

党的十八大报告指出,要大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国。11月22日,最高人民法院和农业部联合召开新闻发布会,对审理破坏草原资源刑事案件适用法律若干问题进行了解释,今后,各种破坏草原资源和生态环境的违法犯罪行为将有更加明确的定罪量刑标准

# 筑起绿色生态屏障

本报记者 张雪

11月22日,最高人民法院和农业部联合召开新闻发布会,介绍《最高人民法院关于审理破坏草原资源刑事案件适用法律若干问题的解释》。根据《解释》,今后开垦草原、非法使用草原等破坏草原面积超过20亩,就可以依法追究犯罪嫌疑人的刑事责任。

资料显示,2011年,我国各类草原违法案件发案17245起。过去由于草原法和刑法缺乏有效衔接,对一些非法使用草原等性质严重、依据草原法应当追究刑事责任的案件,司法部门缺乏具体的定罪量刑标准。《解释》的出台,为依法打击各种破坏草原资源和生态环境的违法犯罪行为提供了有力的法律依据。

这是我国遏制草原生态恶化趋势的重要一步,也是以法治形式落实党的十八大提出的推进生态文明建设要求的具体体现。近年来,我国通过探索建立原生态保护补助奖励机制,实施退牧还草、京津风沙源治理等重大草原生态工程,在推动草原生态治理中取得了明显成效。但是,我国草原生态总体恶化趋势尚未从根本上遏制,亟须政策、法律、财税等多种手段持续有力地推动。

## 生态价值巨大

天然草原上分布着大量动植物资源,是发展畜牧业的重要支撑,化石能源和清洁能源的蕴藏量和开发利用潜力巨大

草原是大自然给人类的一份厚礼,不仅景色美不胜收,在防止土地风蚀沙化、水土流失、致富增收等方面也发挥着不可替代的作用。

我国是世界上第二草原大国,拥有各类天然草原近4亿公顷。专家介绍,草原是我国面积最大的陆地生态系统,是主要江河的发源地和水源涵养区,生态地位十分重要。我国天然草原上分布着大量有经济、药用等价值的植物资源,如冬虫夏草、雪莲等,繁衍的野生动物达2000多种,其中有14种国家一级保护动物。

不仅如此,草原牧区石油、天然气等化石能源以及风能、风能、太阳能等清洁能源的蕴藏量和开发利用潜力也十分巨大,是我国战略资源的重要接续地。

草原还是发展畜牧业的重要支撑。畜牧业是我国牧区经济发展的基础产业,也是牧民收入的主要来源。2009年,全国268个牧区半牧区县区的牧业增加值达775.8亿元,占第一产业的42.7%,牧民纯收入的75%来自畜牧业。

专家指出,加强草原保护建设既事关国家生态安全,又事关牧区经济发展、牧民生活保障,不可不重视。

## 治理稳步推进

草原生态呈现点上好转、面上退化,局部改善、总体恶化的趋势,草原生态环境治理工作面临的挑战与机遇并存

今年7月,记者到青海省贵德县拉德村采访,那里的夏季草场地毯般绵延向远方,其间星星点点伴着美丽的小花。青海省草原监理站副站长王贵霖说,这种学名为狼毒花的植物的出现,意味着可食牧草数量的下降,是草场退化的一个表现。

在内蒙古、新疆等牧区,草原退化、沙化问题同样不容忽视。专家指出,草原持续退化、生态功能弱化的原因很复杂,除了气候变化、人为破坏、自然灾害等因素,草原超载过牧严重也是重要原因之一。

近些年,国家高度重视草原生态持续恶化等问题。据农业部草原监理中心主任马有祥介绍,随着退牧还草、京津风沙源治理等重大草原生态工程的深入实施,禁牧休牧、草畜平衡、基本草原保护3项基本制度逐步确立,草原生态保护补助奖励机制全面建立,我国草原生态发生了一些积极变化,局部地区草原生态环境开始好转。

不过在马有祥看来,我国草原生态总体恶化趋势尚未得到根本遏制。草原畜牧业粗放型增长方式难以为继,草畜矛盾仍十分突出;草原灾害频繁发生,防灾减灾能力仍很薄弱;草原退化沙化盐碱化严重,生物多样性遭到破坏,毁损草原资源现象时有发生。草原生态呈现点上好转、面上退化、局部改善、总体恶化的趋势,草原生态环境治理任务所面临的挑战与机遇并存。马有祥说。

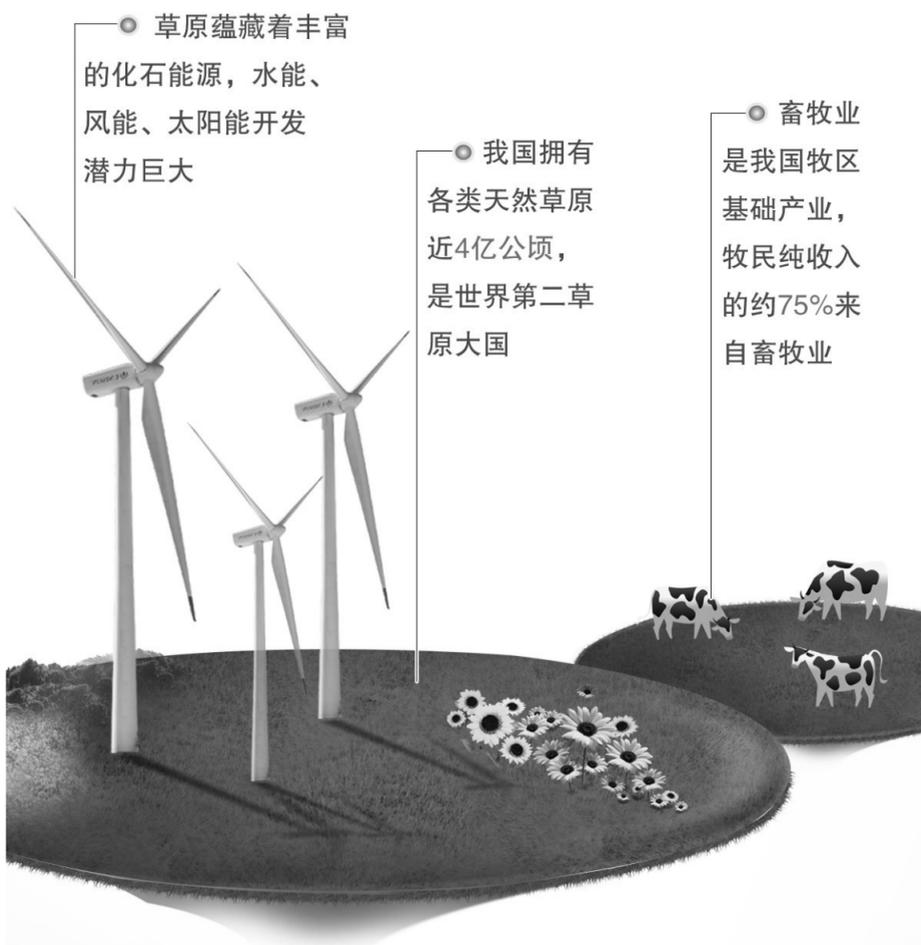
## 迎来全新机遇

必须找到保护草原生态与发展生产之间的平衡点,转变畜牧业发展方式,加大科技支撑力度,实现减畜增收

党的十八大报告提出,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。马有祥表示,草原的保护建设工作迎来难得的历史机遇,我国草原生态治理要走生态优先的可持续发展路子。

长期以来,我国的畜牧业生产方式简单粗放,常常陷入人口增长、牲畜扩增、草原退化、效益低下、增收难的怪圈,牧民把增加牲畜饲养量当作增收的希望,而现实却事与愿违,草原生态也一再被破坏。专家指出,必须找到保护草原生态与发展生产之间的平衡点,从根本上跳出“增畜增收”的思路,转变畜牧业发展方式,加大科技支撑力度,推进牧户、联户、合作组织多种形式的适度规模化集约经营,提高畜牧业的效益,实现减畜增收。

2011年,我国建立并实行了草原生态保护补助奖励机制,出台了《关于促进牧区又好又快发展的若干意见》。以补奖机制为核心和主要内容的一系列强牧惠牧措施,构成了新时期我国草原政策的基本框架。马有祥介绍说,为了解决超载过牧问题,国家出台补奖政策,鼓励禁牧、减畜,从长远看,这对保护草原和发展畜牧都有好处,我们牧民宁可现在少养牲畜,也要让草畜恢复平衡。内蒙古自治区鄂温克旗巴彦胡硕嘎查村的乌日图那顺老人非常支持补奖政策。



● 草原蕴藏着丰富的化石能源,水能、风能、太阳能开发潜力巨大

● 我国拥有各类天然草原近4亿公顷,是世界第二草原大国

● 畜牧业是我国牧区基础产业,牧民纯收入的约75%来自畜牧业

## 最高法有关负责人——

# 依法打击破坏草原资源行为

本报记者 许跃芝

党的十八大报告明确指出,建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。为大力推进生态文明建设,保护草原资源,依法惩治破坏草原资源犯罪行为,最高人民法院向社会公布了《最高人民法院关于审理破坏草原资源刑事案件适用法律若干问题的解释》,有关负责人就《解释》的出台背景、主要内容等作了介绍和说明。

草原是我国重要的自然资源,也是重要的生态屏障,我国对草原资源、草原生态的保护十分重视。党和国家将节约资源和环境保护作为基本国策,大力推进生态文明建设。我国已制定了草原保护的法律法规体系,包括草原法、土地管理法等,还建立了草原生态保护补助奖励机制。但是,由于受利益驱动,以及对非法开垦草原追究刑事责任没有明确的定罪量刑标准等原因,破坏草原资源现象依然相当突出,草原生态逐年恶化。

此次出台的《解释》共7个条文,主要规定了非法占用草原行为的定性问题;刑法第三百四十二条规定的数量较大、造成耕地、林地等农用地大量毁坏的认定标准;非法批准征收、征用、占用草原行为的定罪量刑标准;阻碍草原监督检查人员依法执行职务、单位非法占用草原的定罪量刑标准等问题。

这位负责人说,针对司法实践中存在的非法占用

草原的行为能否追究刑事责任的认识模糊问题,《解释》明确规定,违反草原法等土地管理法规,非法占用草原,改变被占用草原用途,数量较大,造成草原大量毁坏的,依照刑法第三百四十二条的规定,以非法占用农用地定罪处罚。

《解释》第二条主要规定了刑法第三百四十二条规定的数量较大和造成耕地、林地等农用地大量毁坏的情形。非法占用草原数量较大的标准一般为20亩以上;曾因非法占用草原受过行政处罚,在3年内又非法占用草原的则为10亩以上。

关于造成草原大量毁坏的认定标准,根据刑法规定,非法占用草原,构成非法占用农用地罪,不仅以改变被占用土地用途,数量较大为条件,还需造成草原大量毁坏。

针对实践中存在的国家机关工作人员违反草原法规定,无权批准征收、征用、占用草原而批准,超越批准权限批准征收、征用、占用草原,不按照草原保护、建设、利用总体规划的用途批准占用草原,或者违反法律规定的程序批准占用草原的行为,《解释》规定了下列情形为情节严重:非法批准征收、征用、占用草原40亩以上的;非法批准征收、征用、占用草原,造成20亩以上草原被毁坏的;非法批准征收、征用、占用草原,造成直接经济损失30万元以上,或者具有其他恶劣情节的。

## 链接

# 草原美了 牧民富了

本报记者 陈力

11月的内蒙古锡林郭勒大草原已是白雪皑皑。刚刚参加过党的十八大的廷·巴特儿一下飞机,就匆匆忙忙赶回老家阿巴嘎旗萨如拉图雅嘎查。不仅要迅速传达大会精神,还要防雪防灾。廷·巴特儿信心十足,由于近年来我们坚持不懈地进行草原生态建设,提高了草原的产出能力,白灾已不再可怕。

萨如拉图雅嘎查地处浑善达克沙地,草原生态条件、牧民生活水平一度在低水平上徘徊。廷·巴特儿与牧民一道开展草原生态建设,他在自家草场上实行四季轮牧,种草为业,减少牲畜。在他的带领下,全嘎查大部分草场实行了划区轮牧。草原美了,游人来了,人均非牧业收入占到三分之一以上。10年来,嘎查牧民人均纯收入增长了5倍。萨如拉图雅嘎查的生产、生态、生活节节拔高。

如果说廷·巴特儿搞生态建设有视野相对开阔的主动性,敖云苏伊乐在阿拉善盟额济纳旗赛汉桃来苏木孟克图嘎查放下牧羊鞭,则有点被迫无奈。历史上,这里也曾是水草丰美的天然牧场,可由于近几十年来

的过度放牧、乱砍滥伐,当地生态系统已经遭到了严重破坏。

发挥自然的修复作用成为当地生态建设的最佳途径。10年前,阿拉善盟把贺兰山上856户3520人全部搬迁下山,超载过牧的23万头(只)牲口自然也退了回来,贺兰山的植被明显得到恢复,森林覆盖率由32%提高到42%,植被盖度由50%增加到80%。敖云苏伊乐当上护林员后,每月领取1800元工资,举家搬到了县城。如今,她经营孟克图蒙古特色餐饮,年收入超过10万元。

内蒙古自治区提出,要像保护基本农田一样保护基本草原,每年拿出近10亿元资金专项用于草原生态的保护和建设。目前,实行草原禁牧和草畜平衡面积已达10亿亩,占全区草原总面积的80%以上。生态治理区内草产量提高1倍至3倍,牧草高度提高4厘米至22厘米,林草盖度达到50%以上。2011年,全区已发放草原生态保护补助奖励资金35亿元,143万户农牧民享受到补奖政策。

## 国家外汇局相关负责人表示——

# 人民币汇率预期基本稳定

应密切观察外汇供求变化

本报讯 记者崔文苑报道:国家外汇管理局相关负责人表示,当前我国外汇供求仍保持基本平衡,人民币汇率预期基本稳定。但由于国内外因素的共同作用,人民币汇率走势偏强,应密切观察未来外汇供求关系变化。

国家外汇管理局日前发布数据显示,10月份,银行结售汇实现顺差78亿美元,在扭转8月份逆差局面后,顺差呈现进一步扩大趋势。有观点据此认为,随着我国经济增速反弹,结售汇出现顺差,人民币兑美元交易价近期连续涨停,这或将意味着我国面临热钱流入压力正在增加。

对此,外汇局相关负责人给予了否定并指出,从结售汇情况看,10月份远期结售汇仍为逆差;从跨境收支情况看,10月份境内银行代客涉外收付连续两月小幅流出;从汇率走势看,境内外即期人民币汇率差价进一步收窄,半年以上远期美元对人民币汇率延续升水,意味着未来人民币汇率呈贬值趋势。

对于美国第三轮量化宽松货币政策(QE3)是否会带来热钱回流压力,该负责人表示,我国目前尚未受到明显影响,一是今年8月份,监管部门要求银行将表外同业代付业务纳入表内核算后,企业减少了进口延付并加速偿还前期的境外银行代付款。二是下半年境内银行大幅下调外币存贷款利率,境内外美元利差收窄。三是远期人民币汇率延续贬值,抑制了境内企业海外融资热情。四是国内经济企稳回升基础还需稳固。五是QE3刺激资本流入的作用被市场提前消化。

这位负责人表示,我国国际收支有望继续保持基本平衡。一方面,国际金融市场环境逐步改善和我国经济平稳较快增长,有利于吸引长期稳定的资本流入;另一方面,世界经济复苏、主权债务风险等不确定因素,将可能触发国际资本流动的短期波动。外汇局将加强对跨境资本异常流动的双向监测管理,加快外汇市场发展,建立健全资本双向流动的国际收支自我调节机制。

## 国家粮食局

# 部署玉米和大豆临时收购工作

本报北京11月22日讯 记者周琳报道:国家粮食局日前会同有关部门印发通知,部署今年的临储玉米和大豆收购工作,继续在内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等省(自治区)实行玉米和大豆临时收储政策,切实保护种粮农民利益和生产积极性。

通知明确,此次国家临时存储玉米挂牌收购价格为:内蒙古、辽宁每斤1.07元,吉林每斤1.06元,黑龙江每斤1.05元;国家临时存储大豆挂牌收购价格为每斤2.30元。相邻等级之间差价按每斤0.02元掌握。各指定库点要按照规定价格公开挂牌收购,对农民交售的玉米和大豆做到应收尽收,切实做到敞口收购,保护农民利益。临时存储玉米和大豆收购期限截至2013年4月30日。

## 摩托车下乡政策明年1月底结束

本报北京11月22日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布通知,摩托车下乡政策将于2013年1月31日执行到期。

通知明确,摩托车下乡财政补贴信息系统将于2013年3月1日零时关闭,相关部门要根据要求,统筹协调好各个环节,及时审核兑付在政策实施期内已购买车辆的补贴资金。

通知要求,地方财政部门要及时组织开展摩托车下乡补贴资金的清算工作,各地《摩托车下乡补贴资金清算表》要于2013年5月30日前报送财政部经济建设司。

## 商务部负责人表示

# 充分发挥电子商务的独特优势

本报北京11月22日讯 记者亢舒报道:商务部副部长姜增伟近日表示,要充分利用电子商务在稳增长、扩消费、调结构方面的独特作用,推动经济发展方式转变。

姜增伟是在全国电子商务应用促进与信息化工作会议上作上述表示的。他说,要不断探索电子商务促进工作的新手段,充分发挥电子商务的带动和引领作用,以创建国家电子商务示范城市为先导,完善电子商务发展环境,促进战略性新兴产业发展和现代市场体系建设水平,以创建国家电子商务示范基地为驱动,优化电子商务载体,带动区域产业和经济社会健康快速发展,以创建商务部电子商务示范企业为突破,推动电子商务健康发展;融合优质资源,提升农村商务信息服务水平。

## 金视界

# 赣南脐橙喜获丰收



11月21日,江西省龙南县黄沙管委会畲族村村民正在果园里采摘脐橙。今年,赣南老区脐橙喜获丰收,成为当地农民增收致富的主导产业。 叶伟贤摄