努力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，努力建设美丽中国，实现中华民族的永续发展。

中国仍将坚持 共同但有区别的责任 原则、公平原则、各自能力原则，坚持走中国特色绿色发展之路，同国际社会一道积极应对全球气候变化，为保护全球生态安全作出应有的贡献。

## □ 新闻漫谈 ■

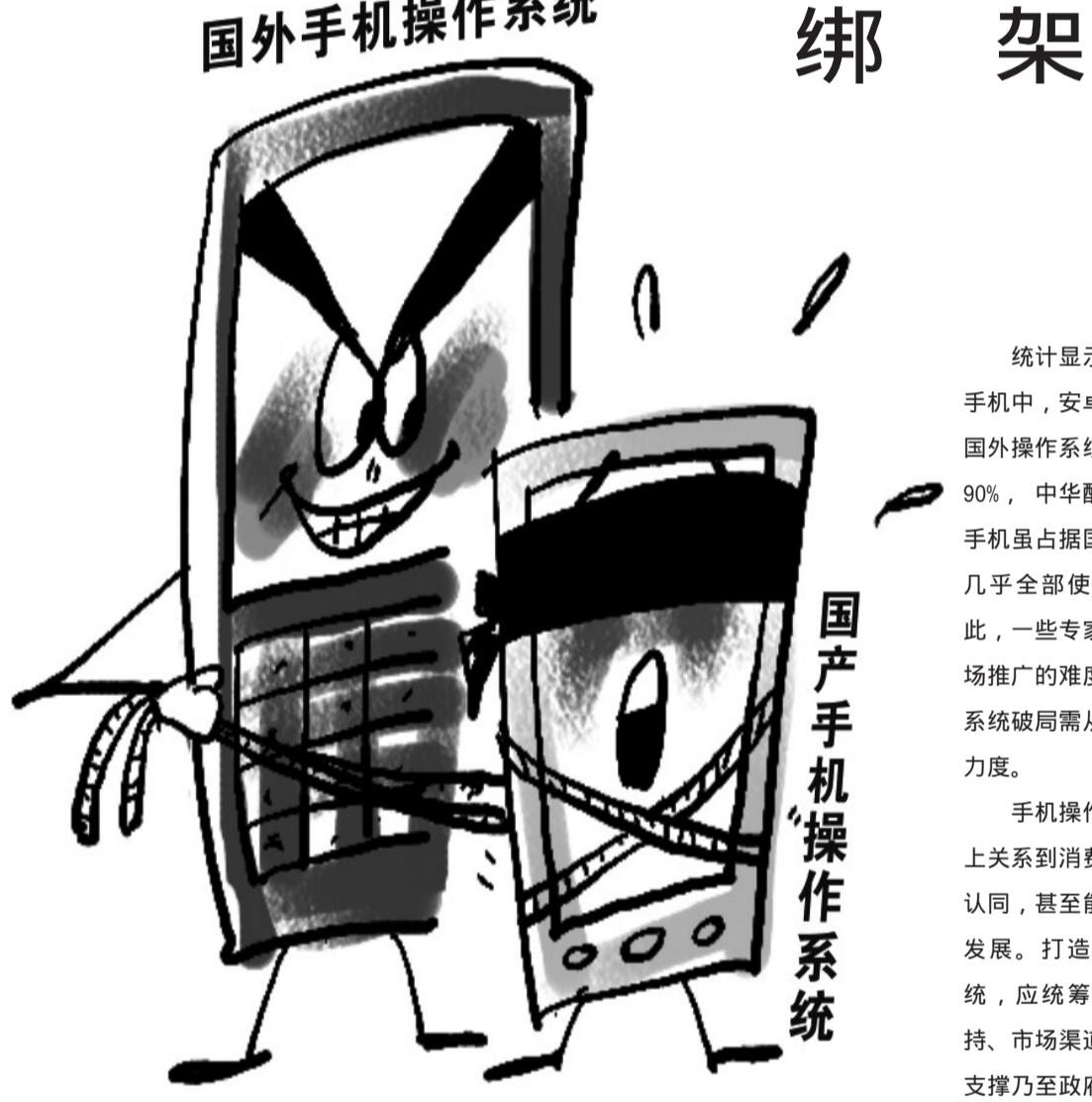
### 大学生 闪辞 值得反思

武洁

近日有报道称，调查显示，65%的大学毕业生第一份工作持续时间不到一年，其中不到半年就走的占37.98%，仅9.3%的大学生能坚持两年以上。闪辞的原因主要是缺乏发展空间、作品内容单调乏味和工资待遇不理想。

万事开头难。对于刚刚步入职场的大学毕业生而言，要在短时间内适应角色的转换少不了有一定的磨合期。自己首先要主动去适应新的工作环境，而不是等待环境适应自己。不过，首份工作的磨合期毕竟意味着不菲的成本。对于闪辞的大学生来说，除了要面对之后是否能找到合适工作的求职风险外，当初为找首份工作而花去的大量心思与经济投入打了水漂。对于用人单位而言，新招来的大学生连一年都待不到便离职，其招聘成本、培训成本以及寻觅新人，同样意味着投入与成本大增。

从这个意义上说，首份工作的高闪辞率，值得用人单位与职场新人共同反思。对于用人单位而言，要更多地关心和用好这些新人，更多地给予他们施展抱负的空间和机会，鼓励他们把成长成才与建功立业有机结合起来。对于大学毕业生而言，一方面要加强对职业的认知与理解，减少盲目性，另一方面要调整心态，避免好高骛远，沉下来从具体事情做起，同时给自己制定一个职业发展规划。毕竟万事开头难，成才首先需要成长。（作者单位：江苏南京市妇幼保健院）



新华社记者 冯印澄作

(宗文)

统计显示，我国存量智能手机中，安卓、塞班、苹果等国外操作系统的占比至少超过90%，中华酷联等国产智能手机虽占据国内市场半数，但几乎全部使用安卓系统。因此，一些专家指出，考虑到市场推广的难度，国产手机操作系统破局需从多方面加大扶持力度。

手机操作系统在某种程度上关系到消费者对手机品牌的认同，甚至能左右手机厂商的发展。打造国产手机操作系统，应统筹规划，从研发支持、市场渠道建设、应用开发支撑乃至政府采购支持等多方面着手，建立完善的产业生态体系，抢占移动互联网时代的制高点。

(宗文)

# 破解信贷结构性矛盾乃当务之急

## 辩证看待当前金融形势 系列述评之五

王信川

反映了当前我国信贷供求存在的结构性矛盾。

一是不同规模企业之间信贷需求满足程度明显不同。目前，我国中小企业占企业数量的98%以上，在经济社会发展中发挥了重要作用。但在商业银行强调提高信贷质量、降低信贷风险的前提下，信贷资源更多地流向垄断企业、大型企业，许多中小企业的信贷需求难以得到满足。

全国工商联公布的调研报告显示，90%以上的受访中小企业无法从银行获得贷款，它们62.3%的融资来自民间借贷，而在浙江、广东等地区，中小企业贷款需求满足率实际上不足30%。央行数据显示，9月末全国小微企业贷款余额11.29万亿元，同比增长20.7%，而在6月末，小微企业贷款余额为10.87万亿元，同比增长21.4%。这表明，几个月来小微企业贷款增速呈放缓趋势，小微企业融资难仍普遍存在。

对于多数大型企业来说，由于拥有发行股票、债券等多样化的直接融资渠道，对贷款的依赖度已大大降低，商业银行仍竞相“送贷款上门”，因此并不缺少资金。央行数据显示，今年1月至10月全国

委托贷款达9541亿元，占同期社会融资规模的7.33%。委托贷款高居不下，主要是一些大型企业将大量闲钱委托给银行代为放款获取稳定收益。

二是不同类型的银行业机构之间信贷资源占有及供给能力差别很大。总体来看，大型银行吸收存款能力较强，在同样的存贷比考核标准下，可支配的信贷资源相对充裕。央行数据显示，大型银行整体保持了向货币市场供给资金的态势，今年前3季度累计净融出49.5万亿元，净融出额同比增加29.5万亿元。

与此同时，城市商业银行、村镇银行等机构主要以中小企业、小微企业为服务对象，但在其较小的服务半径内仍面临大型银行的竞争，吸存难度较大，经常逼近存贷比考核“红线”，因此优质的中小企业客户也需要排队才可能获得贷款。

三是城乡之间信贷资源分布极不平衡。在北京、上海等大城市银行网点星罗棋布，一些繁华地段多家银行的营业网点甚至开在同一栋写字楼里。但在广大农村尤其是西部地区，农业生产向规模化、多元化和产业化发展而产生的信贷需求持续扩

大，金融服务供给却明显滞后。据中国银监会统计，截至2011年底，全国金融机构空白乡镇还有1696个。金融服务不能实现有效延伸，信贷资源就难以真正向中西部地区、向广大农村地区倾斜。

央行数据显示，9月末，主要金融机构农村贷款余额14.1万亿元，同比增长21%；而在3月末，农村贷款余额为12.87万亿元，同比增长21.3%，比上年末低3.4个百分点。这也表明，今年以来金融机构对农村地区的信贷投放总量在增加，但增速有所减缓。

优化信贷资源配置，加大对实体经济支持力度，是银行业金融机构的中心工作。当前不仅要着力引导货币信贷平稳适度增长，更要有效解决信贷资金供求结构性矛盾。

为此，一方面要进一步深化金融体制改革，健全促进宏观经济稳定、支持实体经济发展的现代金融体系，发展多层次资本市场，稳步推进利率和汇率市场化改革，加快发展民营金融机构；另一方面，商业银行还应加强信贷投放精细化管理，完善内部的考核制度，从机制上保证信贷投放合理均衡，切实增强服务实体经济的能力。



## 公益服务机构发展的国际经验

国家行政学院公共管理教研部教授 宋世明

构建公益服务新格局是分类推进事业单位改革的重要任务。研究公益服务机构发展的国际经验，对于加快形成提供主体多元化、提供方式多样化的公益服务新格局具有重要意义。

二战以后，发达国家和地区涌现出了数量众多、种类多样的公益服务机构，在政府提供公益服务的过程中扮演了不可替代的角色。这一合作伙伴关系格局的形成，与这些国家扶持公益服务机构、提升公益机构能力、强化政府监管、倡导行业自律有密切关系。

一、构建政府与公益服务机构之间的协作关系，优化公益服务供给

公益服务机构是社会的有机组成部分，具有很强的社会整合和社会服务功能。发达国家政府注重与公益服务机构的合作，借助公益服务机构来实现国家有效治理。政府与公益服务机构的合作主要体现在两个方面：

一是花钱买服务。政府购买服务的实质是分离公益服务的提供环节和生产环节，将市场机制注入到公益服务生产流程当中，公益服务机构生产服务，政府购买并向公众提供服务。这种方式不仅有助于精简政府职能、扩大社会就业，最关键的是可以优化社会服务。公益服务机构具有组织多元化、产品多样化和服务方式多样化的优点，对居民需求掌握得更加及时、准确、细致，它们之间激烈的竞争有利于居民享受更为优质的服务。

二是政策咨询和政策评价。公益服务机构是一种伞状组织，是联系社会成员的重要节点。政府在政策咨询和政策评价过程中，通过这一平台与公众之间建立有效的沟通机制，能够在短时间内获取完备信息和反馈意见，提高政策制定、执行和评估的经济性和有效性。

二、积极扶持公益服务机构，推动社会组织发展

发达国家公益服务机构的快速发展不仅是社会需求推动的结果，更与政府的扶持密切相关。主要体现在两个方面：

一是给予税收豁免政策。大多数国家都对慈善公益事业实行减免税政策，例如美国税法规定慈善组织和捐赠者都可以享受税收减免，而且美国的遗产税、利息税、所得税等政策也推动人们把财富投入公益事业，加速积累公益资源。

二是政府财政支持。政府的财政支持是公益服务机构成长的关键性因素。约翰·霍普金斯公民社会研究中心(CCSS)对13个发达国家和9个发展中国家的研究表明，政府投入在非营利组织运营资金中的比重达到40%，而企业和私人的慈善捐赠仅为11%。在多数欧洲国家，政府投入占到50%以上。

三、塑造良性的社会竞争环境，提升公益服务机构能力

强大的组织能力是公益服务机构提供公益服务、获取社会信任、实现社会价值的基础。由于历史原因，我国公益服务机构行政化色彩较浓，组织发展长期单纯依赖于政府扶持、经费来自于政府投入、决策让位于业务主管部门、活动依靠行政机构自上而下发起和实施，组织的独立性和自主性较差，自身能力建设堪忧。

因此，在推动公益服务机构组织能力建设方面，国家应为公益服务机构发展提供足够的社会空间，其核心要义是政府选择让位于社会选择，政府规则让位于社会规则，依靠社会评价、社会竞争和社会淘汰机制，推动公益服务机构能力建设。

一是制定宽松的准入制度，保证源头活水。发达国家和地区一般采用备案制，公益组织成立几乎不受任何限制。例如美国公益组织的成立采用备案的办法，无需政府批准，但若想从政府获得税收减免待遇，则需要税务部门的批准，注册登记为免税组织。宽松的准入制度不断催生新的公益服务机构，保证源头活水，通过持续社会选择，助推能力建设。

二是塑造公平的竞争环境，推动公益组织以作为求地位。社会公众的认可和接受程度就是公益组织在社会立足的依据。公益组织自身能力的高低在很大程度上取决于它们在社会治理结构中赢得多少份额。政府的作用是超然于公益组织竞争之外，着力塑造公平的竞争环境，尽可能减少政府对公益组织的行政干涉，保证其在自治和自愿的情况下平等竞争。

四、建设立体化的监管体系

一是政府监管。发达国家都有专门机构对公益服务机构予以监管。美国联邦层级的监管机构是美国国家税务局，它内设有受雇者计划及免税部，主要负责享受免税待遇的慈善组织的法律监管。监管的方式有财务稽查和账目审计等。对年度财务报表的审计，包括慈善募捐情况、资本运作和经营情况、慈善救助情况和员工工资等，在员工工资方面重点审计董事、执行官和收入前5位的骨干成员的薪酬情况，对违规操作的慈善组织要给予罚金或资格处罚，其中最严厉的措施是取消慈善组织的免税资格。

二是独立的第三方评估。由于公益服务机构数量众多，政府监管范围非常有限。国际上的普遍做法是鼓励独立第三方机构对公益服务机构行为予以评估。虽然第三方机构的评估结果不具有法定约束性，但对于公信力为生命线的公益服务机构而言，评估结果对组织存续和发展的影响不可忽视。德国特别设立了社会福利问题中央研究所和天主教联盟两家独立机构，负责监督善款使用情况。尽管这两家机构不是行政机关，监督不具有法律强制性，但是由这两家机构审查颁发、使用期为一年的捐助徽章却是政府认可的募捐资质认证标准。

三是媒体与公众的监督。相对于前两者，媒体和公众的监督则无处不在，它们可以对公益组织予以无缝隙监督。公益机构有责任配合和回应媒体与公众的监督。在英国，任何人都有权获得慈善组织的年度账目和财务报告。

五、倡导行业自律和组织自律，提高组织公信力

行业自律主要通过团体联合会进行。例如，法国一些大型慈善机构联合制定了规范慈善机构行为的《宪章》，自律是社会组织自治精神的体现。公益服务机构的自律主要有行业自律和机构自律两种形式。主要是通过内部的治理结构，如设置监事会和专职的监视员，对组织和人员行为进行监督。

本版编辑 董庆森

Email: mzjjgc@163.com