

科学发展 成就辉煌



核心提示：党的十六大以来的10年，是我国就业和社会保障事业发展最快的时期。在此期间，我国就业工作和社会保障体系建设取得显著成绩，对保障和改善民生、促进经济发展和维护社会和谐稳定发挥了重要作用。

通过深入实施就业优先战略和实行更加积极的就业政策，我国成功应对国际金融危机冲击，妥善解决了国企下岗职工再就业问题，有效化解了新一轮青年就业高峰压力，就业规模不断扩大，就业结构逐步优化，就业形势总体稳定。

# 就业优先 保障民生



大学生村官

## 人生处处是舞台

今年7月17日，在全国就业创业工作表彰大会上，令狐克梦荣获“全国就业创业优秀个人”荣誉称号。作为一名大学生村官，她是如何在看似平凡的舞台上，绽放出耀眼光芒的呢？

2006年，令狐克梦被选拔为贵州省桐梓县的首批大学生村官，担任九坝镇山堡村村委会副主任。刚毕业不久的她，没有任何基层工作经验。为了尽快融入村里工作，她不放弃每一个学习机会，虚心向老同志、村民请教。

山堡村一直以烤烟、蔬菜为主要收入来源，但农民年均纯收入一直徘徊在800元上下。如何让当地村民找到一条更稳定的致富路？这成了令狐克梦经常思考的问题。经过深入细致的调查，她发现村民贫穷、收入低的主要原因是在观念落后，农产品没有新品种，缺乏科技支撑。为此，令狐克梦决定在山堡村推广蔬菜新品种试种。

为了让新品种、新技术在山堡村得到推广和普及，2007年3月，令狐克梦

与食品公司谈判接洽，引进了速生叶菜芥蓝、上海青等新品种，采用“公司+农户”的经营方式，由村民种植、公司负责收购。这种蔬菜生长快、价格高，很有前景，但乡亲们怕担风险，犹犹豫不决。令狐克梦见此情景，决定在自己居住的房子进行了改造，开设了第一个乡村旅馆。在她的带动下，村里有13家农户搞起了乡村旅游。到2011年底，全村共有65家乡村旅馆，接待规模和档次都得到较大提高。

如今，山堡村已成为全国休闲农业与乡村旅游示范点山堡村示范点。同种种植烤烟比起来，发展乡村旅游是一个用时短、效益高的产业。过去靠种植烤烟，一家4口人一年5亩地只能挣2万元，而经营乡村旅馆，几个月就能挣2万元。当地村民在完成乡村旅游接待之后，还能有半年时间用于其他发展。

尝到甜头的山堡村人开始为旅馆美容美饰，思考如何为乡村旅游提档升级。让乡亲们过上好日子，我感到自己很充实，也很快乐。令狐克梦欣慰地说。

- 图 大学生村官助农增收。
  - 图 宁夏农民上电焊培训班。
  - 图 江西东乡返乡人员创业。
  - 图 浙江大学生了解求职信息。
- (资料图片)
- 本版稿件均为本报记者 韩秉志撰写



党的十六大以来，党中央、国务院坚持把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，确立了就业优先发展战略，制定实施了具有中国特色的积极就业政策。各地区、各部门认真贯彻落实中央关于促进就业创业的方针政策，在劳动力总量增加较多、就业压力很大的情况下，我国就业工作取得明显进展，就业形势保持基本稳定。

### 举措更加积极

劳动者充分就业需求和劳动力总量过大、素质不相适应的矛盾在我国长期存在。就业问题的复杂性，主要表现为就业总量压力和结构性矛盾并存，解决就业问题的任务尤为艰巨。

十六大以来，通过坚持就业优先战略，实施积极的就业政策，我国一次次化解压力、渡过难关。10年来，作为世界上人口最多、劳动力数量最大的发展中国家，我国全力以赴破解就业这个世界难题，并取得了明显成效。

2002年，中共中央、国务院下发《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》，积极就业政策框架初步形成。

### 形势总体稳定

过去10年，是我国就业规模不断扩大、就业形势基本稳定的10年。在此期间，更多的劳动者找到工作、稳定就业，开启幸福生活的大门，这是我国就业史上的辉煌篇章。

据人社部统计，2003年至2011年，全国共实现城镇新增就业9800万人，城镇登记失业率始终保持在4.3%以下的较低水平。到2011年末，全国城乡就业人员76420万人，其中城镇就业人员35914万人，比2006年末增加了27%。

### 结构不断优化

积极的就业政策，显著改善了我国的就业格局。随着城乡结构和产业结构的调整，在统筹城乡就业政策和政府的支持下，大批农业富余劳动力转向非农产业就业，城镇化和二元经济转换取得实质性进展。据统计，2011年三次产业就业人员比重为34.8%、29.5%、35.7%，与2006年相比，二、三产业从业人数比重有较大幅度增加。其中，第三产业首次超过第一产业，成为吸纳就业的第一主体。这既是我国转变经济发展方式、谋求产业升级的结果，也显示了我国就业结构更加合理、更具持续性。

在就业规模不断扩大的同时，就业环境也实现逐步优化。通过推行“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，就业环境更加公平。市场机制在人力资源配置中的基础性作用得到充分发挥，劳动力市场更具活力。同时，在实施积极就业政策的过程中，我国大力加强职业培训，加强高技能人才队伍建设，不仅提高了劳动者的就业能力，也有力地促进了劳动者整体素质的提高。

2010年，全国有30个省份调整了最低工资标准，平均增幅为22.8%。2011年，全国又有2个地区先后上调最低工资标准，东部11个地区全部跨入千元之列。

来自青岛即墨环秀街道的农村女孩王莲莲，原来在服装厂干缝纫工，月工资不足2000元。今年

迎接党的十八大特刊



湖南岳阳劳动就业服务局：

## 洞庭湖畔爱民情

在烟波浩渺的洞庭湖畔，闻名遐迩的岳阳楼边，岳阳市劳动就业服务局以先忧后乐的爱民情怀和无私奉献的精神风貌，构筑了一道深得民心的民生风景线。

零就业家庭是社会的特殊困难群体。2006年，岳阳就业服务局通过采取政府出资“买岗”、机关事业单位尽力腾岗、就业服务机构广泛“收岗”办法，仅用3个月时间，就帮助2956户零就业家庭成员实现了就业。2007年，岳阳零就业家庭就业援助被纳入到政府“为民办实事”考核范围，从而建立起零就业家庭就业援助长效机制，实现了动态清零。同年，岳阳就业服务局还启动了援助失业农民就业

专项行动，确立了“定期招聘、定向援助、定向转移、订单培训”的办法，多管齐下援助就业。1年后，中心城区90%的失业农民和县(市、区)80%的失业农民都通过不同途径实现了就业。

为改善因环境治理、生存空间日益缩小的渔民的生活状态，岳阳就业服务局积极探索市、县、区联动帮扶模式，与上岸渔民最多的岳阳县、君山区共同组成解困帮扶工作组，深入渔民村研究对策、因人施策。2008年12月，他们启动了洞庭湖区渔民就业培训，开办汽车驾驶、船舶驾驶、电脑操作等培训班。培训后，又多方联系岗位对口企业，安排合

格学员直接上岗，主动联系沿海城市的船舶、海运企业前来招聘。在就业局的精心帮扶下，至2011年底，全市上岸定居渔民4308户，实现转产转业3909户。

汴河街是岳阳市引筑修建的一条仿古商业街，开工后，经营场地空置率一度达60%以上。岳阳就业服务局通过调研获知相关信息后，动员局里党员干部与经营户“结对子、交朋友”，深入了解业主的困难和需求。在摸清经营困境症结后，从支持创业的职能职责出发，决定通过出台帮扶政策、开展服务活动，打出了一套税费减免、政策补贴、担保贷款、创业培训、开业指导、跟踪服务的“组合拳”，盘活了景区市场，将汴河街打造成“创业一条街”。一年后，门面出租率跃升至99%以上，从业人数大幅提升。

岳阳市还大力促进市内高校安排创业指导教育课程，组织创业培训师队伍进校园，开办多层次创业培训班，培训学员1万余人。为了引导支持大学生创业，2010年4月，大学生商贸创业实训基地在全省率先建立，筛选了1200多名有创业意愿的学员进行沙盘演练培训。通过创业培训考核、创业计划竞赛，先后遴选了100多名学员入驻创业基地实训。基地给予租金补贴、担保贷款、税费减免等一系列优惠政策，还组织专家团队跟踪指导。

去年初，岳阳就业服务局提出以屈原管理区(前身为大型国有农场)为试点，创建湖南省统筹城乡就业示范区的构想，确立了以“五年规划、三年实施、分步实施、区域创建、整体配套”为框架的创建计划，努力推动城乡就业达到“就业政策一体化、就业培训集约化、就业服务均等化、就业环境公平化”目标，设计了经济社会和城乡就业的量化指标评估体系，按时调度、督促、检查、评估，率先开展了失业动态监测，初步建立失业预警机制和村级就业服务平台。

- 据人社部统计，2003年至2011年，全国共实现城镇新增就业9800万人，城镇登记失业率始终保持在4.3%以下的较低水平
- 实施积极的就业政策，3000万名国有企业下岗职工得到妥善安置，先后有2800多万名下岗失业人员顺利实现再就业
- 积极推动农业劳动力有序转移，2011年底全国农民工总量达到2.5亿多人，比2003年底增加1.39亿人
- 实施促进大学生就业政策，从2003年至2011年，4000多万名高校毕业生实现稳定就业

## 扎根基层 倾情奉献

记江西省浮梁县劳动就业服务管理局局长董细根

作为江西省景德镇市浮梁县群众就业服务管理局局长，董细根明白，只有心里装着群众，时刻把老百姓的利益放在第一位，才能把工作做好。董细根就是这样凭借一股不把工作做好不不放弃的韧劲，把就业管理工作做得有声有色。近3年来，在他的带领下，浮梁县劳动就业服务管理局共为21617人解决就业，帮助7263名失业人员实现再就业。

2003年，江西省再就业小额贷款开始启动。针对不少下岗工人还不了解这一政策的情况，董细根组织干部职工在改制企业向下岗工人分发《再就业政策解答》，认真讲解国家再就业优惠政策。有一次，得知陶瓷原料厂下岗工人汪智辉下岗，妻子没有工作，小孩在县城中学校读书，生活比较困难的情况，董细根主动找上门，经过细致调查，他建议汪智辉在县城开一家图书馆，解决夫妻困难的就业。董细根还积极帮助汪智辉办理了小额贷款申请，申报税费减免手续，仅仅1个月多月后，汪智辉夫妻俩的图书馆就开张了。据统计，近3年，浮梁

县劳动就业服务管理局通过帮助办理小额贷款8810万元，已扶持7102名下岗人员实现再就业。

新形势下，就业工作面临许多新情况、新问题。董细根从实际出发，不断创新工作方式和办法，让许多看似困难的工作迎刃而解。在他看来，授人以渔，不如授人以渔，做好下岗工人、失业农民的就业培训工作至关重要。他认真分析失业群体的年龄层、性别、每个人的兴趣，有针对性地对失业人员进行培训。

浮梁县是全国的重要产茶区，从2002年开始，董细根持续不断地聘请茶叶专家和制茶能手对茶农培训，培训人数达到8000余人。经过培训后的茶农制作出的名优绿茶售价也由原来的每斤60元提高到每斤400多元，实现农民增收。

返乡农民工的就业工作是一项复杂的社会系统工程。2009年，受国际金融危机影响，全县各乡镇出现了大量返乡人员。董细根带领全体干部深入各乡镇了解返乡人员情况，鉴于县内新投产的几家陶瓷企业正需要一批有一技之长的工人，他积极联合社会培训力量，将电焊工、电工、叉车培训班设在庄湾、王港等地返乡人员的家门口，让返乡人员经培训合格后，取得资格证书，帮助他们很快进入企业上岗，从而实现再就业。

2011年，浮梁县企业出现明显缺工现象，董细根主动上门与企业进行沟通，了解情况，召开企业主座谈会，分析企业人员流失原因，共同探讨解决方案；随后，主动带领缺工企业主到江村、西湖、黄坛、峙滩等边远乡(镇)、村开展专项招聘活动，并带领企业主到贵州、广西、云南等地进行招聘，三地全部签订劳务用工基地协议，较好地解决了企业用工难和失业农民再就业的问题。

完善基础设施和提升服务质量，董细根也投入了大量心血。到2011年底，全县已有12个乡镇(镇)就业服务平台达到“功能完善、运行规范、制定配套、管理有序、服务高效”的标准。在完善乡镇劳动保障平台功能的基础上，为每个行政村至少聘请1名村级劳动保障协管员，为当地群众提供就业服务，使群众能够及时了解就业信息。

