



新的目标 新的期盼

周竞红

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的五位一体总体布局，使中国特色社会主义更加符合时代要求，更能满足全国各族人民的共同期盼。

党的十八大报告中提出的实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番、居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重、坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系等新目标、新要求，给人留下深刻印象。这些新目标、新要求，标志着中国特色社会主义建设迈向新征程，全面建成小康社会的宏伟目标在全国各族人民的团结奋斗中更加清晰具体，带给各族人民新的希望和期盼。

民族团结是中国特色社会主义事业发展的重要保障，是全面建成小康社会目标实现的重要条件。要全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，深入开展民族团结进步教育，推动民族地区经济社会又好又快发展，繁荣发展少数民族文化，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。基本公共服务均等化总体实现、社会公平正义的实践都会为全面正确落实党的民族政策提供重要条件和社会保障。党的十八大开启了中国特色社会主义新篇章，必将团结全国各族人民，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，实现中华民族的伟大复兴。

(作者系中国社科院民族学与人类学研究所研究员)

优化国土空间 开发格局

高国力

大力推进生态文明建设，赋予了优化国土空间开发格局新的内涵，同时也提出了新的任务，迫切需要在新的战略视角下研究制定优化国土空间开发格局的有力抓手和有效措施。

党的十八大报告将优化国土空间开发格局纳入大力推进生态文明建设的内容之一，体现了独特的战略视角和重要的创新性。

一是优化国土空间开发格局事关生态文明建设的基础。我国总体上资源环境压力较大、区域差别显著，又处于工业化和城镇化快速推进阶段，国土空间开发的强度和频度较大、敏感性和脆弱性较强、优化调整的成本较高、周期较长。国土空间开发格局作为人口、产业和城镇布局发展的基本架构，不仅对于工业化和城镇化的顺利推进意义重大，对生态文明建设也具有重要作用。

二是优化国土空间开发格局需要开发和保护并重，既包括合理有序的开发，也包括主动持续的保护。开发性空间主要指生产空间和生活空间，保护性空间主要指生态空间。优化国土空间开发格局就是要结合我国基本国情，科学合理地确定各类空间的规模、结构和布局，发挥对于各类空间开发的引导性和约束性。

三是优化国土空间开发格局必然要求统筹开发城乡空间、海陆空间和地上地下空间。我国实施的新型城镇化战略坚持集约高效的共性原则，对于开发城市空间和乡村空间提出不同的路径。我国全面建成小康社会目标的实现迫切需要地下能源矿产资源的供给保障，城市建设也对地下空间开发利用带来新的需求。只有统筹开发城乡、海陆、地上地下空间，才能确保国土空间的合理有序和集约高效开发。

(作者系国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所副所长、研究员)

夺取中国特色社会主义新胜利

理论界人士学习党的十八大精神



北京西单街头的花坛前，市民驻足拍照留念。

本报记者 程天亮摄

加快服务业发展壮

□ 王微

党的十八大报告提出，要加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式，并强调推动服务业特别是现代服务业发展壮大。

进入新世纪以来，服务业在全球范围内取得了长足发展。特别是现代服务业呈现加快发展态势，其在世界经济中的引领性、驱动性地位不断上升，已成为各国经济结构优化升级的重点方向。当前，我国正处在从制造业为主向制造业和服务业双轮驱动结构转型的关键阶段。加快服务业特别是现代服务业发展壮大，首先有利于促进服务业自身的结构调整和优化升级，实现服务业发展水平的跃升，使服务业成为我国经济持续稳定发展的重要动力和发展支柱。其次，加快服务业发展和壮大，有利于加快形成服务业与制造业融合互动发展的新格局，促进服务业与城镇化发展的联动并推动产业布局

推动服务业特别是现代服务业发展壮大，将极大地促进经济发展的动力结构、要素投入结构、产业结构、需求结构、区域布局结构等方面的调整、优化与升级。

结构的优化调整，为工业化、城镇化发展提供更多要素支撑和创新来源，实现质量与效益的加快提升。第三，加快服务业发展和壮大，有利于扩大就业和拓宽就业渠道，使服务业在更高水平上成为广大城乡居民实现就业的主渠道，成为人们提高收入、安居乐业的重要产业保障，为促进社会和谐稳定提供保障。

与制造业和传统服务业发展不同，现代服务业发展主要依靠创新、高素质的人力资源等高级生产要素。而这些高级生产要素的形成和有效配置，更加有赖于市场经济制度的不断完善。因此，服务业发展与壮大，对市场经济制度具有更高层次的需求，需要加快形成服务业发展与完善社会主义市场经济体制相互促进的局面。

(作者系国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员)

实施创新驱动发展战略

□ 邱月明

党的十八大报告提出，要实施创新驱动发展战略，并将其作为加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的一个重要内容，强调要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。实施创新驱动发展战略的提出，充分表明我们党依靠科技创新实现可持续发展的坚定决心和对科技创新的高度重视。

现阶段实施创新驱动发展战略，首先需要加快创新体系建设，尤其要保证技术创新体系、知识创新体系、国防创新体系、区域创新体系和中介服务体系的协同发

展。在实施创新驱动发展战略的过程中，需要加快研究和完善科技成果转化政策的政策措施。

在支撑国民经济持续健康发展的过程中，必须为创新驱动提供良好的环境。

标准是创新成果向规模化生产的桥梁，是新技术行业推广的工具。技术竞争常常通过标准的竞争来实现，标准的应用领域大小直接关系到知识产权的公开程度。因此，制定的

政策措施必须有利于科技成果的及时转化，有利于企业效益的最大化，有利于国家产业政策的顺利实施，有利于提高国际竞争力。要大力培养标准化人才队伍，鼓励企业、行业和科研机构在创新过程中，及时制定和修订标准，积极提出或参与国际标准的制定。只有及时准确地将创新成果制定为企业、联盟、行业、国家或国际标准，才能最好地发挥创新的效力。

(作者系中国标准化研究院副院长)

加快推进财税体制改革

蒋震

党的十八大报告把加快推进财税体制改革作为全面深化经济体制改革的重要内容之一，并提出健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，完善促进基本公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系，构建地方税体系，形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。这是坚持科学发展的内在要求，也是经济发展到新时期、新阶段的重要体现。

在过去10年间，我国财税体制改革不断深化。一方面，财税体制改革引领创新驱动发展战略的实施。通过建立促进自主创新的财税激励约束机制，财政支出将向构建技术创新体系倾斜，向强化基础研究、前沿技术

研究、社会公益技术研究等关键领域倾斜，税收制度的优化将更加鼓励新技术、新产品、新工艺的研发应用。另一方面，财税体制改革也是推进经济结构战略性调整的动力之一。

同时，税制结构的转变有助于降低税率之间的关联程度，并发挥居民收入分配的调节作用，有力促进我国经济发展方式的转变。此外，财税体制改革还将为全面提高开放型经济水平保驾护航。完善出口退税政策，促进加工贸易转型升级，大力推动服务贸易发展，促进出口产品结构的优化，将成为财税体制改革的重点。

(作者系中国社会科学院财经战略研究院博士)

收入倍增 可期可行

李英

收入倍增目标的提出，表明我国经济发展方式由长期依赖投资和出口拉动经济增长向消费、投资和出口协同拉动经济增长转变，标志我国从过去过分注重GDP向GDP和民生并举转变。

党的十八大报告提出了转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番的目标。在GDP翻番之外，首次提出了收入倍增的宏伟蓝图。这是党的十八大报告的一大亮点，鼓舞人心，令人憧憬。

收入倍增目标意味着什么？首先，收入倍增强调百姓的收入，它体现了政府以人为本、执政为民的理念，体现了科学发展观的要求。其次，收入倍增突出人均，它是直面13亿多的人口基数，显示了更加坚定的决心，而且人均并不意味着每个居民收入增长幅度都一样，低收入群体的收入增加的数额要更多些。第三，收入倍增目标将惠及更多百姓，中等收入群体将会扩大，我国居民收入阶层的结构将由金字塔形转变为橄榄形。在工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展的带动下，中等收入群体的收入有望再提高。

从发展的经验看：2010年，我国经济总量比2000年翻了一番，世界排名上升至第二位；同时，扣除价格因素，2010年我国城乡居民人均收入均比2000年翻了一番多，城乡居民收入年均增长9%和8%。由此推算，到2020年比2010年翻一番是完全可以实现的，收入倍增具备坚实的物质基础：随着工业化和信息化的快速发展，我国全要素生产率和劳动生产率存在很大增长空间，同时城镇化这个推动经济发展的引擎动力依然强劲，2011年我国的城市化率为51.3%。

怎样确保收入倍增目标达成？一是保持经济持续健康发展。经济持续健康发展是实现收入倍增目标的基础。我们必须加快经济发展方式的转变，确保经济总量倍增。二是努力实现居民收入增长和经济发展同步。制定并落实居民收入劳动报酬增长机制，确保居民工资不断增长；完善社会保障制度，特别是提高城镇低保人群和农民养老金的标准；科学运用税收政策和加大政府转移支付力度，并向广大农村和中西部地区倾斜，逐步缩小行业之间、城乡之间和地区之间的收入差距。三是创造稳定而宽松的经济环境，在国内保持社会稳定，在国际上维持良好的经贸关系。

(作者系河北经贸大学商学院经济学教授)

推动城乡 发展一体化

□ 杨枝煌

解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。

党的十八大报告明确提出了建设中国特色社会主义五位一体的总布局和推动城乡发展一体化的战略部署。推动城乡发展一体化是科学发展观统领下的一体化，一是需要做到制度一体化。要大力推行城乡一体化，需要着重解决城乡发展的政策均等、机会均等、要素均等问题。党的十八大对此作出了重要的工作部署，比如要改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例，要促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，要全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，要加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。二是要做到建设一体化。党的十八大报告指出要完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化。我们要统筹兼顾城市和农村发展，坚持平等推进城乡的基础设施建设和社会事业发展，坚持推进城市支持农村政策，深入推进新农村建设和扶贫工作，全面改善农村生产生活条件。

我们要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，全面提升城乡一体化的质量和水平。

(作者系北京大学社会经济与文化研究中心特邀研究员)