

学习贯彻十八大精神专论

高举中国特色社会主义伟大旗帜

北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八大报告提出,在改革开放30多年一以贯之的接力探索中,我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。我们要紧密结合改革开放30多年的实践,深入学习、认真贯彻这一精神。

济体普遍面临衰退,中国、印度、巴西等新兴市场国家经济发展加快。由于各个国家的实力此消彼长,新兴市场国家群体性崛起,中国崛起的势头更加明显。目前,我国已成为世界第一大贸易出口国、第二大贸易进口国和外商直接投资流入国、第五大对外投资国和最大的新兴市场。更为重要的是,以人为本、民生优先的发展理念深入人心,人民生活持续改善,社会保障制度建设取得历史性跨越。

新世纪新阶段,我们抓住重要战略机遇期,在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新,强调坚持以人为本、全面协调可持续发展,提出构建社会主义和谐社会、加快生态文明建设,形成中国特色社会主义事业总体布局,着力保障和改善民生,促进社会公平正义,推动建设和谐社会,推进党的执政能力建设和先进性建设,成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度,是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。新的历史条件下,我们继续推进中国特色社会主义,必须不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜,也是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。坚持和发展中国特色社会主义,最根本的就是坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度不动摇

中国特色社会主义道路是历史的选择、人民的选择、时代的选择。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,团结带领全党全国各族人民夺取了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国,确立了社会主义基本制度,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础,并在探索社会主义建设规律方面取得了一系列重要成果。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,深刻总结经验教训,创立了邓小平理论,第一次比较系统地初步回答了在中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义

的一系列基本问题,开创了以经济建设为中心和以改革开放为标志的历史新时期,使社会主义在中国显示出蓬勃生机和活力。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,适应当代世界和中国发展变化对党和国家工作的新要求,创立了三个代表重要思想,进一步丰富和发展了中国特色社会主义的理论和实践,推动着我国经济社会持续快速发展。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,以邓小平理论和三个代表重要思想为指导,勇于推进实践基础上的理论创新,形成和贯彻了科学发展观,着力推动科学发展、促进社会和谐,战胜了一系列严峻挑战,在全面建设小康社会实践中奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

坚持和发展中国特色社会主义,最根本的就是坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度不动摇。中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步,关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义。

中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、三个代表重要思想及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系,坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血,是马克思主义中国化最新成果,是党最可宝贵的政治和精神财富,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。《共产党宣言》发表以来的实践证明,马克思主义只有与本国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运,才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。

伟大的事业产生伟大的理论,伟大的理论指导伟大的事业,实践创新与理

论创新相互促进,道路拓展与制度完善同步推进,中国特色社会主义伟大事业就是在实践创新、理论创新和制度创新的互动中开拓前进的。道路、理论体系、制度这三者紧密相连,有机统一于中国特色社会主义伟大实践,共同支撑起中国特色社会主义伟大事业。我们要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑。

当前,我们面临前所未有的机遇,也面对前所未有的挑战,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们必须毫不动摇以邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进

这些年来,国际政治经济环境复杂多变,国内经济发展遇到国际金融危机带来的诸多困难,但综合分析国内外形势,我们仍然面临着难得的历史机遇。当前,世界多极化和经济全球化深入发展,和平发展合作仍是时代潮流,我国国际影响力和国际地位明显提高,全面参与经济全球化的机遇依然存在。从国内看,我们有改革开放30多年积累的丰富经验,以及坚实的物质、技术和体制基础,新的经济增长点不断形成和壮大,科技和教育支撑能力明显增强,社会资金供给充裕,劳动力整体素质大为提升,基础设施日益完善,体制机制更加健全,各类企业更具活力,政府宏观调控科学水平显著提高,社会政治环境保持稳定,深入推进工业化、城镇化、信息化和农业现代化,必将继续释放出巨大的发展潜力,这些都是长期发挥作用的重要因素。总之,我国发展仍然处于重要战略机遇期,这一点并没有因为形势的变化而发生根本性改变。只要我们能够抓住机遇、战胜挑战,毫不动摇以邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗。

理论探索

大企业作为一个特殊的纳税群体,在我国现阶段税收收入比重中占有不可替代的地位。税务部门如何利用有限的税务资源,在帮助大企业有效管理税务风险的同时进一步提高税收服务质量的问题,已成为当前税务征管工作中的重要课题。

不断加强

大企业税务管理

王玉兰

当前,随着经济全球化和我国经济发展方式的转变,大企业必将继续沿着集团化、信息化的发展方向转变,税务机关必须在促进大企业发展方式的转变上有新的作为。如何利用有限的税务资源,在帮助大企业有效管理税务风险的同时进一步提高税收服务质量的问题,已成为当前税务征管工作中的重要课题。

大企业作为一个特殊的纳税群体,在我国现阶段税收收入比重中占有不可替代的地位。面对大企业税务风险控制提出的新要求和挑战,大企业必须认清形势。

一是正确理解税务风险内涵。企业税务风险主要包括两种类型,一种是由于不符合税收法律法规的规定,发生应纳税而未纳税、少纳税的行为,从而面临的补税、罚款、加收滞纳金、刑罚处罚以及声誉损害等风险;另一种是因企业经营行为适用税法不准确,没有用足有关税收优惠政策,导致企业多缴纳了税款,承担了不必要税收负担。大企业应深刻理解税务风险内涵,认真研究企业税务风险状况,并结合自身实际情况,制定自身税务方案,从检查涉税发票使用以及涉税业务会计处理的安全隐患入手,剖析自身在业务审批和复核、会计稽核以及内部审计监督各环节可能存在的问题。

二是充分认识税务风险后果。税收是国家财政收入的主要来源,大企业税务风险是影响国家税收收入的重要因素。大企业虽然数量少,因其规模大、业务领域宽、产值大,涉及税种多、税源广、税额大,在国家税收中占有绝对比重,是国家税收的主要来源,控制大企业税务风险是税收管理工作中的重要内容。大企业只有充分认识税务风险后果,自觉加强税务风险防范意识,才能提高税务遵从度。

三是积极建立税务风险内部控制。大企业业务复杂,税务风险影响因素多,风险控制点杂,风险后果严重,企业应在准确理解税务风险内涵、充分认识税务风险后果的基础上,结合自身生产经营特点、机构设置和管理要求,依据国家税务总局发布的税务风险管理规范,积极建立税务风险内部控制,构建税务风险防火墙。税务风险内部控制的建设重点包括:设立企业税务风险管理组织机构,专职负责企业税务风险内部控制的设计、运行以及与管理核算机构的沟通等工作;在会计部门设置涉税业务专职税务员(或税务会计岗),负责涉税业务会计处理、涉税业务税务分析、纳税申报和税款缴纳等税务事项,并对涉税业务处理中发现的税务风险及时与税务风险管理机构沟通;建立企业税务风险识别、风险评估、风险控制和应对机制,并重点关注涉税业务运行和核算控制,全面梳理涉税核算各个环节的操作,规范和固化可以标准化的操作和流程,以指导实际税务操作;对于无法直接标准化的内容,则形成遵从制度,形成能反映时效性、程序性和管理目标的专业化解读和说明。

大企业防范税务风险,税收管理部门也有着义不容辞的责任。近年来,国税总局大企业税收管理部门正在探索提供增值服务与统筹管理,力争形成统一的上下左右协调机制,逐步形成扩层级服务与管理的统一窗口,与大企业共同控制税务风险,实现遵从。具体要做好以下几方面工作:

一是健全大企业税收管理系统,规范大企业税务管理机构,实现专业化管理。大企业是重点税源户,应进一步明确大企业管理机构的位置,在各区局设大企业管理科。在此基础上,各级税务机关要确定辖区内不同层次的管理服务重点。原则上对确定为本级定点联系的大企业,税务机关要进行以税收分析、税收评估、税收监控和税收检查4项内容为主的征管情况分析和征纳信息收集,以便确定对本定点联系大企业的管理重点和服务内容。对于本级定点联系的大企业属于上一级大企业分支机构的,本级税务机关一方面要不折不扣地落实上级的管理和服务要求;另一方面也要及时将本局对分支机构的管理和服务情况进行上报,特别要及时上报企业的政策执行诉求和管理要求,以实现统一规范的管理和服务目标。

二是提升管理员素质,建立健全问责制,为大企业管理和服务提供人才保障。要根据大企业情况,明确各级大企业管理人员数量,明确大企业管理人员的基本条件,建立一支专业的大企业税收管理团队,立足现实,坚持专业化管理、个性化服务、管理和服务并重理念,采用请进来、走出去的方式,大力开展专业技能岗位培训,针对大企业的特点,重点进行财务分析、电算化会计、纳税评估和防范税收风险分析方面的培训,特别是要熟悉大企业财务软件的操作,掌握财务软件中设置的会计科目和会计核算规则,能找出重点监控的会计科目及相关凭证,从而提高企业查账的能力。

三是统一大企业管理服务制度,提供个性化服务。要按照税务风险管理的总构架,创新税收管理员制度,合理分解税收管理员的管理职责,把税收风险分析、专业纳税评估、大企业的风险监控应对等专业化程度较高的风险管理职能,从属地的税收管理职能中分离出来,把制度化安排、事务性管理服务职能保留在属地管理的职能中,把综合素质较好的税收管理员配置到风险等级高、业务复杂程度高、综合技术要求高的专业管理岗位。

四是建立大企业税收管理服务平台,实现信息共享。面对企业高度的信息化,没有相应的管理信息平台的支持是很难以实现有效管理的。目前,综合征管软件中缺乏对大型企业组织结构关联业务的记录,更缺乏税收分析和纳税评估的支持。因此,建立大企业税源管理和分析平台是十分重要的。要重点建立大企业组织机构、管理企业的基础资料库和大企业的申报资料库、大企业的税收管理分析模型。与此同时,还要加强企业和税务主管部门的互动和协调,定期举办培训和上门宣传、长期实施按月催报、纳税评估等多种办法和手段,逐步提高企业的纳税意识。

(作者单位:山西财经大学)

本版编辑 裴珍珍

推动战略性新兴产业健康发展

郑晓红

战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的力量。发展战略性新兴产业,已成为世界主要国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。我国已进入全面建设小康社会的决定性阶段,要抓住机遇,明确方向,突出重点,推动战略性新兴产业健康发展。

加快培育和发展战略性新兴产业,有利于加快经济发展方式转变,有利于提升产业层次、高起点建设现代产业体系,体现了调整优化产业结构的根本要求。同时,推动战略性新兴产业健康发展也是我国适应国际形势、抢抓发展机遇的客观要求。

近年来,我国战略性新兴产业发展迅速,产业规模持续扩大,产业技术水平不断提升,产业集聚区加快布局,宏观发展环境积极改善,取得了明显进展。但从实施情况看,也存在一些比较突出的问题,比如,无序发展,一些地方热衷于铺摊子,重复投入、重复建设,缺乏核心技术,许多领域还处于起步和跟踪模仿外国技术阶段;条块分割,科技资源分散,产学研脱节。具体到一些领域或产品,则存在着技术路线、发展方向还不很清楚等问题,需要进一步加以破解。

因此,推动战略性新兴产业发展,需要抓好实现重点领域突破、增强自主创新能力、培育市场需求等重点工作的落实。

一是做好顶层设计,以全国一盘棋的思路进行科学布局。培育和发展战略性新兴产业,应结合产业基础、自然资源、科技实力、人文环境、发展优势等,加强科学布局,扬长避短、因地制宜部署战略性新兴产业发展的重点,做到有所为有所不为。不是任何地方、任何企业都能够发展战略性新兴产业,要使有条件的企业成为创新的源头,使优势企业向优势区域集聚,形成产业集群。新事物的发展本身就存在困难,用好用足天然条件,促进优势地区先发展,能够使战略性新兴产业发展得又好又快。要加强跨部门、跨领域的统筹规划,配套发展,打破部门和地区分割,在国家总体战略目标下统筹规划,形成合力,发挥整体效益。要加强相关核心技术研发,产业链各环节配套,产业基础设施建设以及相关标准、制度和政策的统筹规划。

二是着力实现重点领域突破。要在统筹规划、系统布局、协调推进的同时,选择最有基础和条件的领域进行重点突破,加快形成竞争优势。一方面,要聚焦重点方向,找准突破口,结合产业特点与技术创新成熟度,抓好关键环节的突破。另一方面,要适应需求变化,动态调整重点方向。目前战略性新兴产业的重点发展领域,是基于技术的最新进展和社会的重大需求而确定的,从长期看,随着需求的升

级、技术的演进、产业的发展及竞争态势的变化,战略性新兴产业的重点发展领域还可做出适时调整。

三是着力增强自主创新能力。增强自主创新能力和培育和发展战略性新兴产业的中心环节,必须完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,发挥国家科技重大专项的核心引领作用,结合实施产业发展规划,突破关键核心技术,加强创新成果产业化,提升产业核心竞争力。要充分发挥国家中长期科技发展规划确定的重大专项等的重要作用,超前部署支撑战略性新兴产业发展的核心关键技术和前沿技术研究,鼓励企业建设具有世界先进水平的工程化平台并形成产业链重点环节的工程化、系统集成技术能力,促进创新人才向企业流动,以规模化发展为目标,统筹技术开发、工程化、标准制定、市场应用等创新环节,实施若干具有引领带动作用的重大产业创新发展工程,推进高校、科研机构的技术转移,支持实施创新成果产业化。

四是着力培育市场需求。要积极培育市场,营造良好市场环境,充分发挥市场的基础性作用,充分调动企业积极性,加强基础设施建设,积极培育市场,规范市场秩序,为各类企业健康发展创造公平、良好的环境。一要组织实施重大应用示范工程。坚持以应用促发展,围绕提高

人民群众健康水平、缓解环境资源制约等紧迫需求,选择处于产业化初期、社会效益显著、市场机制难以有效发挥作用的重大技术和产品,统筹衔接现有试验示范工程,组织实施绿色发展、智能制造等重大应用示范工程,引导消费模式转变,培育市场,拉动产业发展。二要支持市场拓展和商业模式创新,在物联网、节能环保服务、新能源应用、信息服务、新能源汽车推广等领域支持企业发展有利于扩大市场需求的专业服务、增值服务新业态,同时积极推行合同能源管理、现代废旧商品回收利用等新型商业模式。三要完善标准体系和市场准入制度,加快建立有利于战略性新兴产业发展的行业标准和重要产品技术标准体系,优化市场准入的审批管理程序。

五是着力深化国际合作。要坚持引进来和走出去相结合,推进更加广泛和深入的国际科技交流合作,更好地利用全球科技成果和智力资源,共同创造与分享创新成果。要支持我国战略性新兴产业领域的重点产品、技术、服务开拓国际市场,支持我国企业培育国际化品牌,促进企业更积极地开展国际化经营,在更高层次上参与国际分工合作。要引导外资投向战略性新兴产业,推动形成优势互补、合作发展新格局。

(作者单位:湖南大学)