

探

索

# 微型企业在蕴藏大能量

重庆市工商局支持微企发展的实践

本报记者 陈 郁

将微型企业从中小企业中分离出来,出台多项政策予以扶持,不仅圆了很多人的创业梦,以创业带动了更多人就业,也为扶助弱势群体乃至解决贫困问题探索出一条新路子。

资产总额300万元、吸纳就业200人、月纳税8万元。拥有这样的企业,谭天胜过去想都不敢想。但是,这个过去遥不可及的梦想,却在重庆市工商局等部门支持微型企业发展的各项扶持政策下变成了现实。

2010年春节过后,和往年一样,重庆市梁平县农民谭天胜准备回南方继续打工。但在火车站,他正好赶上重庆市工商局在进行鼓励微型企业创业宣传。了解了有关政策,谭天胜当即决定:不走了,留在家乡创业!他告诉记者,促使他当时就下了这么大决心的

是政策!我在外打工十几年,从来没有遇到过这么好的政策!

当年11月,获得了政府财政扶持资金3.7万元,谭天胜注册了天胜电子元件加工厂。

## 扶持政策实实在在

谭天胜所说的“好政策”是实实在在的。重庆市工商局局长黄波介绍说,对微型企业主要采取“1+3+3+3”的政策扶持体系。1就是创业者自己出一点,3就是财政补一点、税收返一点、金融机构贷一点,3+3就是建立微企培训平台、微企创业孵化平台、龙头企业与微企对接平台、非银行类金融融通平台、个转微及微企成长升级平台、微企分类指导帮扶平台。

具体操作中,自己出一点主要是指创业者自投企业注册资本不低于50%。政府财

政按照创业者自投资金的50%以内给予微企资本金补助;税收返一点指税收以创业者为企业注册资本金等额为限,由财政给予税收奖励;金融机构贷一点指微型企业可以申请无抵押担保的创业扶持贷款或小额担保贷款,创业扶持贷款最高不超过15万元,执行基准利率,上浮部分由政府补贴,小额贷款最高200万元,由财政全额贴息。

按照这一政策体系,以注册一户资本金10万元的微企为例,企业可以获得3万5万元的资本金补助,其实际缴纳的税收地方留存部分,可以享受10万元的先征后返,同时可以向银行申请15万元的财政贴息贷款。此外,微企办理证照、年检、年审等手续,全部免收行政性规费。黄波说。

截至今年7月,全市共发放微型企业财政补助资金20.04亿元,发放微型企业贷款16.63亿元。2011年,全市各市场主体达113.36万户,其中微型企业占近1/5,积聚了40亿元社会闲散资金用于产业发展。

## 指导帮扶有针对性

小微企业发展困难主要集中在四个方面:融资难、落地难、缺乏办公场地、准入门槛高。重庆市工商局小微企业处处长聂刚说。

对此,重庆市工商局明确:雇工(含创业者个人在内)20人及以下,注册资本金10万元(2012年放宽到15万元)及以下的个人独资、合伙经营和有限责任公司为微型企业。而在帮助创业者解决了注册资本金、注册等实际问题后,为提高创业者的创业能力,工商局会对创业者进行创业前的5天免费培训;在生产经营过程中,还会不定期进行多种形式

的后继培训,以帮助微企健康成长,提高存活率。据统计,2010年注册的首批微企,存活率达到93.3%。其中不少发展壮大,已经脱离微企行列,进入小型企业甚至中型企业行列。

在重庆市工商局举办的微企创业第16期培训班,学员陈景告诉记者,培训非常实用,不仅介绍相关政策,还通过实例分析,教授学员如何创办和经营企业。全市有1200多个微企创业指导站,3200名微企创业指导员。聂刚说。

在重庆市江北区微企登记注册窗口,记者看到,办理大厅设有专门的微企登记注册快车道,凡已经过前置许可的申请企业,证照一律当场核发。在办理大厅,还设有质监、卫生、税务等部门的办事窗口,凡注册企业可能涉及到的公共场所许可、税务登记证等,均能在大厅里集中一次办完。

在重庆市南岸区微型企业孵化基地,残疾青年刘锐创办的动漫公司已经颇有起色。虽然有语言和肢体障碍,但刘锐却有着不一般的创意能力,我们根据他的具体情况帮助他创办了这家动漫公司。现在,他都已经雇用3名员工了。孵化基地的工作人员告诉记者,孵化基地不仅免费向入驻微企提供办公场地、设备等,还为入驻企业提供免费的政策、法律、工商税务等咨询,以及低于市场价格的财务代理、贷款担保代理等服务。目前,全市已建立各级微企特色孵化园、创业基地129个,入驻微型企业4028户。

## 实际效果鼓舞人心

重庆是一个大城市、大农村、大库区、大山区并存、二元经济结构突出的直辖市。同

时,也是一个拥有3300万居民的人口大市,有200多万人下岗失业人员、10多万人三峡库区移民,每年有10多万人中专毕业生需要就业,几百万返乡农民工和农转非人员等待就业,统筹城乡发展、解决居民就业的任务十分繁重。按规划,到2015年将发展微型企业15万户,解决就业150万人以上。黄波说。

而实际情况远比预想要乐观得多,自2010年6月正式启动对微企业的扶持以来,截至今年9月底,在市工商局注册的微型企业已有7.35万户,注册资本(金)71.2亿元,带动就业55.37万人,实现年产值300多亿元,累计上缴税收1.3亿元。

黄波为记者算了一笔账:2010年的首批1万户微企,以每户解决10人就业计,即可解决10万人就业,政府为此发放一次性财政补助资金3亿元。但是如果这10万人没有就业,需要国家提供低保、失业等补助,一年所需开支即为5亿元。扶持微企发展,解决了就业,减轻了国家的社保救助负担,企业为职工上养老保险,向国家财政返回资金,还向国家上缴利税,一举多得,步入一种良性循环。曾经有人问,一家企业就给至少3万元,该不该给?给的多不多?到现在,有事实作证,再也没有人说不该给。

既要数量,又要质量。按此原则,我们把抓好“三不”作为微企监管的着力点,即不办空壳公司、不抽逃资金、不投机经营。并制定了一套规范、简便的微型企业申办程序和评审机制,通过日常监管巡查、年检,实时掌握企业发展动态。黄波说。与此同时,市工商、财政、税务、银行、质监等有关单位联网,构建了微型企业信用监管体系,通过黑名单制度、开展守合同重信用公示等活动,引导微企诚信经营,健康发展。



宁夏目前已累计建成保障性安居住房15.7万套,建设移民住房近2.5万套,安置区75个,有效解决了180多万城乡群众的住房困难。  
彭昭之摄(新华社发)

## 福建莆田开办农民工技能培训中心

本报讯 福建省莆田市三江口边防派出所开办农民工专业技能培训班,为驻地企业输送优质民工,受到驻地农民工及台商企业欢迎。

据了解,半年前,该所在“三访三评”大走访活动中发现,辖区10多家规模企业不同程度存在用工矛盾,农民工怕企业薪酬待遇低,而企业嫌农民工技术技能差。面对着一大批订单合同,大部分企业宁可限产限量,也不愿满员满招。为此,该所结合企业不同岗位用工需求,特邀请专业老技师,分批免费为农民工开办专业技能培训。

截至目前,边防官兵已举办了3期4批次专业技能培训,免费培训农民工300余人。

(吴志 林建明)

## 视觉第一 项目完成500万例复明手术

本报讯 视觉第一·中国行动项目第三期近日启动。项目第三期主要致力于2016年前在我国根治致盲性沙眼工作,项目结果将由世界卫生组织进行评估,在2017年世界卫生大会上宣布评估结果。视觉第一·中国行动是国际非政府组织在我国开展防盲治盲项目中时间最长、投入经费最多的项目,启动以来,共完成500多例白内障复明手术,援建211家县、地市级医院的眼科,组派555批(次)医疗队开展医疗服务,建立了6个区域眼科培训中心和25个省级眼科培训基地,累计培训6.2万余名眼科医务人员。  
(詹媛媛)

## 首份内陆企业员工健康白皮书发布

本报讯 在中国医师协会与中石化集团联合主办的第五届健康管理与健康保险高层论坛上,中石化集团联合慈铭体检集团发布《中国石化员工健康状况报告(2009-2011)》,这是中国内陆企业首份员工健康白皮书,旨在探索一条适合大型企业健康管理的有效途径,为其他本土企业的人力资源成本优化提供切实可行的有效模板。论坛以“商业医疗健康保险将推动中国医改”为主题,围绕控制健康福利成本等话题进行了深入探讨。  
(许琼)



重庆市南川区微型企业创业中心。

## 视点

### 破解中小企业融资难的制度性障碍

马志毅

中小企业的健康发展是推动经济增长、促进就业创业的重要力量。中小企业融资难,一直是困扰中小企业发展的突出问题。多年来,中小企业融资难问题集中表现在五个方面:融资方式单一、融资效率低、为中小企业的金融结构发展缓慢、担保体系不健全、融资成本高。

中小企业在全国企业的数量中占有绝对优势,对其中的高新技术企业,能够大量吸收劳动力就业的企业以及在一定时期内需要重点支持的企业采取一些鼓励、扶持和倾斜政策是必要的。

如何加大对中小企业的金融支持力度?笔者认为,设立专门为中小企业提供金融服务的政策性银行或在现有政策性银行中设立专门机构,为中小企业提供金融支持是可行的。为加强对信用担保业的监管和服务,建议国家出台有关制度,促进政府、企业、商业银行、担保机构之间的协作和沟通,规定税收优惠措施,吸引社会资本出资设立担保机构;建立再担保体系等。

而要破解中小企业融资难的体制机制性障碍,则需通过制度创新,努力在健全金融监

管制度方面,形成有利于加快经济发展方式转变的制度安排。包括研究制定不动产登记法律制度,落实物权法规定的统一登记制度,进一步明确不动产登记的范围、登记机构等,解决企业融资担保问题;研究制定非上市公司股票发行管理法律制度,推进股权场外交易市场建设,扩大企业融资渠道;研究明确民间借贷的法律地位,正确区分民间借贷与非法集资之间的界限,尽快建立民间借贷的登记制度,积极引导民间资金的合理流动等。

## 青岛开展和谐家庭促进计划活动

本报讯 中午12点刚过,一群刚刚放学的小学生欢呼雀跃,飞奔到手里高高举着“四方区海嘉社区家庭指导服务中心”牌子的女教师身边,在女教师的引领下来到海嘉社区。这是山东省青岛市实施和谐家庭促进计划以来几乎天天都要出现的一个场景。

青岛市四方区海嘉社区位于重庆南路48号,隶属四方区嘉兴路街道办事处,周边有重庆路第二小学、青岛市第50中学以及流动人口较为集中的鞍山二路综合市场。自去年实施和谐家庭促进计划以来,四方区因地制宜,建立“一街一品”家庭计划指导服务模式。街道投资14万余元,创办了海嘉社区家庭指导服务中心,设立了社区小餐桌,为双职工子女解决了午餐和放学后无人看管等难题,并聘请专业老师进行课外作业、休闲娱乐、兴趣指导等。家长只需要每天交上8元钱,孩子放学后就可以在海嘉社区吃到营养丰富、安全、卫生的午餐。吃完午餐后,孩子们可到二楼阅览室写作业,也可参加由老师带领的读“小人书”活动,还可在房间里看动画片、做游戏等。

为满足部分学生及流动育龄青年的特殊需要,海嘉社区还开办心灵驿站,为中学生及周边流动育龄青年提供青春期健康教育、婚恋指导等系列服务。目前,社区服务中心共有30多个孩子,分大、中、小三个班,分别由4位专业教师轮流接送、上课。服务中心为孩子们提供了安全卫生的就餐、学习环境,帮助一些“问题”孩子解除了心理困惑,托起了明天的希望,也促进了家庭的和谐幸福。海嘉社区支部书记、和谐家庭促进服务中心站长李志强介绍。

据了解,自去年青岛市实施和谐(幸福)家庭促进计划以来,全市各级人口计生部门从关爱青少年入手,着力完善公共服务体系。目前,全市已成立137个和谐(幸福)家庭促进计划示范点,为37641名青少年提供咨询和一对一的心理辅导。

(丁虹 陈素平)

## 大力发展战略性新兴产业 以创业带动就业

重庆市微型企业发展工作领导小组办公室主任、重庆市工商局局长 黄波

万户,解决和带动就业56.59万人,促进了重庆民营经济快速增长和发展。中共中央政治局常委张德江同志批示:“总结经验,加大扶持力度,促进微型企业健康发展。微型企业对促进经济社会发展中发挥了不可替代的重要作用。”

大量吸纳就业。微型企业虽然每户规模不大,但是数量众多,吸纳就业面广。在欧洲,微型企业提供了1.22亿个就业岗位;在美国、加拿大,微型企业解决就业人数占非农业劳动力的90%;在发展中国家,这一数据在80%以上。从重庆发展微型企业的情况来看,户均带动近8人就业。

促进经济发展。微型企业市场主体由小到大,为经济发展提供了巨大动力。欧洲2000多户中小企业中,微型企业占到93%;印度小型微型企业创造了60%

的生产总值。在微型企业扶持政策的吸引下,2011年重庆市场主体增长率位居全国第一。同时,微型企业也是推动创新发展的摇篮,许多著名的大型企业就是由微型企业发展起来的,如美国的微软、苹果公司等。

促进社会和谐。失业和贫困是影响社会和谐稳定的大问题。与其给失业者失业救济金和社保补助,不如帮助他们实现就业。就业不仅创造社会财富,还维护社会稳定。

弥补企业和社会服务缺位和失利。微型企业大多数是劳动密集型企业,经营方式灵活,建立在传统生产和现代生产之间、农业和工业之间、生产和消费之间,能够对未被充分利用的生产要素加以充分开发和利用,在向社会提供廉价商品和服务的同时,也弥补了现代企业生产以及社会服务的不足。

激发民间活力和全民创业热情。中西部地区民众创业观念不强,从政策上扶持微型企业,鼓励百姓创业,有助于完善市场竞争环境,让一切创造财富的源泉充分涌流。两年来,重庆扶持微型企业政策,吸引民间投资50.69亿元。

因此,扶持微型企业是一项民心、民生、民本工程。政府施以资本金补助、税收奖励、融资贷款等帮扶举措,其根本出发点是解决低收入人群就业,体现社会公平和正义,对于推动实施“一统三化两转变”战略,实现重庆科学发展、富民兴渝的总任务,具有极其重要的战略意义。我们将高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,大力发展战略性新兴产业,以创业带动就业,坚定不移走共同富裕的道路。

本版编辑 韩秉志

党的十八大报告指出:“加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式。要加快形成新的经济发展方式,着力激发各类市场主体发展新活力。”推动经济结构战略性调整,支持微型企业特别是科技型小微企业健康发展。已有的实践证明,大力发展战略性新兴产业,实现以创业带动就业,是不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难的有效途径。微型企业无论对于解决贫困问题和失业问题,还是对于增加经济总量、促进社会和谐,都具有重要作用。

微型企业被称作“草根经济”,是最贴近普通百姓的市场主体,具有创业成本低、就业弹性空间大、成果见效快等特点。近年来,中共重庆市委、市政府高度重视微型企业健康发展工作,出台了扶持微型企业“1+3+3+3”政策,累计发展微型企业7.46