

# 全面建成小康社会令人振奋

## 专家学者认真学习党的十八大精神

### 社会保障制度暖人心

□ 唐钧

目前,我国社会保障制度正走向覆盖城乡居民的道路,十八大报告强调了社会保障制度建设要适应流动性,这有利于真正解决流动人口转移接续问题。

党的十八大报告提出,要解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,努力让人们过上更好生活。报告描绘的关于保障和改善民生的美好愿景令人欢欣鼓舞。

党的十八大报告从多方面强调了民生改善,如千方百计增加居民收入,提高居民收入在国民收入分配中的比重;加大统筹城乡发展力度,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣;推进城乡社会保障体系建设,整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险制度。这些论述回应了人民群众对实现城乡发展一体化的热切期盼,彰显了党中央让改革发展成果更多更公平地惠及全民的信念和决心,顺民意、得民心。

党的十八大报告论及社会保障时,强调了社会保障体系的3个特性即增强公平性、适应流动性和保证可持续性。其中,适应流动性是第一次出现在党的纲领性文献中。

自从实施计划生育国策以来,我们习惯于关注人口的自然变动,其中的核心数据就是人口的自然增长率。实际上,另一个关键数字人口的机械变动,即人口流动,对我国的社会经济影响可能更大。上海、北京等特大城市对深度老龄化表示担忧,但其数字是以户籍人口计算出来的。如果按常住人口计算,老龄化程度就会大大降低,这就是流动人口对中国经济发展的贡献。据统计,2011年,全国农民工2.53亿人,其中外出农民工1.59亿人;而参加基本养老保险的农民工人数仅为4140万人。

党的十八大为改革和完善社会保险制度、整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险制度提供了有力的理论基础和实践根据。不仅是农民工,城市之间流动的劳动力人口也成为政策的关注对象。纵观十八大报告,处处传递着以人为本的理念和执政为民的情怀。

(作者系中国社会科学院社会政策研究中心秘书长、研究员)

### 两个翻一番最动人

易宪容

让人民的收入水平提高,让广大人民群众能够分享到经济发展的成果,这是现代文明社会的体现。我们期待,在较为公平的机制下,实现绝大多数人的收入倍增。

十八大报告中的重要精神将成为中国未来经济发展的原则与方向。正如习近平总书记在中外记者见面会上指出的那样,党的十八大报告最大亮点就是政府的一切工作都是为了民众过上的生活。

在中国经济发展目标上,报告提出实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。对国人来说,这个愿景是鼓舞人心的。

第一,这一经济发展增长目标比较务实,把以前30多年追求的长期高速增长转为中速平稳增长。因为要实现全国GDP增长翻番,每年增长速度只要保持在7%左右就够了,而不是10%以上的增长速度。也就是说,未来的经济增长不是追求数量上的过度扩张,而是要在经济增长的质量上下功夫。这种在经济增长的质量上下功夫,不仅表现为提高经济增长效率及保护生态环境上,而且也表现为努力让广大人民群众分享社会增长的成果。

第二,在国际金融危机影响下,发达国家的内需全面疲弱,其经济增长要恢复到2008年前的水平可能还得花比较长的时间。如果全球经济增长都处于低水平上,而中国经济增长能够保持在7%左右的水平,那么中国经济发展之实力可能在这个时期得到很大程度的提升。

第三,保持经济中速稳定增长的同时,让广大人民群众共同分享成果,就是报告中提到的居民收入十年倍增的目标。这个提法很有新意。其新意就在于政府把社会经济发展与增长及老百姓的切身利益联系在一起,希望经济的发展能够让全体人民共同分享成果。妥善解决与调整居民收入分配不公的问题和实现居民收入倍增密切相关,党的十八大报告指出,调整国民收入分配格局,加大再分配调节力度,着力解决收入分配差距较大问题。我们有理由期待,通过制定民生政策,建立较为公平的机制,是可以实现这一收入倍增目标的。

(作者系中国社会科学院金融研究所研究员)



党的十八大报告强调要把保障和改善民生放在更加突出的位置,努力让人们过上更好生活。图为宁夏吴忠市阳光家园幼儿园,小朋友们正排队准备乘坐新校车。本报记者 赵晶摄

## 金融业应助推四化同步发展

邢军

党的十八大报告提出,要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这是全面建成小康社会的路径选择和战略部署,也是解决我国经济社会发展深层次问题的关键。

信息化和工业化深度融合有助于提高我国的科技创新能力和产业竞争力,是实施创新驱动发展战略最直接的推动力,工业化和城镇化良性互动是解决我国经济发展内需不足、产业结构不合理的切入点,二者良性互动将为我国经济健康可持续发展提供持久动力。城镇化和农业现代化相互协调的重要内涵是城乡一体化,这是缩小城乡区域发展差距,解决三农问题的根本出路。工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展将为经济与社会的均衡发展构筑稳固的战略基石,最终实现全面

实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,需要集中优势金融资源,灵活运用直接融资和间接融资手段,通过多样化的金融产品组合,打通制约四化同步发展的瓶颈和关键点。

建成小康社会的战略目标。健全的现代金融体系是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设不可或缺的支撑。从金融角度看,支持信息化和工业化的融合,就是要支持新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业,抢占新一轮经济和科技发展的制高点。支持工业化和城镇化良性互动,就是要实现城市与产业的融合式发展,建立城建融资与产业融资相融合的金融模式。支持城镇化和农业现代化相互协调,既要支持农业科技创新、农业基础设施建设,保障城镇化发展的粮食安全,又要支持集体经济和农业龙头企业,加快城乡一体化进程。

总之,支持四化同步发展是金融服务实体经济的中义和必然要求。开发性金融应该发挥排头兵作用,助推四化同步发展。

(作者系国家开发银行客户管理中心副主任)

## 创新社会管理 保障改善民生

范敏

党的十八大报告提出,在改善民生和创新管理中加强社会建设,报告把创新管理放到了更加突出的地位。可以看出,在加强社会建设的手段和途径中,社会管理水平的提升、社会管理制度的构建被寄予厚望。

近十年来,社会建设的任务逐步清晰,努力办好人民满意的教育、推动实现更高质量的就业、千方百计增加居民收入、统筹推进城乡社会保障体系建设、提高人民健康水平和加强和创新社会管理等,每一项都事关民众福祉。而如果说前面五项属于实实在在的民生礼包,那么最后一项则是软性的制度建设,为保障和改善民生提供更坚实的基础。

党的十八大报告非常鲜明地表达了对制度建设的思

加强和创新社会管理体制机制,为保障和改善民生提供了制度保障。加强社会管理,需要从解决关系人民群众切身利益的问题入手,通过深化保障和改善民生的各项制度,使发展成果惠及全体人民。

正视和有效解决,这也成为社会建设面临的更加复杂的形势和更加艰巨的任务。

无论是加强人民内部矛盾的协调、群众的权益保障和利益诉求,还是安全事故防控、社会治安防范、司法基本保障、国家安全战略等,都要不断地强化体制机制建设。利用体制机制,让全党全国人民行动起来,就一定能开创社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

(作者系北京工商大学副教授)

## 努力实现基本公共服务均等化

刘宛晨

党的十八大报告提出,必须从维护最广大人民根本利益的高度,加快健全基本公共服务体系。

党的十六大以来,党和政府努力为群众提供与我国国情相适应的基本公共服务。近年来,我国财政支出用于义务教育、社会保障和公共医疗等基本公共服务项目支出绝对数与相对比重都有不同程度的提高。

不可否认的是,目前我国的基本公共服务仍然处于较低水平,以义务教育为例,虽然我国在城乡都实行了免费义务教育,但是由于我国区域之间以及城乡之间经济社会发展差异较大,农村学生在教育资源、教育质量方面与城市学生差异明显,这种差异在东、中、西部之间表现得更加突出。

以义务教育、社会保障、公共医疗为主要内容的基本公共服务事关公民的福祉,公平地、大致均等地享受这些基本公共服务,是每个公民更有尊严生活的保障。

按照党的十八大精神,今后我国财政用于基本公共服务的支出会进一步突出均等化的导向,注重向农村与落后地区居民倾斜,努力提高这些地区居民享受的基本公共服务质量。当然,均等化并不等于平均化,这就需要有一个基本公共服务标准化的过程,即在综合考虑不同地区的经济社会发展状况的基础上,制订科学合理的基本公共服务支出标准,并根据经济社会发展状况以及财政支出能力动态调整这一标准,以逐步实现基本公共服务均等化。

实现基本公共服务均等化是我们党立党为公、执政为民的生动体现,努力构建更加合理、完善的基本公共服务体系,我国城乡居民的生活质量将再上一个新台阶。(作者系湖南大学经济贸易学院教授)

### 基层心声

湖南桃江县桃钵社区退休老人郭吟初

#### 进一步增加低收入者收入

这几年,党和政府的政策真是好,从2005年起,已连续8次提高企业退休人员待遇,我的养老金由原来每月600多元提高到现在的1500多元。

党的十八大报告明确提出了到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的奋斗目标,着重强调必须坚持走共同富裕的道路,使发展成果更多更公平惠及全体人民。国家正在制定调节个人收入分配方案,我们期盼通过强有力措施,逐步缩小贫富差距,实现分配制度公平、均等。届时,低收入群体将会更多享受到这一普惠制的好处。我们广大企业退休人员对此充满期待!

(湖南桃江县桃钵社区 朱金良整理)

广西融水苗族自治县汪洞乡党委书记管丽文

#### 希望扶贫工作更细化

党的十八大报告提出,深入推进新农村建设和扶贫开发。作为国家重点扶贫开发县的基层干部,我深感振奋。

最近几年,国家对我们的帮扶力度很大,有不少扶贫支持项目,这些项目对农民增收脱贫帮助很大。在工作中我感触最深的是扶贫项目一定要有针对性,一定要因地制宜。比如说,最近几年上级给我们帮扶油茶种植项目,可是我们这里有一些贫困村因自然条件限制种不了油茶。群众要求扶持养鸭,可是群众的愿望得不到落实,项目要求就是油茶,养鸭没法申请到扶贫项目资金。扶持的目的是让农民增收致富,希望以后扶贫工作能更细化一些,项目能因地制宜。

(本报记者 黄俊毅整理)

江西芦溪县东阳村党总支书记彭理江

#### 加大农村基础设施投入

现在我们村三通项目中公路已经完成40公里,通过国家立项的项目资金帮助,村委会修建每公里公路只需筹资6万元到8万元就可以了。公路修建大部分已经完成,但是还有断断续续的近4公里公路未达到立项标准,修建这些公路村委会每公里需要投入20多万元,加起来也是一笔不小的数目。

党的十八大报告提出,坚持把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村。希望将来国家在农村基础设施上加大投入,最关键的是项目资金不要撒胡椒面,如果能集中捆绑使用,就能集中连片地解决一些问题。希望将来在农村基础设施建设方面做好统一规划,节约资源,不浪费土地。不久的将来,农村也会像城市一样,能有漂亮的路灯,消防通道,有统一的供气、供暖,能有高标准的基础设施。

(本报记者 杜芳整理)

河南滑县白道口镇黄村种植大户于周勤

#### 对农机补贴的力度再大点

我今年10月份又承包了100多亩土地。目前全村有四五户农民像我一样进行了土地流转,流转土地的规模大概60多亩。土地承包经营后,豫北平原土地相对分散。要想实现土地规模种植、规模经营,必须通过多种形式鼓励和支持土地流转。比如,目前黄村组织成立了兴尖种植养殖农民专业合作社,已经有29户农民以自家土地入股,合作社社员能获得土地入股的分红收益。此外,我觉得转租土地、互换土地等形式,都可以推进土地规模经营,提高农民收入。

我会多付承包土地的费用,这有利于增加农民收入。目前是每亩地每年的承包费用为1000元,相对于外出打工钱并不算高。我期望今后政府对农民购买农用机械的补偿力度进一步加大,这也是规模经营必不可少的环节。

(本报记者 周琳整理)

农业部科技发展中心项目处副处长张宪法

#### 让农村孩子接受高质量教育

由于经常下乡,所以能看到最真切的农村教育现状。许多农村经历撤村并镇后,小学随之合并,这就造成农村孩子原来走一里路就能到学校,合并后要走10里甚至20里地才有学校。孩子们的上学成本和安全隐患都增加了。长期的城乡二元结构已经让农村的师资投入和基础条件跟城里有很大的差距,农村学校的硬件软件条件都亟待改善。这些让我感受很深。

党的十八大报告提出,大力促进教育公平,合理配置教育资源,重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜,我希望未来在农村教育改革上要统筹考虑,比如撤乡并镇要完善配套措施,更多考虑农村的实际情况;另一方面,希望未来公共财政能更多辐射农村,让教育资源更加公平化、均衡化,让农村的孩子也能接受高质量的教育。

(本报记者 杜芳整理)