



走基层 转作风 改文风

一线见闻

种好苜蓿草 产出优质奶

本报记者 邵 红

走规模发展之路

黑龙江省哈尔滨市近郊，一处草原饲料基地的场院里，几名草场工人紧张地翻扬着散放在地的草料。前几天下雨，这些没来得及晒，沤了。只能以后打干做成饲料粉了。黑龙江省草原监理总站站长张鹏咏焦急地说，这种苜蓿草现在收购价格是每吨1800元，做成干粉就便宜多了。苜蓿收获的机械化程度要求高，收获时间只有7天左右，收割、打捆、集垛等工序，一环跟不上，苜蓿就会快速腐败。张鹏咏大学本科毕业后，在草原监管的岗位上工作20余年了，长期在草原上奔波。

苜蓿草有“牧草之王”的美誉，产优质奶的奶牛都是靠苜蓿草喂养。苜蓿草蛋白质含量一般在18%至23%，这是它的优质所在，也是它的娇嫩之处，蛋白质含量高则易腐败。苜蓿的种植成本并不贵，连种子带播种每亩200元就够了，收获成本每吨90元，而且只播一次种就能多年生长，按7年平均计算比种粮食还便宜。贵就贵在农机和水利排灌设施。张鹏咏算了一笔账，苜蓿草由于收获时间短，需要大量配套设施和机械来提高收割效率，牧场收割、加工、打捆、集垛完全机械化。一个千亩以上的草场前期配套拖拉机、割草机、搂草机和打捆机，以及水利排灌设备，需要投入六七十万元，草业种植又是微利行业，每年有10%的利润就不错了。

记者在采访中得知，今年杜蒙县承包草原每亩要50元，15年承包期，上规模的草场一次投入就得300万元。黑龙江省杜尔伯特蒙古族自治县畜牧兽医局

种植优质苜蓿一次性投资高，大公司可走高端化、规模化发展之路。

种植草场的小农户通过组建合作社，实现利益共享，风险共担。

专业化得到较快发展，畜牧业由传统的粗放经营向集约化转变。

副局长刘志刚认为，这么大的一次性基础设施投资，只有发展高端草业，规模种植，才是草业企业的发展方向。拥有1万亩紫花苜蓿草场的杜蒙县远方苜蓿产业发展有限公司，引进美国机械设备和草种，已经拥有先进的苜蓿生产技术体系，达到亩产近1吨干草的生产能力，所生产的苜蓿草全部销往外地主要产奶地区。公司生产总监刘艳辉介绍说，由于产品一直供不应求，总公司计划未来几年再投资建10万亩苜蓿基地。

黑龙江省是全国奶业第二大省，光照、降水等气候条件属苜蓿最适宜的种植区。黑龙江耕地面积居全国第一位，且集中连片，这些都非常适合建设苜蓿机械化、规模化种植基地。大庆市畜牧兽医局副局长李学介绍，作为全国牛奶生产十强市，大庆积极建设苜蓿人工草场，现已种植优质苜蓿12万亩，获国家和黑龙江省补贴资金近1000万元。

以合作社形式壮大

有人担忧，草场都搞这么大规模，产品这么高端，小农小户今后该如何发展？

伊利集团2000年在杜蒙县建立奶业公司时，当地牧民还是一家一户地散养奶牛，单独送奶。由于标准化生产对奶源质量要求高，饲草质量也需要进一步提高。

杜蒙县泰康镇幸福村村委会主任付厚国回忆道，那时村里一个青贮窖都没有。养殖户都知道喂青贮饲料的奶牛能产优质奶，比喂玉米秸秆和干草的奶牛奶源好得多，为什么不做，就是因为需要前期投入。建一个青贮窖要10多万元，再加上青贮机械的投入，不是一家一户能单独承受的。

黑龙江省对奶牛养殖户建设青贮窖给予政策扶持。2007年至2008年农民要建设青贮窖，省里给予每立方米9元的补贴，市县同样每立方米补贴9元。2009年省里和市县的补贴标准分别提高到每立方米20元和每立方米10元。对于农民购买青贮机械省里补贴30%，还提供畜牧养殖贷款和奶牛良种补贴。这些政策的贯彻实施，促进了养殖户走向合作发展。据统计，仅大庆市，2006年以来，全市共投入专项资金1400多万元，为养殖户补贴苜蓿等草料180万公斤，无偿提供青贮机械1215台套。

2007年杜蒙县幸福村成立了八公里奶牛养殖合作社，村委会主任付厚国担任理事长。村里建了青贮窖，喂了青贮的小奶牛，毛都油亮。付厚国高兴地告诉记者。现在我们销售统一了，饲料统一了，防疫也统一了。奶质有保证，我们和伊利公司的议价能力增强了，卖给他们的奶每吨多得50元钱，每天8吨奶，能多卖400元。2007年幸福村成立奶牛养殖合作社

时，由76户村民自发组成，每户以自家奶牛入股，股本金16.2万元，当年每户分红近600元。第二年全村有奶牛的农户就都参加了，达到96户。杜蒙县的奶牛养殖已经基本实行合作社形式。现在不仅养殖户收入提高，由于奶源好，质量稳定，伊利公司一年在杜蒙的产值就有6个亿。大家都得到好处，才能做到可持续发展。刘志刚深有感触地说。

生产方式正在转变

今年召开的全国牧区工作会议强调了牧区要坚持生态优先、又好又快发展的基本方针。牧区要转变发展方式，必须走生态优先、减畜、转人、转方式的可持续发展之路。近几年，我国草原畜牧业生产方式正在逐步转变，草业的科技支撑能力不断增强，初步形成了专业化、社会化生产经营方式。

当前，全国主要牧区以大型企业和合作社等方式推动畜牧业的适度规模经营，适度规模经营在减少行业风险、增加农牧民收入、提高整体经济效益、增加就业、增加地方财政收入等方面成效显著。

专业化经营在我国畜牧业中已经得到较快发展。随着市场调节作用的逐步加强，畜牧业由传统的粗放经营正在逐步向集约化经营转变。黑龙江省草原监理总站在今年的调查中发现，一些家庭承包经营和联户承包经营的草场，通过多种途径正逐步向大户集中。在实行规模经营中，一些养殖户的草场转移到大户手中，他们的牲畜所需饲草多数需要购买，负担较重。在畜牧业经营向专业化和社会化转变中，这些现象也值得注意。

基 层 看 亮 点

农技服务到田间

本报记者 周琳 赖永峰

发展现代农业，科技兴农是我们一直以来的努力方向。在江西省新干县溧江乡堆背村，县农业技术推广中心主任姚易根指着整齐的高产创建万亩示范方说，今年水稻取得大丰收，农技服务是重要的保障。

晚稻插秧前，乡里农业综合服务站早早地送来便民防治卡，开好了农药单子，真是服务到我们的心坎上。溧江乡唐家村种粮大户杨九如说。

农技推广最难的是人员配置和机构改革。在姚易根看来，上面千条线，下面一根针，很多地区农技服务系统仍有亟待完善之处。如何让基层农技推广服务体系办公有场所、工作有经费、下乡有工具、服务有手段，作为农业部基层农技推广体系与建设示范县的新干县有自己的一套办法。

在基层农技推广机构改革上，目前新干县实行农业综合服务站和畜牧兽医站两个机构两块牌子、一套人马，是隶属于农业局的全额拨款事业单位。

新干县溧江乡农业综合服务站站长廖国新介绍，目前站里有9人，其中农业综合服务站6人，畜牧兽医站3人。服务站实行农机、畜牧、经管、农技4融合，建立一个账号，实行站长一支笔审核制度。服务站设立了粮油、畜牧、经管、农机、经果、能源、水产、农产品质量监管等8个岗位，明确了各岗位职责，实行一人多岗，一岗多人，解决了过去人不够、职能乱、服务不便等问题。

我现在负责土肥和植保方面的工作，现在不论是经济作物和粮食作物，只要农户来询问，我都要详细解答。溧江乡农业综合服务站的高级农艺师邓春云说，新干县通过几年来的摸索实践，总结出一条适宜全县栽培的技术路线，即推广以增加基本苗为核心的多用一斤种、增收百斤粮，良种示范工程、以旱育保姆为核心的培育壮苗技术、以软盘抛秧和少耕为核心的轻型节本栽培技术、以间歇好气灌溉为核心的控苗技术、以测土配方为核心的三控施肥技术、以农药防治和化学防治相结合的绿色植保技术、以机插秧为核心的农业全程机械化技术。

通过这7项核心技术，新干县晚稻的成穗率、结实率、充实度得到大幅提高。今年以来，新干已建立起堆背村粮油高产创建示范基地等6个示范基地，辐射带动全乡农业新品种、新技术和新成果推广应用。

新庄村的“家规”

本报记者 黄俊毅

俗话说，清官难断家务事，因为家事复杂，很难厘清是非曲直，让当事各方都满意。然而，在黑龙江省五常市二河乡新庄村，村干部却主动管起农民的家事，而且管得井井有条，让全村群众心服口服。

走进新庄村委会办公室，就见墙上贴着家规：一要家庭和谐，即夫妻和睦、孝敬父母、子女不辍学；二要遵纪守法，即庭院整洁、不打架斗殴、不赌博；三要讲诚信，即银行无陈贷、村上无陈欠（有陈欠但需有还款计划）。

这三条几乎全是个人私事。比如庭院脏乱、夫妻不和、邻里纠纷，哪条都不违法，村干部管得了吗？村民服管吗？事实上真管住了。

村民王英，为亲友贷款担保，过期未还，为不违反家规，赶紧找到对方把贷款结清；

村民王成、黄国有，参与赌博，经劝导主动向全村群众认错，承诺绝不再犯。

全村6个自然屯3000人，几年来，只有5位村民违反家规。新庄村呈现出温暖和睦的新气象。

其实，新庄村的基础并不好。村支书刘清泉说，新庄村虽然有耕地1.7万亩，但旱田多、水田少，地方又偏远，直到十年前，还是全乡最贫困的村。

重新把人心凝聚到一起的，还是发展。

鉴于一家一户经营规模小、成本高、竞争弱、增收难，十年前，新组建的村党支部发起了新庄农民专业合作社，变分散经营为规模经营，为广大社员提供生产、加工和销售一条龙服务。合作社与宁波一家公司合作，发展有机水稻1万亩，连续7年进行有机食品基地认证，建立了统一品种、统一提供生产资料、统一生产技术标准、统一储存加工、统一产品销售的经营模式，开发了质量溯源系统软件，从源头上保证了稻米品质，把稻子卖出了大米价，社员每亩收入3万元以上。合作社每年团购生产资料700吨，节约资金30万元，降低了生产成本，投入125万元购置农业机械12台套，耕作本村土地4000亩，跨区作业2000亩，为村民节约开支4万元。

如今，新庄村改造了泥草房，自来水、沼气站入户，公路都完成了硬化。在村干部的带领下，村民收入越来越高，日子越过越红火。

丹江口库区——

确保一库清水

本报记者 杜芳

丹江口水库是南水北调中线工程的水源地，库区及上游领域涉及河南、湖北和陕西的8个地市。记者从国务院南水北调办公室获悉，经过前期综合治理，丹江口水库水质总体水平保持在Ⅱ类水平，丹江口库区及上游水污染防治和水土保持十二项规划已经启动实施。

在丹江口市六里坪镇马家岗村一处移民安置点，居民的生活污水通过管道统一收集，经过调节沉砂池和两次厌氧池的预处理，进入人工湿地再次净化，使排出去的水质符合《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级B排放标准。

自丹江口库区及上游水污染防治和水土保持十一五规划实施以来，南水北调中线调水水质取得了明显改善。水源区化学需氧量(COD)排放减少了10%左右，氨氮排放减少了11%左右，不达标河段由21个减少到7个。

据国务院南水北调办公室环保司副巡视员范治晖介绍，丹江口库区及上游水污染防治和水土保持成效显著，但是，目前也存在农业面源污染比较突出、水质监测能力不足以及污水垃圾处理设施运行费用普遍存在缺口等问题。

根据《国务院关于丹江口库区及上游水污染防治和水土保持十二五规划》，未来几年国家将安排污水处理、工业点源污染防治、入河排污口整治、水环境监测能力建设、农业面源污染防治等10大类项目，总投资约120亿元。此外，中央继续加大对水源区转移支付力度，鼓励支持地方在保护水质的同时，加快工业和农业结构调整，实现治污和发展相结合。

我们将指导地方政府划定南水北调中线丹江口水库饮用水水源保护区，这对于水源保护非常重要。范治晖说。饮用水水源保护区内将清除网箱养殖等各类污染源，规范保护区内生产生活活动，严格控制保护区内新上项目，防范水质保护核心区出现污染风险。此外，今年年内将启动北京、天津等受水区对水源区的对口协作，着力推动绿色产业发展、深化经济技术交流合作、增强基层基本公共服务能力，努力构建南北共建、互利共赢的区域协调发展新格局。

我们将指导地方政府划定南水北调中线丹江口水库饮用水水源保护区，这对于水源保护非常重要。范治晖说。饮用水水源保护区内将清除网箱养殖等各类污染源，规范保护区内生产生活活动，严格控制保护区内新上项目，防范水质保护核心区出现污染风险。此外，今年年内将启动北京、天津等受水区对水源区的对口协作，着力推动绿色产业发展、深化经济技术交流合作、增强基层基本公共服务能力，努力构建南北共建、互利共赢的区域协调发展新格局。



11月16日，广西钦州市康熙岭镇屯窝村群众在田间培植蔬菜。

时下，广西农业部门制定优惠政策、安排补贴资金，力争今年将秋冬种面积扩大到2410万亩。其中，包括秋冬菜1420万亩，秋冬种马铃薯种植面积150万亩，冬种油菜、绿肥120万亩，其他秋冬种特色作物700万亩以上。

新华社记者 张爱林摄

四化同步关键在于机制创新

孙世芳

党的十八大报告指出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这一道路选择是在总结我国现代化建设正反两方面经验的基础上作出的科学选择，实现“四化”同步发展，为我们提供了一个科学发展的思维模式。

长期以来，我国的城镇化滞后于工业化，农业现代化也滞后于工业化。这就造成我国经济社会发展面临着两大结构性问题，一个是产业结构不协调，一个是城乡结构不协调。如果不能实现协调发展，一条腿长，几条腿短，就会相互掣肘。例如，大量的农民如果不能从农村中

转移出来，农业也只能停留在小规模、兼业化农业发展阶段，规模化、专业化、标准化的现代农业难以得到发展。同样，城镇化发展滞后，就难以为农民转移提供发展空间，即便农民临时有了非农职业，也会由于难以融入城市重新回到土地上。因此，只有坚持“四化同步”，才能不断优化这两大结构。

信息化不论对于城镇化还是对于工业化和农业现代化都具有巨大的促进作用，用信息技术对于城市的网格化管理，解决了城市管理的老大难问题。同样，信息技术在农业发展中也发挥越来越大的作用，国外精细农业的发展，充分运用信息技术，在动态施肥、农产品测产、灾情预报等方面取得了巨大成就。可见，在经济社会发展中，只有全方位融入信息技术，才

能称得上是进入了信息社会。

实现“四化”同步，关键是机制创新。要逐步构建城乡一体的要素配置制度、基本公共服务制度和社会管理制度，冲破传统二元体制的制度制约，提高资源配置效率和公平性，实现劳动力、资金和土地等要素的科学配置。要逐步构建随居民就业迁徙的城乡统一户籍管理制度、城乡一体的就业失业登记管理制度、城乡一体的就业服务制度和城乡一体的就业保障制度。此外，还要构建城乡一体的资金配置制度。资金是决定经济增长的基本要素。在市场机制作用下，农业自身弱质性和农村滞后的基础设施，客观上造成农村资金外流，需要进一步加大政策性金融扶持力度。



河南省内黄县大力发展林下养殖经济，林下养殖成为当地农民增收新产业。图为内黄县三源林下养殖服务合作社的社员在给鸡喂食。刘肖坤摄（新华社发）

本版编辑 刘佳