

学习宣传贯彻十八大精神·特稿

城乡发展一体化的时代重任

本报记者 孙世芳 李亮

党的十八大报告明确提出,解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。这一论断是对近年来出台的一系列强农惠农富农政策的深化和发展,是新时期解决“三农”问题的战略方向,是加快完善社会主义市场经济体制的重要内容,是全面建成小康社会的必由之路。

从本质上讲,推动城乡发展一体化就是以科学发展观为指导,从根本上调整城乡关系,不断破除由城乡二元结构所带来的体制机制制约,建立新型的工农关系和城乡关系,全面推进中国现代化进程。

一、适应时代要求的政策内涵不断深化

改革开放以来,中国经济社会发展成就举世瞩目,城乡居民收入快速增长,城镇化进程不断加快,城乡关系得到明显改善。但城乡分割的二元结构并没有得到根本改变,城乡发展的不协调已明显不适应科学发展的客观要求,成为中国现代化进程的主要体制性障碍之一。

从农业看,农业在国民经济中处于重中之重的地位,但农业与工业、服务业相比,仍处于小规模和弱质化态势,农业生产率比较低,抵御自然风险和市场风险的能力较弱。国际经验表明,在进入工业化中期阶段之后,不加快推进农业现代化,不仅影响国家粮食安全和农产品有效供给,而且会成为国民经济的短板,制约现代化的实现。

从农村看,社会主义新农村建设开展以来,全国各地农村的基础设施、环境面貌发生了重大变化。但是与城市相比,硬件设施和软环境差距还是比较大。

从农民收入看,10年来,城乡居民收入大幅增长。2011年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为21810元和6977元。今年以来,农民收入增速继续快于城镇

居民收入增速,城乡收入差距连续3年呈缩小态势。但是由于农业生产经营正进入高成本时代,农产品价格上升有限、国内外经济形势复杂严峻可能影响农民工工资性收入的增长,种种因素都将使继续保持农民收入快速增长的难度较大。

没有农民的小康,也就不可能全面建成小康社会;没有农业农村的现代化,就没有国家现代化。增加农民收入、加快实现农业现代化、缩小城乡差别也成为我国经济社会发展的重大问题。

10年前,党的十六大提出,统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。

党的十六届三中全会把统筹城乡发展作为科学发展观的重要组成部分,摆在“五个统筹”之首。

党的十七大提出,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。

党的十七届三中全会提出,加快形成城乡经济社会发展一体化新格局,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针。明确提出了在城乡之间均衡配置公共资源,并就城乡规划、产业布局、基础设施建设和公共服务一体化提出了新要求。

10年间,中央连续出台9个一号文件,均聚焦“三农”问题,城乡发展一体化思想贯穿其中,认识不断深化。

认真梳理党中央、国务院一系列重大农业政策,从统筹城乡经济社会发展到加快形成城乡发展一体化新格局,城乡发展一体化的思想脉络清晰可见,内涵不断丰富,重要性不断提升。

城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。这一论述既保持了党的十六大以来“三农”政策的延续,保持了政策的连贯性,同时在城乡一体化机制和发展方式上具有创新性,为统筹城乡发展指明了方向。

二、满足时代呼唤的探索实践砥砺前行

过去10年,我国不断调整国民收入分配政策和政府财政支出体系,一系列工业反哺农业的政策出台,以城带乡、以工补农机制初步建立。

2004年以来,国家先后启动实施了优质粮食产业工程、新增千亿斤粮食能力建设等一批新的改善粮食生产基础设施的重点项目。近几年,国家构建了水稻、小麦等主要粮食作物现代农业产业技术体系,启动了基层农技推广服务体系改革与建设项目。这些政策措施对于增强农业生产能力,调动广大农民的生产积极性发挥了重要作用,去年粮食总产达到11424亿斤,比2003年增加2810亿斤。

2006年我国全面取消农业税,每年直接减轻农民负担1335亿元,人均减负约140元。如今,农民不但种地不再交税,还过上了国家给补贴的好日子。2011年,中央财政支农四项补贴达到1406亿元,比2010年增加180亿元,是2004年的9.7倍。

得益于多予少取放活的方针,过去10年农民收入快速增长。2011年,农民人均纯收入6977元,比2002年增长1.8倍,2010年和2011年连续两年收入增速超过城镇居民。

近年来,我国不断建立完善公共财政体系,促进城乡公共资源均衡配置,覆盖城乡的社会保障体系建设成效显著。2009年、2011年,党中央、国务院先后启动了新型农村社会养老保险试点和城镇居民社会养老保险试点。各地各部门切实加强组织领导,及时拨付补助资金,不断提高服务水平,中国人老有所养的意愿一步步变为现实。目前已在北京、天津、河北、江苏等13个省份和其他一些省份部分地区城乡居民养老保险合并实施。

回顾过去几年,各地为推动城乡发展一体化进行积极探索实践,有的侧重制度设计,有的注重经济互利,有的着眼利益共享,尽管领域不同、重点不同、进展快慢不同,都为城乡发展一体化积累了宝贵经验。

始于上世纪50年代的户籍制度,将人口分为农村居民和城镇居民,由于城乡制度的差别化,户籍上附加的社会福利和社会保障等具体政策,加剧了城乡结构的失衡,形成了典型的城乡二元体制。新世纪以来,我国城乡人口结构发生了重大变化。城镇化率从2000年的36.22%提高到2011年的51.27%,城镇常住人口增加了2.3亿以上,同期乡村人口减少了1.5亿人以上。我国人口结构的一增一减,对于城乡发展一体化产生了巨大的拉动力,同时,对于以户籍制度为核心的社会管理制度的改革也更加迫切。改革户籍制度,统一户籍管理制度成为社会关注的焦点。

在广州,农民工积分满60分就可以申请入户;在成都,推行了以城乡自由迁徙、统一的户籍管理制度等为核心内容的改革。户籍制度改革在实践中不断前行,这种应时代呼唤而产生的改革受到农民欢迎。

近日,国土资源部透露,截至9月底,全国农村集体土地所有权确权登记发证率按宗地统计达到83%。按照规定,今年年底前,要把全国范围内的农村集体土地所有权证确认到每个具有所有权的集体经济组织,做到农村集体土地确权登记发证全覆盖。

户籍制度改革、农村土地确权、农房抵押融资、各地、各部门为破解城乡二元结构体制机制障碍进行着不懈的探索,步伐更加坚实有力。

三、承担时代重任的城乡发展一体化任重道远

今年5月,苏州市张家港永联村1000多村民坐在家门口的影剧院里欣赏国家京剧院

带来的一场精品大戏。永联村投资4000多万元建设了一个1250个座位的文化活动中心,所有演出对村民免费。

永联村是城乡发展一体化的一个典型,百姓幸福地说,我们这里的生活比城市还要好。但在同一个时代坐标上,永联村的现状对于大部分农村而言,还只是一个梦想。由于各地经济社会发展水平不同,城乡发展一体化需要从实际出发,以人为本、因地制宜、协调推进。

党的十八大报告提出,加快完善城乡发展一体化体制机制,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。这就需要做好几方面的工作。

其一,城乡发展一体化需要进一步加大强农惠农富农政策力度,不断深化农村综合改革,着力促进农民增收,保持农民收入较快增长,要坚持和完善农村基本经营制度,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

其二,各地要加快制定城乡发展一体化规划,在基础设施的一体化、产业布局的一体化、市场体系的一体化、公共服务一体化和社会管理的一体化等方面明确发展目标、重点以及相关政策措施,协调推进城镇化和新农村建设。城乡发展一体化绝不是把农村建成城市,更不是消灭农村,而是要实现城乡功能互补,注重保持乡村特色、地域特色和民族特色,把现代文明与农村的田园风光和优秀的传统乡土文化有机结合起来。

其三,各地要不断破解制约城乡发展一体化的重大的民生问题。如加快农村水网建设,确保农民饮水安全,加快农村劳动力、土地、金融等要素市场建设,让农民在市场交换中得到平等的机会。在农村新社区建设中,要建立城乡一体的土地流转利益分配机制,切实保护农民利益等等。

我国经济实力的不断增强,为城乡发展一体化奠定了良好的基础,开始进入城乡发展一体化的黄金时期。无可讳言,推进城乡发展一体化具有相当程度的复杂性和难度,是一个长期的渐进过程。我们要坚持走科学发展道路,加强顶层设计,着眼于制度设计的系统性、针对性和可行性,及时发现总结各地的成功实践,尊重群众的首创精神,从农民群众反映最强烈、阻碍生产力发展最突出的问题入手,找准切入点,创新农村体制机制,加快破除城乡二元体制障碍,让城乡发展一体化的大格局尽早惠及中国亿万农民。

(上接第一版)

我们现在退休了,每月能拿不少退休金,日子过得挺幸福。感谢国家对残疾人的关心和爱护。邢印芝说。

在展厅中,人们体味着自豪。

在展厅中央摆设的一个个高仿真模型前,来自黑龙江齐齐哈尔二机床集团的马兵看得仔细。我们集团是生产大型装备母机的,很多精密仪器的制造都需要这些母机,我为自己能间接参与到这一项项重大突破感到自豪。马兵说,只要我们能掌握更先进的知识和技能,就一定可以建设一个更加富强的中国。

观展后,人们深受鼓舞。

11月16日上午,北京铁路局调度所党总支组织党团员及部分党支部书记等近50人参观了展览。在展出被誉为“时代先锋、人民公仆”的杨善洲、沈浩、王瑛、李林森用过物品的展台前,调度值班主任、调度丙班党支部书记杨亮仔仔细细地看着,这是每一个共产党员学习的榜样!我们调度所担负着整个北京局的客货运输任务,必须精心指挥科学调度,全力确保铁路运输安全畅通。

观展后,人们充满信心。

李亮科是专门从郑州赶过来看展览的,他一边给记者看在展览上拍的照片一边说:党的十八大提出到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标,我对国家未来的发展充满信心,也相信我们的日子会越过越红火。

不少观众用留言表达自己的感受,而留言簿中出现最多的词语就是“激动”、“传递最多的感受就是‘祝福’”。

10年科学发展改变了中国的面貌,10年辉煌成就增进了人民的福祉。祝伟大的祖国永远繁荣昌盛,越来越强大!

今天参观了展览,心情十分激动,千言万语汇成一句话,我们生活在伟大的中国多么幸福、美好!

本版编辑 张虎



11月26日,在兰州市城关区青白石街道,一名教师组织学生乘坐公交学生专线。当日,甘肃兰州市举行校车安全工程公交学生专线运营开通仪式。据了解,为保障学生安全出行,兰州市采取合理设置公共交通线路和站点的形式,在有条件的乡镇和农村适当延长班车线路,同时为难以保障就近入学和公共交通不能满足学生上下学需要的乡镇和农村开设专线。截至目前,兰州市已经开通或者延伸公交学生运营线路128条。新华社记者 范培珅摄

农业部有关负责人表示,近年来,我国生猪生产水平不断提高,这主要得益于生猪品种改良的持续推进、饲料营养水平的稳步提高、饲养管理更加精细化、养殖设施和环境条件不断改善等因素。

我国猪肉安全有保障

本报记者 乔金亮

家测算,与10年前相比,现在生猪主流品种生产周期缩短了7天左右。

近年来,各级政府高度重视饲料质量安全监管,1999年国务院制定发布《饲料和饲料添加剂管理条例》,将饲料质量安全纳入法制化管理轨道。2001年和2011年,国务院先后两次修订《饲料和饲料添加剂管理条例》,为进一步明确责任、提高门槛、惩处违法提供了更完备的法律依据。

据了解,农业部依据《饲料和饲料添加剂管理条例》制定实施了一系列具体管理制度,主要包括饲料添加剂和饲料原料目录管理制度、新饲料和饲料添加剂审定制度、进口饲料和饲料添加剂登记制度、饲料和饲料添加剂生产许可制度和生产经营过程管理制度等5个方面。

为防止饲料生产中滥用添加物,农业部2003年公布了饲料添加剂品种目录,并已先后两次更新,只有列入目录的饲料添加剂才允许生产、经营和使用。这些饲料添加剂都经过了严格的安全性、有效性和环境影响评

价,确认对动物及其产品不存在安全风险;新研制的饲料和饲料添加剂在投入生产和使用前,必须经由农业部对该产品进行审定,只有通过审定并由农业部核发新饲料、新饲料添加剂证书后才能投产和使用,国外企业首次向我国出口饲料和饲料添加剂,必须向农业部申请登记,确认安全、有效和对环境无污染后,才能核发产品进口登记证;设立饲料和饲料添加剂生产企业,必须符合农业部规定的设立条件,并取得农业部或省级饲料管理部门核发的生产许可证;农业部制定了《饲料质量安全管理制度》,规范饲料生产过程管理,要求饲料生产企业建立严格的原料检验制度、采购记录制度和产品生产记录、留样观察、出产检验和销售记录制度。

农业部有关负责人表示,从允许使用的饲料添加剂品种看,我国目前批准了300多种,欧盟超过2000种;从饲料企业的数量看,已从高峰时1.5万多家减少到不足1.1万家;从饲料产品监测合格率看,近3年一

直保持在90%以上并逐年提高。从监测结果看,猪饲料质量安全总体上是放心的。农业部历来高度重视兽药安全和动物产品兽药残留问题,自1999年启动动物产品兽药残留监控计划,年均检测1万余批。检测结果显示,动物产品兽药残留超标率逐年下降并保持在较低水平。总体看,我国动物产品安全是有保障的。

目前,农业部从未批准过激素类药物用

于动物促生长,已批准的激素类药物主要用于治疗种畜繁殖和产科疾病,品种和使用数量非常有限,都严格规定了使用范围,这与欧盟的规定是一致的。

农业部有关负责人表示,吃猪肉等于自杀。这篇网络文章最早出现于5年前,此后又有人多次在网络上编排散布。该文章既不了解我国养猪业,也不具备基本科学常识。世界各国的养殖业发展模式虽然有所区别,但都致力于持续改良品种、不断促进营养均衡供给和大力推进标准化规模养殖,以保障猪肉市场供应充足。

新华社广州11月26日电(记者邱明)交通运输部南海航海保障中心26日正式挂牌运转,该中心将负责我国三分之二海域面积的航海保障服务。

南海航海保障中心辖区范围覆盖广东、广西、海南三省区,海域面积达到210万平方公里,约占全国海域面积三分之二。该中心将主要承担辖区范围内海事航标建设养护、港口航道测量绘图、水上安全通信等技术支持和服务保障职责,另外还将负责珠江水系、汉江、湘江、岷江、赣江等江河水系船舶自动识别系统(AIS系统)建设、维护和服务工作。

据悉,交通运输部将具有公益服务性质的航标建设养护、港口航道测量绘图、水上安全通信等航海保障工作与海事行政执法管理工作分离出来,成立了北海、东海、南海三个航海保障中心。

“讲理想、比贡献”总结表彰会召开

本报北京11月26日讯 记者余惠敏报道:中国科协、国家发展改革委、科技部和国务院国资委今日在京联合召开2011—2012年度全国“讲理想、比贡献”活动总结表彰大会,授予在活动中作出突出贡献的246家企业和50个专家工作站先进集体称号,授予199名同志科技标兵称号,授予199名同志优秀组织者称号。

据不完全统计,全国每年有近3万家企业开展“讲理想、比贡献”活动,200多万人次科技工作者参与其中,活动立项近100项,形成科技创新成果和建议近40万项,已建专家工作站1284个,进站院士专家4700多人次,节约成本约80亿元,增加收入金额约170亿元。

第二次中印战略经济对话举行

(上接第一版)中印两国只有携手合作,才能共同发展,迎接亚洲世纪的真正到来。

张平提出,中印从以下五个领域深化合作:首先,加强两国宏观经济政策的沟通,协调彼此政策立场,共同应对金融危机带来的负面影响;其次,互相学习和借鉴彼此的发展理念、发展目标、发展途径,更好开展两国“十二五”规划合作,共创互利共赢合作发展新模式;第三,努力推动基础设施领域的合作,促进中国企业家主动参与印度铁路、电力、通讯等领域的建设,争取尽快取得实质性进展;第四,积极改善投资环境,努力扩大双向投资,共同反对贸易和投资保护主义,为彼此创造良好的政策和社会环境;第五,大力开展绿色低碳产业合作,更加注重可再生能源和节能环保产业等领域的务实合作,共同探索经济转型的有效路径。

阿鲁瓦利亚在致辞中表示,印中战略经济对话是为促进两国多领域交流而建立的合作机制。印中作为世界上人口最多的两个国家,面临很多共同挑战,互补性很强,应致力于拓展合作深度和广度。印度和中国的合作刚刚开始,合作潜力很大,双方要本着互利共赢的原则拓展合作空间。他进一步表示,印中两国经济成长对全球经济新秩序的形成都有重要影响,印度希望能与中国加强G20和金砖国家等框架下的协调与合作。如果印中共同努力,促进双方在经贸、投资和政策领域的交流与合作,印中双方在国际事务中就会更具影响力。

中国国家发改委、外交部、财政部、铁道部、商务部、国家能源局、国家开发银行等部门以及印度相关部门的代表约400人出席对话会议。会议期间,双方签署了联合研究、铁路、软件、工业能效等部门间的合作备忘录和总额为48亿美元的企业间双向投资意向协议。

新闻追踪