



固本强基 推动发展

——十六大以来基层党组织建设综述

本报记者 金晶

抓基层、打基础。党的十六大以来，我国基层党组织和党员队伍建设成果丰硕，党的执政基础更加坚实，为推动科学发展、促进社会和谐提供了有力保证。



长春市建起 楼道党支部

本报讯 记者李己平报道：吉林省长春市以社区为核心建立楼道党支部，充分发挥党组织与群众贴近的优势，以学习型党组织建设强化党员意识，以为楼道居民服务来践行党的宗旨，解决了群众身边的不少麻烦事、困难事。

10月29日，记者来到长春市南关区南岭街道百屹社区，在社区党总支书记赵竹陪同下走进中环19区，只见7栋居民楼楼梯在外，形成缓台，由此得名“大缓台”。这里原来是棚户区，棚改回迁户集中居住在7栋楼中，多为下岗失业人员，小区管理比较混乱。社区党总支决定在大缓台成立党支部，并推荐退休老党员杨庆恒为党支部书记。他们以创办“大缓台报”为抓手，对居民进行学习教育活动，为党员在居住地发挥作用搭建起新的平台。赵竹说，在百屹社区已经有这样的党支部6个，一些有条件的楼栋还建立了党小组，保证了党组织的覆盖面，也更易于发挥楼栋党支部贴近群众、联系方便的优势。

在长春市，一栋栋居民楼里、小区里的党支部遍地开花。长春市朝阳区清河街道南昌社区8号院，八旬老人黄子庚和辛浩两位老人自1995年起建起楼道党支部，创办楼道报197期。街道办事处工作人员肖帅颖说：创建学习型楼道党支部，是我们学习型党组织建设过程中摸索出的一个有效载体，在建设和谐街道、和谐社区、和谐楼栋，维护社会稳定方面发挥了引领作用。

下图为长春市南关区南岭街道百屹社区中环19区楼道党支部的党员们在商量社区常见问题。 本报记者 李己平摄



组织建设不断创新

回首10年间我国基层党建发展轨迹，一个个温暖人心、鼓舞人心、凝聚人心的探索实践，深深地镌刻在人们的心头。在中华大地，一个个坚强的堡垒已然筑起，一面面鲜红的党旗正迎风飘扬。

湖北省武汉市百步亭社区，是一个有着12万人口的大型社区，也是集经济适用房、廉租房和商品房于一体的混合社区，管理难度较大。当地通过探索创新，形成了特有的社区党建工作法。社区党委在成立之初，就将党小组建在楼栋，并逐步形成了“五级负责制”，即党委书记负责社区、支部书记负责楼栋、支部委员负责片区（楼群）、党小组长负责楼栋、党员负责家庭。如今，百步亭社区群众安定感不断提升，被人们称为“幸福社区”。

百步亭的实践是我国基层党组织建设的一个缩影。10年间，我国农村基层党组织广泛开展“三级联创”等活动，有力推动了现代农业发展，促进了农民增收致富，维护了农村和谐稳定；街道社区党组织广泛开展“文明家庭”、“文明小区”创建活动，党组织的服务功能、凝聚功能、管理功能、维稳功能不断增强；机关党组织广泛开展“讲党性、重品行、作表率”活动，各地组织开展“万名干部进村入户、挂包帮”等活动，推动机关党员干部直接联系服务群众，受到基层群众欢迎；国有企业党组织广泛开展“四好”领导班子、“四强四优”创建活动，把党的思想政治优势、组织优势和群众工作优势转化为企业的创新优势、竞争优势和发展优势；非公有制企业党组织广泛开展“双强六好”创建活动，党组织在职工群众中的政治核心作用、在企业发展中的政治引领作用得到充分发挥；社会组织的党组织把党的活动融入执业活动全过程、日常管理各环节和文化建设各方面，促进了社会组织健康规范有序发展；高校党组织广泛开展“办人民满意的教育”活动，有力推动了教育改革、教书育人和教师队伍建设；科研、文化、卫生、体育等事业单位党组织广泛开展“为民服务创先争优”活动，服务质量和水平不断提高。

领头雁 带队活力焕发

江西永新县三湾村党支部书记邢镛，2009年放弃在南昌的优越工作，成了山沟沟里的一名“大学生村官”。三湾村地处偏远，为改变当地经济落后的状况，邢镛发动党员干部建起了3000多平方

米的养猪场，建成了5个种养示范基地，并挖掘当地丰富的红色资源，将红色旅游办得风生水起。村民们说，自打这位“娃娃村官”来到三湾后，村里的一切都在发生着令人欣喜的变化。如今，三湾村先后获得了“全国先进基层党组织”、“中国十大幸福村”、“江西省生态文明村”等一系列称号。

为改善农村基层干部队伍结构，培养新农村建设骨干力量，形成来自基层一线的党政干部培养链，2008年，选聘高校毕业生到村任职工作启动实施。中组部会同有关部门先后印发15个政策文件，加强工作指导，确保大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”。

大学生村官已成为基层组织的新鲜血液，成为党政干部的源头活水，成为新农村建设的生力军。

此外，各地还按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，建立健全培养选拔、教育培训、考核管理、激励保障机制，普遍把上级党组织委派、两推一选、公推直选和面向社会公开选拔等方式结合起来，拓宽选人视野，选拔优秀人才担任基层党组织书记，把乡镇（街道）党（工）委书记、村（社区）党组织书记纳入干部培训规划，采取集中轮训、实地考察、实践锻炼等方式开展培训。在2012年基层组织建设中，中央组织部会同有关部门直接举办22期基层党组织书记示范培训班，参训3393人。一名基层党组织书记说：能够参加这样的培训，是过去想也不敢想的事情。一系列活动的开展，让基层党组织书记队伍建设得到全面加强，一大批村领导班子带头人成为新农村建设的

领头雁。

规范化水平显著提高

10年间，各地坚持把制度建设贯穿基层党建工作中，将“行得通、管得住、用得好”作为评价制度建设的最终标准，加大制度建设和制度创新力度。云南昆明市虹山社区苏家塘村民小组因城中村改造，两次涉及集体资产处置。群众提出建议后，由村民代表和党员代表向村里的监事会、理事会提出建议，并在达成初步共识的基础上交由党支部会形成方案，提交党员大会审议，最后由村民代表大会作出决议。决议公示了5天且无异议后，由上级党委和村里的监督委员会共同监督落实。由于参与到了决策过程之中，当地党员、群众对处置结果都比较满意。

这种“四议两公开”工作制度，由河南省邓州市于2004年开创，并在推广中不断完善。

该制度提出“所在村组重大事项，都必须在村级党组织领导下通过党支部会提议、两委会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，并进行决议公开、实施结果公开”。这不但是基层建设的制度创新之举，也是党领导的村级民主自治机制的有效实践形式，全国已有57.5万个村推行了这一工作法。



基层党组织建设

10年间，各地在以地域、单位为主设置党组织的基础上，进一步优化组织设置，理顺隶属关系，健全组织体系，党的组织和工作覆盖大幅拓展，党组织已由传统领域向新兴领域延伸，由单位向区域延伸，由实体向网络延伸，由党的基层组织向其他各类组织延伸。截至2011年底，全国基层党组织总数达到402.7万个。

10年间，各地突出抓好党员队伍建设这一基础工程，建立健全教育、管理、服务党员长效机制，充分发挥党员主体作用，激发党员保持先进性和纯洁性的内在动力。10年来，我国生产和工作第一线党员、35岁以下党员、少数民族党员、女

党员比例都有不同程度增长。

10年间，各地以深入学习实践科学发展观活动和创先争优活动为契机，找准基层党组织开展活动、发挥作用的着力点，充分发挥了基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

10年间，按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，各地建立健全培养选拔、教育培训、考核管理、激励保障机制，基层党组织书记队伍建设得到全面加强。此次换届中，全国新当选的乡镇党委书记平均年龄41.1岁，大专以上学历的占94.2%。

文/本报记者 张雅

党史知识·重要会议与重大决策

1977年8月12日至18日，中国共产党第十一次全国代表大会在北京举行。实际出席会议代表1502名，代表全国党员3500多万人。华国锋作政治报告，叶剑英作《关于修改党的章程的报告》，邓小平致闭幕词。

大会宣告历时10年的“文化大革命”已经结束，重申建设社会主义的现代化强国的任务，提出在本世纪（20世纪）内把我国建设成为社会主义的现代化强国。

1978年12月18日至22日，中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议在北京举行。中央委员169人，候补中央委员112人出席会议。

会前，在11月10日至12月15日召开的中央工作会议上，邓小平发表了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话。这个讲话实际成为了党的十一届三中全会的主题报告。

全会果断地停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，作出了党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史决策。全会指出，实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产发展不适应的生产

中国共产党第十一次全国代表大会

邓小平在大会的闭幕词中强调，一定要恢复和发扬毛主席为我党树立的群众路线、实事求是、批评与自我批评、谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗等优良传统和作风；一定要恢复和发扬民主集中制的优良传统和作风，在全党、全军、全

国努力实现又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

大会选举了由201名委员和132名候补委员组成的中央委员会。在8月19日召开的党的十

一届一中全会上，选举华国锋为中央委员会主席，叶剑英、邓小平、李先念、汪东兴为副主席，选出中央政治局委员23人，政治局候补委员3人。

党的十一大在动员全国人民进行社会主义现代化建设方面起了积极的促进作用，但由于当时历史条件的限制，党的十一大没有纠正“文化大革命”的错误理论和方针政策。

邓小平的讲话，有利于形成解放思想、拨乱反正的氛围。

中共十一届三中全会

关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方法，这是一场广泛而又深刻的革命。

全会指出，在经济建设问题上，必须采取一系列新的重大措施，对陷于失调的国民经济比例关系进行调整，对过分集中的经济管理体制着手认真的改革，在自力更生的基础上，积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术、先进设备，并大力加强实现现代化所必

须的科学教育工作。

全会重新确立了党的实事求是，一切从实际出发，理论联系实际的思想路线。为全面进行拨乱反正工作奠定了思想基础。全会决定，在组织上健全党规党法，健全党的民主集中制，反对接受和制造个人崇拜，加强集体领导。

全会制定了发展农业的一系列政策和措施，决心首先集中主要精力把农业搞上去。

全会还审查和解决了党的历史上一批重大冤

假错案和一些重要领导人的功过评价问题。

全会增选陈云为中央委员会副主席；增选邓颖超、胡耀邦、王震为中央政治局委员。决定增补9位同志为中央委员。全会决定建立中央纪律检查委员会，选举陈云为中央纪律检查委员会第一书记。

党的十一届三中全会重新确立了马克思主义思想路线、政治路线和组织路线，使党的事业走上了健康发展的轨道。

这次全会实现了新中国成立以来，党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放的历史新时期。

(本报记者 高路整理)

迎接党的十八大大特刊

