



深化改革开放 是增强活力之源

王新伟 吴秉泽

要实现科学发展必须下大力推进改革、全方位扩大开放,坚持以改革增活力、以开放促开发

奏响开放强音并非仅仅是敞开大门,更须有决心深化改革,优化投资与发展环境

近期,贵州省接连下发关于深化改革开放的相关文件。贵州省委书记、省长赵克志表示,要实现科学发展必须下大力推进改革、全方位扩大开放,坚持以改革增活力、以开放促开发。

开放的贵州,外引内联,八面来风。正是坚持深化推进改革开放,为多彩贵州实现跨越式发展提供了强大的内生动力。

贵州省敞开胸怀,拥抱八方来客,走出大门促进交流,成效明显。2010年底以来,先后北上首都、南下粤港、东出苏沪、西到川渝,大力开展学习交流、招商引资活动,不仅引来加速发展的资本,更开阔了眼界,解放了干部群众的思想。

随着连续两届中国(贵州)国际酒类博览会、第九届全国少数民族传统体育运动会、全国民营企业家助推贵州发展大会等重要会议和重大活动的成功举办,让外界充分认识了贵州。

在争取国家支持上,贵州紧紧抓住国务院出台《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》的契机,与交通运输部等13个部委签署了合作协议或备忘录,教育部等22个部委相继出台了支持贵州发展的文件。前三季度,贵州省直各部门共争取新增中央补助251亿元。

扩大开放,贵州等不得。但奏响开放强音并非仅仅是敞开大门,更须有决心深化改革,优化投资与发展环境。

推动省直管县,行政审批大松绑,贵州深化行政改革全力提升政府服务效能。

面对流程繁琐的行政审批制度,贵州省要求凡不符合行政许可法规定的一律取消,已经不适应经济社会发展需要的全部取消,可由市县级行政机关办理的一律下放,属于地方性法规和地方政府规章规定的,以及取消、下放、归并和公告中的未决事项,比照先进省市区做法予以取消、下放、归并。仅2011年,贵州省就取消、下放、转变和合并了省直各单位59%的行政许可事项和52%的非行政许可审批事项。

行政审批大松绑的背后,映照的是贵州转变行政职能的决心和行政体制改革的成效。近年来,贵州着力推动政府职能转变,深化政府机构改革,同时以扩权强县为切入点,推进省直管县体制试点。随着改革的深化,贵州还按照减少管理层级的目标,明确规定将由省级主管部门审批、核准、备案、许可、审核的79项经济管理事项,由县级主管部门完成初审后,直接报省级主管部门履行审批、核准等手续。

国企产权制度改革,投融资体制改革,矿产资源配置优化,贵州全力打造经济发展环境。

在经济体制改革上,贵州把重点放在了国有企业、投融资体制、矿产资源配置等方面改革上。

产权制度改革是贵州省深化国有企业改革的重点。按照完善、健全现代企业制度的要求,该省提出推进国企资产资本化、资产证券化、股权多元化,同时优化国有资本战略布局,促进国有企业和非公经济的深度融合、同步壮大。

在投融资体制改革方面,贵州着力构建多渠道、多元化和多层次的融资体系,放宽投资领域,降低投资门槛,引导民间资本进入铁路、金融、能源等领域,参与国有企业改革,同时继续加大引资入黔力度,完善地方金融体系。截止到今年9月底,贵州各类存款余额已经突破万亿元、贷款余额超过8000亿元。

在矿产资源配置体制改革方面,贵州将全面实行矿业权有偿取得,探索建立矿产资源所有权与勘查投资权分体运行制度。同时,推进要素资源市场化改革,引导优势矿产资源向优势企业、骨干企业聚集。该省还在二级探矿权和采矿权的市场化流转上,进行了探索。

贵州还在农村产权制度、农村金融、财税体制、户籍制度、城市管理制度、公共服务等方面改革上进行了大胆探索。

本版编辑 张伟 郭存举



多彩贵州 蓄势腾飞

本报记者 王新伟 吴秉泽 通讯员 林茂申

今年前三季度,贵州地区生产总值增长13.8%,各项主要经济指标增长继续位居全国前列,这样的发展速度和后劲在贵州历史上均属罕见。曾经锐评贵州现象的清华大学国情研究院院长胡鞍钢指出,贵州已经具备了堪称天时、地利、人和的机遇和大局,只要坚持科学发展一定能书写生动精彩的贵州故事。

说。

为何要赶?2011年,贵州城镇化率为35%,比全国平均水平低15个百分点左右,城镇化水平不高成为制约贵州发展的短板。

转在何处?转内涵,转实质,转城镇化方式。城镇化的核心在于富裕农民并最终促使农民变市民。

大方县把小城镇建设与文化遗产、生态环境相结合,努力形成各具特色的小城镇体系。

龙里县通过为农民提供就业增加工资性收入和为农村非农产业发展提供市场,让失地农民尽快融入城镇。

遵义县虾子镇依靠自身的内生性动力,把小辣椒做成大产业并通过辣椒产业撑起了一座新城。

有专家认为,贵州新型城镇化像一座桥贯通了工业化和农业现代化,既实现城镇化与工业化良性互动,也为新时期实现现代化提供了可资借鉴的样本。

如今贵州省已确定100个小镇建设试点,力图通过示范小城镇的带动作用,使城镇化率达到2015年达到41%。而新一轮的《贵州省城镇体系规划》正在完善,镇(乡)规划覆盖率已达80.61%,明年底将实现小城镇总体规划全覆盖。

亮点3 拨好富民算盘

山地特色农业向现代转变

毕节市威宁县迤那镇繁衍在荒瘠石缝中的中药材金铁锁,成了反贫困的利器。黔南州独山县基长镇的西红柿,成了两广市场著名的品牌,都匀毛尖跻身中国十大名茶之列。贵州突出推进生态畜牧、茶叶、精品水果、中药材主导产业,逐渐形成富有特色的现代山地高效农业发展模式。

茶园面积居全国第二,优质绿茶面积全国第一,薏仁米种植面积和产量全国第一,娃娃鱼养殖全国第二,荞麦种植面积全国第三,全国最大的辣椒产业基地。

更多农民受益于龙头带动、产业拉动。闻名全国的老干妈风味辣酱,带动了遵义等地300多万农民种辣椒,2000多农民进厂就业。长顺核桃产业成为农民的摇钱树。

贵州农业正从传统向现代转变,悄然拨动着富民算盘。2011年,在贵州这一农村贫困人口最多、贫困发生率最高的

地区,农民人均纯收入增幅15%首超城镇。

十二五时期,贵州省将大力发展战略特色农产品,将重点打造烟草、白酒、茶叶、特色食品和民族制药5张名片,建设160个现代烟草农业基地单元,全省烟叶生产规模将达到800万担以上。到十二五末,酒用高粱基地达100万亩,茶园面积达500万亩,茶产业综合产值达500亿元,实现民族医药产值500亿元以上。

亮点4 坚持生态文明理念

从线性发展迈向跨越赶超

在今年十一黄金周,黔东南州主打的原生态旅游牌就创下了数亿元的旅游收入。曾经的木头财政已为旅游经济所取代。

在贵州,像黔东南州一样实现经济发展方式转变的还有很多。生态理念的强化成就了遵义的竹海和茶海,循环经济建设使赤水的遍山翠竹成为农民持续增收的绿色银行。生态文明理念的飞跃,使贵州从线性发展迈向跨越赶超。

在2012·生态文明贵阳会议上,专家学者普遍认为,目前贵州传统农业、传统工业与现代化进程并存,如果按照线性发展思维仅能亦步亦趋,而绿色增长把生态化融入贵州现代化进程,恰恰是贵州的后发优势之一。贵州必须紧紧咬定绿色增长不放松。

咬定绿色增长不放松,要有壮士断腕的气魄和决心。

最早提出生态文明理念的贵州省会城市贵阳,近3年来严格控制高污染、高能耗项目审批,每年拒绝的两高项目投资总额超过300亿元。

咬定绿色增长不放松,要守住底线力促改造升级。

工业发展中土地资源紧缺怎么办?面对经济快速发展所需要的大量土地,贵州省开发荒山和荒坡,鼓励工业项目和园区建设向山发展,以工业梯田建设紧守耕地红线。

能耗率居高不下怎么办?贵州强调变废为宝,开磷集团化黄磷尾气为制砖的热源,提取合成氨尾气为液化天然气的原料。瓮福集团自主研发的选矿技术,实现了废水循环的南水北调,与整个矿、肥系统实现了零排放。

咬定绿色增长不放松,要大力实现发展动力切换。

贵州省确定了电子信息、新材料、生物医药、节能环保等四大新兴产业,从资金、税收、土地指标等方面优先扶持发展。近年来省级财政投入的应用技术研发资金保持了20%以上的增长速度,到2015年,该项投入占地区生产总值的比重将达2%,科技进步贡献率也将上升到45%。如今,我国首个具有自主知识产权的蓝宝石衬底片研制基地正在贵阳加紧建设,投产后将形成中国第一、世界第三的规模。

题图 贵州红枫湖大桥鸟瞰。(资料图片)

右图 在贵州黄果树瀑布节唱山祭水 大典上,少数民族同胞跳起欢快的舞蹈。新华社记者 欧东衢摄

2011年

完成GDP5702亿元
增长15%

完成固定资产投资
5100亿元
增长60%



“十一五”期间

农业科技贡献率
从“十五”末35.9%
提升至42%

科技成果转化率
从“十五”末38%
提升至45%

2011年

单位工业增加值能耗

2011年下降5.36,今年预计下降5.3%

淘汰落后产能689万吨

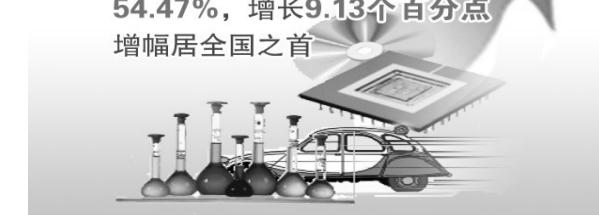


2011年

科技促进经济社会发展指数

54.47%,增长9.13个百分点

增幅居全国之首



2011年

煤电磷

矿产资源“四个一体化”

煤电化

