

优化产业结构是加快转变经济发展方式的重点任务

苗 垠

党的十八大报告指出,推进经济结构战略性调整是加快转变经济发展方式的主攻方向,必须以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点,着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题。这是党中央在我国进入全面建成小康社会决定性阶段,全面把握国际经济格局调整 and 我国经济发展形势变化的基础上作出的重大战略部署,反映了我们党对经济发展规律更全面、更深刻的认识,体现了加快转变经济发展方式的坚定决心。我们必须深刻领会,认真贯彻落实,扎实推进产业结构优化升级,不断推动经济发展方式转变取得重大进展。

一、深刻认识和把握优化产业结构对于加快转变经济发展方式的重大意义

党的十六大以来,在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下,我国经济发展方式转变取得新突破,产业结构调整取得新进展,三次产业协同性增强,需求结构明显改善,城镇化水平明显提高,区域结构不断优化,经济发展的全面性、协调性和可持续性明显增强。但是应当看到,我国产业结构不合理,科技创新能力不强,核心技术缺乏、发展层次偏低,先进制造业和现代服务业发展滞后等矛盾和问题还比较突出。今后一个时期,必须优化产业结构,加快经济发展方式转变。

(一)优化产业结构是新时期加快转变经济发展方式的根本出路

当前,我国经济发展的内外部环境正在发生深刻变化。从国际看,全球经济格局深度调整,产业竞争异常激烈。国际金融危机爆发后,发达国家纷纷提出“再工业化”战略,试图在新的技术平台上提升制造业和发展新兴产业,继续以核心技术和专业服务牢牢掌控全球价值链的高端环节。对我国提升产业层次、发展先进制造业形成巨大压力。新兴市场国家也在加快产业升级,一些发展中国家利用其低成本优势,加紧与我国在传统国际市场展开竞争,我们面临着发达国家抢占战略制高点和发展中国家抢占传统市场的双重压力。从国内看,经济结构性矛盾突出,传统发展模式面临诸多调整。高投入、高消耗、高排放的粗放发展方式还没有根本改变,劳动力、土地、燃料动力等生产要素价格持续上升,能源资源和生态环境约束日趋强化,对优化产业结构形成了倒逼机制。产业结构调整优化不到位,不仅影响短期稳增长促转型目

标的实现,还将严重制约经济可持续发展和全面建成小康社会目标的顺利实现。

(二)优化产业结构是加快形成新的经济发展方式的重要途径

党的十八大报告提出,要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动,更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动,更多依靠节约资源和循环经济推动,更多依靠城乡区域发展协调互动。要通过产业结构优化和转型升级,提高产业创新能力和技术水平,改变产品附加值低、产能过剩、高端产品供给不足的状况,提升产业整体素质。着力提高资源利用效率,促进产业发展模式向绿色低碳、清洁安全转变。统筹利用好两个市场两种资源,提升在全球产业分工中的地位,打造新优势,增强我国产业的核心竞争力和国际竞争力。

(三)优化产业结构是推进经济结构战略性调整的主要着力点

通过优化产业结构,努力实现消费、投资、出口协调拉动经济可持续发展。把优化产业结构作为促进消费结构升级的重要动力,创新品种、提升质量、创建品牌、改善服务,努力向消费者提供适销对路的产品和服务,引领创造新的消费需求,扩大消费市场。把优化产业结构作为促进区域协调发展的重要支撑,优化产业布局,促进产业集聚发展。把优化产业结构作为促进城镇化和农业现代化的重要依托,推进城乡发展一体化和农业现代化。

二、优化产业结构的主要任务

党的十八大报告提出,着力构建现代产业发展新体系。这是党中央根据国际市场需求结构新调整、产业格局新变化和科技进步新趋势,科学分析我国经济发展新阶段新特征,提出的重大战略任务,对优化产业结构、加快转变经济发展方式具有重要导向作用。贯彻落实这一要求,必须把构建现代产业发展新体系作为优化产业结构的主要任务,促进第一、第二、第三产业协调发展,逐步形成以农业为基础、工业为主导、战略性新兴产业为先导、基础产业为支撑、服务业全面发展的产业格局。

(一)加快传统产业转型升级

无论过去还是将来,传统产业都是我国经济发展的主体力量。党的十八大报告要求加

快传统产业转型升级,是考虑我国新时期工业、农业、服务业都面临转型升级的迫切要求,也是转变经济发展方式的主要任务。必须增强推进传统产业转型升级的自觉性,特别是加快推进工业转型升级,强化需求导向,努力使产业发展更好适应市场变化。坚持利用信息技术和先进适用技术改造传统产业,深化信息技术在各行各业的集成应用,提高研发设计、生产过程、生产装备、经营管理信息化水平,提高传统产业创新发展能力。把企业技术改造作为推动产业转型升级的一项战略任务,建立长效机制。加大淘汰落后产能、节能减排、企业兼并重组、质量品牌建设等工作力度,促进全产业链整体升级。

(二)推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展

战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用 的产业。先进制造业是产业核心竞争力的集中体现,我国规划布局的节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等重点领域与先进制造业发展紧密相关。大力发展战略性新兴产业和先进制造业,既是增强我国经济社会可持续发展能力、优化产业结构的战略举措,也是构建产业竞争新优势、培育新的经济增长点、掌握未来发展主动权的必然选择。加强统筹规划,调动发挥各方面的积极性,推动重大技术突破,加快形成先导性、支柱性产业,切实提高产业核心竞争力和经济效益。实施国家科技重大专项,集中力量突破高端装备、系统软件、关键材料等重点领域的关键核心技术,着力提升关键基础零部件、基础工艺、基础材料、基础制造装备研发和系统集成水平。面向未来发展和全球竞争,制定产业发展要素指南和技术路线图,建立一批具有全球影响力的制造基地,促进制造业由大变强,充分发挥战略性新兴产业和先进制造业在优化产业结构中的带动作用。

(三)推动服务业特别是现代服务业发展壮大

服务业是国民经济的重要组成部分,具有涉及领域广、带动就业多、消耗资源少、拉动增长作用强等特点。优化产业结构,必须把发展服务业作为战略重点,不断提高服务业比重和水平。大力发展面向民生的服务业,在巩固传统业态基础上,积极拓展新型服务领域,不断培育形成服务业新的增长点。着力发展生产性服务业,培育研发设计、现代物流、金融服

务、信息服务和商务服务,促进制造业与服务业、现代农业与服务业融合发展。从促进消费升级出发,不断创造新的消费需求,特别是要把基于宽带和无线的信息消费作为新一轮扩大消费需求的重点领域,积极培育发展电子商务、网络文化、数字家庭等新兴消费热点。深化服务领域改革开放,营造服务业大发展的政策和体制环境,构建充满活力、特色明显、优势互补的服务业发展格局。

(四)合理布局建设基础设施和基础产业能源、交通等基础设施和基础产业是国民经济现代化的重要依托,是优化产业结构的重要支撑。立足国内保障能源供应,加快能源生产和利用方式变革,强化节能优先战略,全面提高能源开发转化和利用效率,合理控制能源消费总量,构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。按照适度超前的原则,统筹铁路、公路、水运、民航、管道等运输方式发展,统筹区际、城际、城市、农村交通发展,加强各种运输方式的衔接协调,加快现代物流体系建设,为工农业生产和人民生活提供便捷、安全、高效的运输服务。

(五)发展现代信息技术产业体系

抓住信息产业持续引导经济社会创新发展的历史性机遇,紧跟现代信息技术发展步伐,把发展新一代信息技术产业作为优化产业结构的重要战略基点,推动形成继汽车、房地产后的重大投资消费领域。加快电子信息制造业与软件业升级换代和创新发展,集中突破高性能集成电路、新型显示、关键电子元器件、材料以及基础软件、信息安全软件、行业应用软件等核心关键技术,全面提升产业核心竞争力。推动通信业转型发展,统筹信息网络整体布局,加快“宽带中国”建设,构建下一代国家信息基础设施,推进“三网融合”,重点推动新一代移动通信、下一代互联网、移动互联网、云计算、物联网、智能终端等领域发展。积极迎接新的工业革命趋势,推动信息产业和制造业、服务业融合发展,加快信息网络技术在经济社会全方位应用,充分发挥新一代信息技术产业对国家经济社会发展的支撑能力。做好网络空间战略布局,加强互联网基础管理,完善网络与信息安全保障机制,提高安全保障能力,健全安全保障体系,提升应急通信保障能力,确保国家经济与信息安全。

(六)推动大中小微企业协调发展

坚持和完善基本经济制度,不断释放企业发展活力,逐步形成大中小微企业合理分工、各种所有制企业协调发展的产业组织结构。

引导企业兼并重组和管理创新,提高大中型企业核心竞争力,培育更多具有国际竞争力的大企业大集团。继续实施中小企业成长工程,增强创新活力和吸纳就业能力,提升企业管理水平,提高“专精特新”和集群发展水平。不断改善中小企业发展环境,切实解决面临的主要困难,完善服务体系,增强中小企业生存能力、竞争能力和可持续发展能力。切实落实支持小微企业发展的政策措施,营造环境,完善机制,支持小微企业特别是科技型小微企业发展。

三、优化产业结构的重大举措

优化产业结构既是现实迫切要求,更是长期战略任务。必须深入贯彻落实科学发展观,坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,按照加快形成新的经济发展方式的要求,采取有力措施推动优化产业结构取得突破性进展。

(一)促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展

工业化、信息化、城镇化和农业现代化相互影响、相互支撑、相互促进,推进“四化同步”发展是新时期推进现代化建设必须牢牢把握的客观规律,也是在新的历史起点上加快产业结构调整优化的新思路新举措。必须坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路。大力推进工业化和信息化深度融合,推动信息网络技术广泛应用和全面覆盖,加快制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变,充分发挥以信息化带动工业化、以工业化促进信息化的融合优势,带动产业升级,增强竞争力。大力推进工业化和城镇化良性互动,充分发挥城镇化为工业化创造需求、工业化为城镇化提供供给的作用,加快推进城镇化,促进产业集聚、城市布局、人口分布等相互衔接,以工业化引领提升城镇化水平,以城镇化支撑工业转型升级。大力推进城镇化和农业现代化相互协调,落实“以工哺农”的方针,充分发挥工业化和城镇化对农业现代化的带动作用,加强发展规划、产业布局、基础设施建设、劳动就业等方面的城乡统筹,促进城乡协调发展。

(二)实行更加有利于实体经济发展的政策措施

牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,发挥工业在实体经济中的主体作用,促进实业兴国、工业强国。加强战略谋划和顶层设计,加强事关实体经济发展全局的重大问题研究,积极完善促进实体经济发展的政策法规体系。加强产业政策与财税、金融、投资、贸易、土地、环保等政策的协调配合,狠抓各项政策措施落实,不断改善实体经济发展的政策环境,创造实体经济与虚拟经济收益率大致相当的条件,引导更多的社会资本、技术、人才等要素投向实体经济。全面贯彻落实扩大内需的战略方针和政策措施,改善实体经济产品和服务消费环境,加快产品和服务和产业升级,重点推动利用技术改造优化投资结构,切实发挥实体经济产品和服务在扩大内需中的积极作用。(下转第七版)



大湖名城、创新高地,合肥在加速前行。

面对宏观经济复杂多变的形势,合肥主动作为,财税、金融工作等保持平稳较快发展。近年来,合肥市财政收入连续突破5个百亿元大关,2011年达到623.77亿元,是2006年的3.72倍。今年前三季度,财政收入再创新高,达到523.61亿元,同比增长10.3%,其中地方财政收入285.96亿元,增长17.9%,为经济发展和民生工程的实施提供了强有力的支撑。

今年前三季度,合肥市完成地区生产总值2807.3亿元,总量位居省会城市第13位,同比增长13.4%,分别高于全国、全省5.7和1.4个百分点,增幅继续保持中部第一。地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、农民人均现金收入等主要经济指标增速继续保持省会城市前列。

承担一份责任 让财税金融助力跨越赶超

推进大发展,实施大建设,打造大环境。合肥市提出要实现新跨越、进十强和建设区域性特大城市的目标,就必须善于危中寻机、不断实现弯道超越。这就要求财税金融部门务必用创新的思维和办法来寻找发展机会,不断创造新的经济增长点,扎实推动转型发展和科学发展。

积极涵养税源,始终坚持既要依法征税,又合理征税、不收过头税。合肥财政收入占GDP的比重一直保持在合理水平,始终低于全省、全国平均水平。今年上半年财政收入占GDP比重为20.4%,比全国低7.7个百分点;税收占GDP比重为18.4%,同比降低1.8个百分点。

合肥初步建立了由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社保基金预算组成的相互衔接、较为完整的政府预算体系,并在全省率先实施“四大预算”同步提请市人大常委会。

用好一个平台 让经济发展持续飞扬

在灵活运用财税政策的同时,合肥注重发挥金融为经济社会发展带来的强劲动力,积极面向市场、锐意改革、勇于创新。

当前,合肥国际金融后台服务基地建设取得明显成效,目前已有工、农、中、建、交等14家金融保险机构入驻,正吸引着越来越多的金融机构纷纷登陆,不断增加网点。

今年上半年,合肥市政府分别与建行安徽省分行、光大银行合肥分行签署战略合作协议,新增近130亿元的信贷投放计划。修订市本级政府性资金存放商业银行考核指标,引导各商业银行加大对合肥市的支持力度。6月末,全市金融机构本外币各项贷款余额首度突破6000亿元,达6092.1亿元,增长17.7%。

狠抓资本市场融资,精心培育上市资源,目前共有200家企业进入上市后备资源库,其中52家企业入选今年省上市后备资源库,占全省26.4%。7月份,美亚光电实现首发上市,为今年安徽首家。与国开行联动,初步确立为巢湖河道综合治理、引江济巢等项目申请贷款108.38亿元。

随着融资的路子日趋变宽,合肥的发展速度也在不断提升。

坚定一个信念 让发展成果普惠民生

合肥高度重视发挥财政最大、最好的效益,引导和支撑全市经济在规模扩张中加速转型升级。近年来,合肥坚持出台并不断修改完善财政支持新型工业、现代农业、自主创新和服务业发展“四大政策”,强力引导工业、农业、自主创新和服务业四大重点领域加快发展。仅今年,市本级预算安排“四大政策”扶持资金17.83亿元,上半年已兑现奖补资金10.1亿元。

今年上半年,合肥全市农业投资70多亿元,累计发放惠农补贴7.4亿元,粮食生产实现“九连增”,实现规模以上农产品加工值427.7亿元、增长31.9%。1-9月,城镇居民人均可支配收入为18994元,增长13.2%;农民人均现金收入7080元,增长18.4%,高于城镇居民增幅5.2个百分点,高于全国、全省平均增幅3个和0.2个百分点。

合肥还出台了支持小微企业发展18条措施,通过财政贴息、担保费补贴,切实解决小微企业融资难题。2011年度,受理流动资金贷款贴息及担保费补贴申请199户,兑现补贴资金4575.68万元,撬动金融机构为小企业新增融资贷款达37亿元。科技创新成果显著,全国乃至全球首个规模化量子通信网络在合肥建成开通,中科大先进技术研究院在合肥破土建设,国内首块TDD/FDD-LTE终端基带芯片在合肥成功问世,现有国家级高新技术企业531家,战略性新兴产业前三季度完成1147.2亿元,增长27.6%。在推动经济高质快速发展的同时,合肥更加突出保障民生,将四分之三的财力用于民生领域。今年合肥市本级公共预算安排教育、科技、卫生、社保等十三大类民生投入169.3亿元,占年初预算的75.4%,其中省定33项民生工程2012年将投入69亿元,是2011年的1.4倍。

对符合条件的进城务工人员随迁子女,合肥市作出“零障碍入学”承诺,确保百分之百有学上、百分之百上公办学校。截至2011年底,全市接收进城务工人员随迁子女在校生突破3万人。

据统计,2011年合肥全市民生工程群众满意度与知晓度再创新高,比2010年增长3.7个百分点,达到93%以上,位居安徽省前列。