

建设“美丽中国”须攻坚克难

——从三个“严峻形势”谈起

本期主题

十八大报告提出,面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

天蓝、地绿、水净的美好家园人人向往,然而实现美丽中国并不容易。

正如十八大报告所阐述的,我国生态文明建设正面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。

从资源约束来看,伴随我国经济的高速增长,我国面临的资源约束正日益强化。

我国能源利用效率仍总体偏低。我国国内生产总值约占世界的8.6%,但能源消耗占世界的19.3%,单位GDP能耗仍是世界平均水平的2倍以上,全国钢铁、建材、化工等行业单位产品能耗比国际先进水平高出10%至20%。

十一五期间,我国产业结构调整进展缓慢,结构节能目标没能实现。第三产业增加值占国内生产总值的比重低于预期目标,重工业占工业总产值比重由68.1%上升到70.9%,高耗能、高排放产业增长过快。

随着工业化、城镇化进程加快和消费结构升级,能源需求呈刚性增长,经济社会发展面临的资源瓶颈约束将更加突出。而全球范围

内,围绕能源安全和气候变化的博弈更加激烈。一方面,贸易保护主义抬头,部分发达国家凭借技术优势开征碳税并计划实施碳关税,绿色贸易壁垒日益突出。另一方面,绿色经济、低碳技术正在兴起,不少发达国家大幅增加投入,支持节能环保、新能源和低碳技术等

领域创新发展,抢占未来发展制高点的竞争日趋激烈。

从环境污染来看,我国环境质量虽已持续改善,全国环境质量状况总体保持平稳,但环境污染依然严重,面临许多困难和挑战。

困难与挑战一方面表现在全国地表水水质总体为轻度污染,湖泊(水库)富营养化问题突出。2011年的监测结果表明,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河、浙闽片河流、西南诸河和内陆诸河等十大水系469个国控断面中,Ⅲ类和劣Ⅴ类水质的断面比例达到39%,在监测的26个湖泊(水库)中,富营养化状态的湖泊(水库)占53.8%。另一方面表

现为城市空气细颗粒物(PM2.5)污染加剧。执行新的空气质量标准后,我国城市空气中的细颗粒物(PM2.5)污染将逐步显现,多数城市细颗粒物超标。

与此同时,随着农村经济社会的快速发展,农业产业化、城乡一体化进程的不断加快,农村和农业污染物排放量增大,我国农村环境问题日益显现。2011年,环境保护部对全国364个村庄开展了农村监测试点工作,结果表明,农村地表水为轻度污染;农村土壤样品超标率为21.5%,垃圾场周边、农田、菜地和企业周边土壤污染较重。

从生态系统来看,我国多种生态系统已经出现不同程度的功能退化,生物多样性减少。

目前我国水资源紧缺问题严重,全国缺水量达500多亿立方米,近三分之二城市存在不同程度的缺水,这很大程度上与我国水体功能的退化相关。我国缺水,缺的更是可用之水。水利部2010年监测评价的全中国水功能区中,水质达标率仅为46%。

不仅是江河湖泊水体,我国的森林、草原、湿地、海洋、山地等都存在不同程度的功能退化,并由此引发泥石流、石漠化等地质灾害。考虑到我国本身就是资源紧缺国家,一旦生态系统全面严重退化,将难以支撑未来的可持续发展。

总体来看,我国的生态环境可以说是局部有所好转,形势依然严峻,压力继续增大。正因为形势严峻,建设生态文明在当下显得尤为必要和紧迫。

美丽中国是发展的愿景,也是现实的目标。我们应当对当前形势有足够清醒的认识,积极探索在发展中保护、在保护中发展的环境保护和发展新道路。从当前面临的三个严峻形势入手,按照生态文明的要求,明确方向、目标和任务,采取有效措施、扎实推进,通过建设资源节约型、环境友好型社会,实现经济繁荣、生态良好、人民幸福。

进一步认清形势,凝聚力量,攻坚克难,我们终将迎来天蓝、地绿、水净的美好家园!

建设生态文明 我们在行动

治沟造地：山沟沟 将成 粮食囤

本报记者 余惠敏

不久前,记者随中国科学院地理科学与资源研究所区域农业与农村发展研究中心主任刘彦随研究员的调研团队来到陕西省延安市。这里的治沟造地工程刚刚得到国家正式批复重大项目立项,在过去试点工程的经验基础上,这个将山沟沟改造成粮食囤的大工程,即将轰轰烈烈地推广开来。治沟造地是个什么样的工程?它将给农民带来哪些实实在在的好处?

在治沟造地的试点项目——梁家河流域治沟造地项目区采访时,汽车沿着一条蜿蜒曲折的土路开进一条大山沟,沟底的土地经过平整,形成一长条肥沃的田地,地里种着即将收割的玉米,田地与土路之间是整饬一新的排水通道。土路边的山沟侧壁是典型的黄土坡,倾斜度很一致,显然是经挖土机切割过,土坡被密密的植被覆盖着,有油松、侧柏这样的乔木,也有柠条之类的灌木,还有些不知名的野草。显然,治沟造地就是将大沟推平,整理成耕地,同时修建排灌系统,并种草种树以保护生态。

宁种一亩沟,不种10亩坡。说起治沟造地,梁家河村村民石治山十分高兴,平地比坡地要好得多,产量增加,劳动还轻松。石家有7亩玉米地,前年地只治理了一半,种的玉米卖了8000元,去年这7亩地全整治好了,玉米收获量大大增加,卖了1.2万元。今年又是一个丰收年咧!看着地里的玉米,石治山喜滋滋地说。

十年百万亩 粮食增产惠民

与记者一样,如今第一次拜访延安的人,往往会惊讶于它的绿。在人们印象中沟壑纵横的黄土高原,经过10多年的退耕还林、自然封育,已经呈现出一派山清水秀的宜人风光。然而,从1999年延安成为全国首个退耕还林还草试点市、全市耕地减半算起,第二个8年的补贴期很快就要到了,当退耕的农民不再能拿到补贴的时候,农民吃饭问题怎么解决?这片黄土高坡上的绿意葱茏还能保持下去吗?

陕西粮食增产潜力在陕北,陕北粮食增产潜力在沟道。陕西省委常委、延安市委书记姚引良说,陕北缺平地不缺水,有山就有沟,治沟能造地,治沟造地在黄河中上游地区都有推广价值。

据悉,截至目前,延安市已经累计实施治沟造地小流域97条,增加耕地面积7.01万亩,新修排洪渠380公里,新建和维修加固各类淤坝地275座,台阶坝2750座,造林5.5万亩,种草1.8万亩,累计完成投资6亿多元。

造地就是造福。退耕还林已经让延安大地实现由黄到绿的转变,我们还要让延安农民实现由贫到富的转变。延安市副市长杨宵说,延安从2006年起就开始了巩固退耕还田的项目建设,将60%的退耕还林资金用于口粮田建设。巩固退耕还林成果,需要建设高标准的口粮田。

专家测算,1亩沟坝地的粮食产量相当于5至7亩坡地产量。而坡耕地因为土地不平整,不能机械化耕作,所需劳力更是比沟坝地多得多。

以前一人一天最多两亩地,现在弄平了,可以机械化,一个人就能种原来十几户的地。梁家河村村支书石春阳说。

中国一年有5000万到8000万亩耕地撂荒,地越不好,越容易撂荒,因为土地没有价值就留不下人。所以治沟造地对于保障粮食安全有很大好处。刘彦随研究员分析说,

十八大报告提出,大幅降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。

十八大报告提出,要加大对自然生态系统和环境保护力度。要实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。

右图 陕西省延安市何家沟村村民正在进行治沟造地工程。

下图 陕西省延安市治沟造地示范工程中保留的小型湿地。

本报记者 余惠敏摄



通过了数次暴雨的考验,无一损毁。

治沟造地成本根据工程难易程度有所不同,平均大约需要1.2万元一亩,其中土地平整、田间道路等工程只需五六千元,其他均用于硬化坝道沟渠、提高防灾标准的水利生态工程。延安市副市长杨宵说。

在治沟造地过程中,延安市努力保护生态,坚持“造一退三”和“三不修”。即造一亩沟坝地退三亩坡耕地,退耕还林地不修,植被覆盖良好的沟地不修,地表工程量大而造地面积小的地块不修。为了防止出现山体滑坡、泥石流,治沟造地对于取土也有严格的标准,严控开挖高度和开挖面。

转型求发展 利益共享得民心

在延安市宝塔区甘谷驿镇的何家沟流域,记者看到,这里的沟道整治正在施工中,农民虽然衣着单薄,但干得热火朝天。让农民如此有热情的,正是治沟造地工程的利益共享机制。

何家沟村外出务工人员较多,劳动力不足,所以这里由镇党委、政府组织,村集体负责,引导村民采取承包、转包、租赁等方式,将治理好的土地进行合理流转,使土地利用率和产出率最大化。宝塔区区长吴耀说,治

沟造地和移民搬迁结合起来,变成综合性规划,可以将治沟造地、新农村建设、农业发展、生态保护问题一起解决。

利益共享机制提高了农民的积极性,让他们积极参与治沟造地的科学调研。

刘彦随调查组在近两年的调研过程中,就累计收到村委会意愿书978份,完成农户调查问卷1550份。我们的调研工作为什么完成得这么顺利?一是水利部门提供的水利资料齐全。更重要的是农户积极参与问卷调查。刘彦随说,治沟造地定位不仅是一个项目,而是要以治沟造地为平台,实现农业生产、农民生活、农村生态的优化。在现在这个转型发展期搞治沟造地,时机正好。10年前我们没这个经济条件做,10年后再做成本太高。

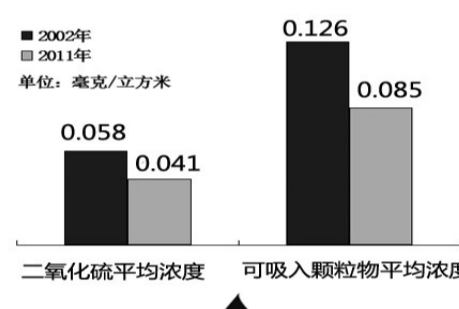
治沟造地的主体还是农村集体经济组织和农民,凡是农村集体经济组织能做的,农民能做的,就让他们去做,包括专业公司,农民也可以参与监督。对治沟造地中新增加的耕地,有三种处理办法。一种是全部分给农民,再返租;第二种是全部集中在集体经济组织手里;第三种是解决一部分历史遗留问题,分给农民一部分,集体经济组织集中留一部分。国土资源部部长徐绍史近日在延安调研时也说,治沟造地要加强利益协调与共享。尊重农民的意愿,照顾农民的利益,让农民来分享治沟造地的成果。

十年来生态环境持续改善

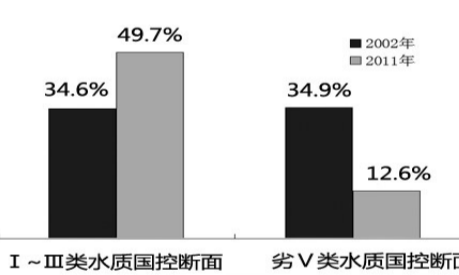
党的十六大以来,建设资源节约型、环境友好型社会成为加快转变经济发展方式的重要着力点,党和国家着力推进绿色发展、低碳发展,努力为人民创造良好的生态环境。



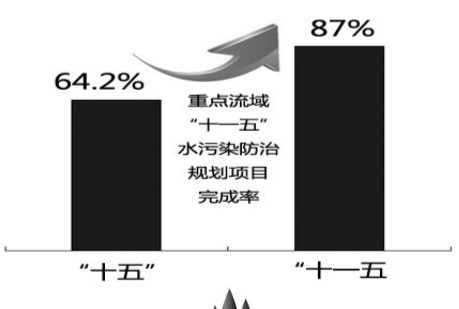
环保重点城市空气质量改善



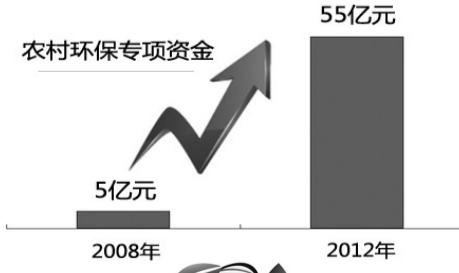
全国地表水水质继续好转



重点流域区域污染防治深化



农村环境保护得到全面强化



管辖海域海水环境状况较好

