

树立新理念 确定新目标 开辟新路径 构建新体系

河北承德：“四新”演绎绿色精彩

本报记者 曹汉发 通讯员 梁世芳

党的十八大报告指出,良好生态环境是人和社

会持续发展的根本基础。保护生态环境必须依靠制度。对山区而言,如何实现山区经济发展、农民脱贫致富和森林植被保护、生态环境改善之间的良性循环和相互促进,是我们当前面临的一个重大课题。只有坚持把生态环境建设放在首要位置,探索推进可持续发展的政策、举措,山区经济发展才能速度越来越快、脚步越走越稳。

经过多年实践,河北承德探索出了“四新”绿色发展之路,并演绎出了难能可贵的绿色精彩。承德的



采摘苹果的小游客。

承德的经验告诉我们,生态环境不仅是一种生产力,还是一种吸引力,更是山区发展的核心竞争力。只要找准政策措施的切入点、推进科学发展的着力点、抓住生态建设的关键点,就能把生态优势转化为经济优势,绿水青山也就能成为金山银山。

金秋的河北省承德市,喜讯频传。今年1至8月,固定资产投资与财政收入同比分别增长34%和16.9%,增速在全省处于领先水平;文化旅游服务加快融合,总投资1082亿元的43个文化休闲旅游项目建设、加快推进,全市共接待中外游客1453.5万人次,实现旅游收入107亿元,同比分别增长19.3%和25%。由此,承德绿色发展迎来了一片蓬勃发展的新天地。

对于作为京津水源涵养地和阻挡风沙屏障的承德市,加强生态建设、实现绿色发展显得十分迫切,也十分重要。承德市委书记郑雪碧介绍,近年来,承德在着力改善生态环境建设中找准经济发展和生态保护的最佳结合点,努力探索符合科学发展观要求、具有承德特色的发展道路,不仅建成了5个国家级自然保护区,成为全国生态文明建设试点地区,还构建起8个国家级森林公园,打造出旅游型乡镇72个、旅游型村庄182个,使城乡面貌发生了巨大变化,被评为“国家园林城市”和“中国十大特色休闲城市”。

树立新理念

绿水青山,孕育“金山银山”

承德北接内蒙古,南连京津,地理位置十分重要。据史料记载,由于战事连年,乱垦乱伐,这里原本良好的生态环境遭到了严重破坏,内蒙古浑善达克和科尔沁两大沙地迅速南侵。尽管承德建设者做出了不懈的努力,将森林覆盖率在1978年提高到了23.3%,但仍难以阻挡南侵的风沙。

面对严峻的生态形势和巨大的发展压力,承德市决策者认为,生态环境好坏不仅关系到自身利益,也直接关系到京津地区的环境状况,承德必须依托退耕还林、京津风沙源治理等林业重点工程,着力开展山水林田路综合治理。2000年以来,该市森林覆盖率以每年1.4个百分点的高速度递增。到2010年拥有林地面积达483万亩,森林覆盖率达到55.8%,初步建成了滦潮河上游水源涵养林、沿边沿坝防风固沙林、低山丘陵水保经济林等五大防护林。

既要为京津构筑生态屏障,又要为当地建设绿色银行,用绿水青山孕育金山银山,这是承德建设生态城市实现绿色发展的新理念。郑雪碧表示,承德人民带着“把风沙挡在当地,把净水送给京津”的决心和信念,在流沙中植树、在荒漠上建房,创造了一个

变荒原为林海,让沙漠成绿洲的生态奇迹。坐落在围场县的全国最大人工林场——塞罕坝机械林场,林地面积已由建场初期的20多万亩增加到现在的110多万亩,活立木蓄积量由40多万立方米增加到800多万立方米,森林覆盖率更是超过80%,被誉为“河的源头、云的故乡、花的世界、林的海洋、珍禽异兽的天堂”。目前,承德市八县中已有5个县被定为“国家级生态示范区”,并被列入“全国生态文明建设试点地区”。全市森林资源总资产达到1216亿元,相当于人均在“绿色银行”存款3.28万元,每年的产品与服务价值更是高达691亿元。

实践证明,承德市优良的生态环境已成为取之不尽的“绿色银行”,成为资本涌动的“源头活水”。位于围场县城西50公里的坝上小山村——燕格柏乡燕上村,凭借良好的生态文化已成功举办了三届国际艺术节,并建起了“黄岩国际艺术村”。据燕格柏乡党委书记杨俊杰介绍,总投资26.8亿元的燕格柏文化休闲产业园,现在已有千松沟观鸟养殖园等2个项目投入使用,带动起周边7个村发展乡村旅游。农民王长宝高兴地说:“真没有想到,这绿水青山能吸引这么多外地人

前来游玩。自从前年开起这个农家乐园,每年最低收入都能有10万元,全家一下子就富裕起来了。目前,承德市乡村旅游迅速崛起,乡村游、民俗游、观光游、采摘游成为休闲旅游的重要形式,全市乡村旅游年接待游客超过260万人次,旅游收入达5.2亿元。

确定新目标

发挥优势,培育国际品牌

必须把保护生态环境作为经济发展的“生命线”来看待,倍加珍惜、倍加爱护几代人用心血换来的这片绿色。郑雪碧强调说,

承德一直在持续不断地加强风沙源治理等工程,严控高耗能、高污染项目上马,努力打造华北地区负氧离子最高、PM2.5最低的生态环境,打造国际休闲旅游品牌。

承德地处山区,怎么发展?发展什么?靠开发矿业可能有短期收益,但从长远来看走不远,也走不通,而发挥承德特有的生态和文化优势,打造国际休闲旅游品牌,建设国际旅游城市才是最好的选择。承德市的决策者们根据国内外市场需求,把全市现有的旅游资源,用现代的、休闲的配套项目包装起来,把良好的森林、草原、温泉等生态资源与现代健康产业、高端休闲项目融合起来,把皇家文化、民俗文化参与性娱乐项目结合起来,围绕避暑山庄及外八庙、坝上森林草原、金山岭长城三大

开辟新路径

科技创新,做长绿色链条

近年来,承德市立足生态优势和有限资源,依靠科技创新,做长“绿色链条”,积极组织实施农产品精深加工、清洁能源与节能技术等一批重大科技项目,进一步提高农业科技水平,提高农产品科技含量。同时,承德以低碳经济理念为指导,走产业发展与生态环境相协调的新型现代产业化之路。每到春秋时节,走进中国食用菌之乡承德市平泉县,食用菌大棚到处可见,连空气中都弥漫着菇香。据了解,平泉立足良好的生态资源优势,大力发展食用菌产业,创造了大量财富,实现了发展奇迹。目前,食用菌生产遍布全县291个行政村,年产值可达26亿元,占到当地农业总产值的52%。据平泉县委书记董正国介绍,按照“以生态化思维抓食用菌生产、以工业化思维抓产业链延伸”的

发展思路,平泉县不断加大对食用菌废料的研究,形成了“刺楸林—食用菌原料—食用菌—食用菌废弃物—蛋白饲料—畜禽养殖—畜禽粪便—沼气池—沼渣、沼液—还田作肥料”的闭合式循环产业链,实现了生态与产业的绿色发展和互惠共赢。抓住循环经济,就抓住了实现绿色发展战略的“牛鼻子”。面对尾矿库数量大的现状,承德市通过综合开发利用,使大量的尾矿从以前的包袱变成了现在新的发展资源和优势,从而推进了产业转型升级,带动了贵金属提取以及新型建材、机械制造等相关产业的发展,成为全市新的经济增长点。2011年,平泉金盛科技发展有限公司的尾矿砂制砖厂,已年产灰砂砖1亿块、生产加气块20万立方米,可消耗尾矿砂40万立方米,可实现产值1.2亿元,成为我国北方最大的灰砂砖、加气块全自动环保无污染绿色制造基地。

构建新体系

调整结构,打造经济航母

今年,承德县总投资221亿元,22个项目、平泉县总投资252亿元的20个项目、隆化县总投资160亿元的25个项目先后开工,这些新开工项目大多集中在文化旅游、装备制造、新型能源、食品加工等领域。目前,该市已初步形成了“一体两翼”为产业格局的“经济航母”。

产业是城市发展的支撑。郑雪碧表示:“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展,按照河北省提出的‘经济强省、富民强县’的发展要求,承德市立足区位优势、交通、文化、生态、资源等诸多优势,提出了优先发展文化旅游服务业、先进装备制造业、新能源产业等五大主导产业,积极培育现代物流、高新技术两大战略性新兴产业,推动承德实现更好更快发展。”

如今,承德正处在爬坡过坎的关键阶段。与发达地区相比,承德还存在着很大的差距。这种差距,不仅表现在

经济发展的速度、质量、效益上,更反映在思想、观念和软环境上。郑雪碧说,在开展“承德市情怎么看、承德发展怎么干”的解放思想大讨论的基础上,承德面对加快发展与加速转型的双重任务,确定了323发展战略,即“突出5+2现代产业体系、中心城市和县城建设、扶贫攻坚三项重点工作,壮大经济实力,搭建产业聚集区和五大集团两大发展平台,增强发展活力,构筑基础设施,生态环境和软环境三大战略支撑,提升区域竞争力。”

承德市还实施了一体两翼园区发展战略。即以承德市中心城区为主体,以张百湾新兴产业示范区、六沟新兴产业聚集区为两翼,打造承德市中心区发展的产业支撑。承德举全市之力,将这两个园区打造成为承接京津产业转移的示范基地、央企京企战略合作的重要平台和产业支撑载体,为承德插上腾飞的翅膀。

开展“四个专项行动”着力改善生态环境

□ 郑雪碧

生态环境是推动发展的“命门之穴”。哪里的生态环境好,哪里的吸引力就强,就能够抢占发展先机。这是经过实践证明的道理,也是符合经济规律、自然规律、市场规律的一个先决条件。当前,承德正处于爬坡过坎的关键时期,最严重的问题是经济结构特别是产业结构不合理的问题,必须下大力进行调整,要打造一个风清气正、开放文明、和谐稳定的发展环境,拥有一个生产转型、天蓝水净、地绿山青的生态环境。

经过历届领导班子和广大干部群众的共同努力,承德市经济社会发展、人民生活水平以及各个方面都实现了较大提升。但承德仍是欠发达地区,要实现更好、更快发展,就需要上一些科技含量高、低碳环保可持续发展的项目。然而,上项目不仅需要硬件配套,更需要软环境和生态环境的支撑。如果这两个环境长期得不到改

善,再好的优势也难以发挥,再好的机遇也难以抓住,再好的蓝图也难以实现,落后的面貌也就不会从根本上改变。承德别无选择,必须把着力改善发展环境和生态环境作为当前和今后一个时期重中之重的工作来抓,以环境的大改善促进经济的大发展,实现后来居上的大变化。

承德的优势在生态,竞争力也在生态。虽然森林覆盖率、年平均自生水量、负氧离子含量等均处于全省前列,但承德也不能盲目乐观,必须看到这些实现提升的指标下掩盖的潜在问题。这些都需要承德进行长期、艰苦的努力,需要承德坚持不懈地自我革命,围绕解决群众最关切、反映最强烈、影响最突出的问题,着力开展“四个专项行动”。

首先,开展损毁山体修复专项行动。要按照“严控增量、减少存量、落实责任、改变现状”的要求,对因矿业

开采造成的水土流失和山体裸露,坚持“谁破坏、谁治理,谁受益、谁恢复”,逐个制订方案,加大山体修复和植被恢复力度,凡是未能按期治理的,坚决予以关闭。要推行“确采”方式,能实行“确采”的,必须按期推行,逾期达不到要求的,坚决予以关闭。同时,严禁开山、搞房地产开发。

其次,开展空气质量改善专项行动。由公安、城管、住建、国土、环保等部门协调联动,各负其责,全力抓好机动车尾气、露天烧烤、建筑施工扬尘、矿山开发、燃煤和工业污染源防治等工作,确保全市环境空气质量逐步改善,在新的标准要求下保持全省领先地位,并力争全省第一,实现与承德所拥有的良好生态条件相匹配,与承德建设国际旅游城市的目标相衔接。

再次,开展水资源综合治理专项行动。要按照“严控增量、减少存量、科学用水、节约用水,积极推广现代化

节水设施和节水技术,减少工农业生产用水。大力实施蓄水保水工程,在抓好双峰寺水库建设的同时,坚持“一县一库”,动员社会各方力量多元投入,兴建“五小”水利设施,提高对水资源的控制能力。大力加强滦河、武烈河等几条主要河流的防污治理,加快城乡污水处理设施建设,严禁工业废水和生活污水未经处理直接排放。

最后,开展城乡环境综合整治专项行动。加强以植树造林为重点的生态建设工程,组成专业绿化队伍,对荒山、荒坡等可绿化地带实行推进式造林绿化。农村环境整治重点是大力推进“四化五改”,促进村容村貌建设,发展绿色有机农业,控制高毒、高残留农药和化肥的使用,治理面源污染,城市环境整治重点是解决脏、乱、差问题,特别是中心城市,继续实施“小巷小巷、社区物业的综合整治工程。”

(作者系河北省承德市委书记)



图为当地菜农正在忙着采摘。据了解,承德县石灰窑乡绿色蔬菜基地是华北地区最大的供港澳蔬菜基地,占地5000亩,全年种植无公害菜心、芥蓝、奶白菜等叶菜及瓜、豆类等20余种蔬菜。

本版编辑 刘松柏 本版摄影 梁世芳