3版

#### 国务院出台相关指导意见

# 稳步推进海关特殊监管区域整合优化

新设区域将统一命名为综合保税区

本报北京11月2日讯 记者顾阳报道:国务院今 天发布《国务院关于促进海关特殊监管区域科学发展 的指导意见》提出,增强特殊监管区域发展的内生动 力,推动区域内企业技术创新和绿色发展,优化产业结 构,提升整体效益,发挥辐射作用,带动周边地区经济

为适应我国不同时期对外开放和经济发展的需 要.国务院先后批准设立了保税区、出口加工区、保税 物流园区、跨境工业区、保税港区、综合保税区等6类

海关特殊监管区域(特殊监管区域)。20多年来,特殊 监管区域在承接国际产业转移等方面发挥了积极作 用,但也存在种类过多、功能单一、重申请设立轻建设 发展等问题。

《指导意见》指出 特殊监管区域要严格按照国务院批 准的四至范围和规划用地性质进行规划建设,由海关总署 及相关部门实施联合验收;严禁擅自增加或改变经联合验 收过的相关设施 制定特殊监管区域入区项目指引 引导 符合海关特殊监管区域发展目标和政策功能定位的企业

入区发展 避免盲目招商。

《指导意见》提出,要稳步推进特殊监管区域整合优 化,新设立的特殊监管区域,原则上统一命名为综合保税 区:在基本不突破原规划面积的前提下,逐步将现有出口 加工区、保税物流园区、跨境工业区、保税港区及符合条件 的保税区整合为综合保税区。

《指导意见》明确 整合工作要从实际出发 在充分听 取省、自治区、直辖市人民政府意见的基础上实施。目前 不具备整合条件的特殊监管区域,可暂予保留。

### 信息速递

#### 上海加大向服务贸易发展转型

本报讯 记者沈则瑾报道:记者从上海市政府国际贸 易中心建设专题新闻发布会上获悉,上海积极应对国际金 融危机和欧债危机给出口带来的不利影响 加大向服务贸

上海在加快 四个中心 建设过程中 重视发挥金融、贸 易、航运等领域人才的作用以及上海国内外流通便捷等优 势 加快发展战略性新兴产业 支持出口企业自有品牌创立 大力发展高新技术产业,促进进出口贸易持续稳定的增长。

#### 2012 厦门国际海洋周启动

本报厦门11月2日电 记者刘松柏报道 2012厦门国 际海洋周今天在厦门启动。今年海洋周的主题是 蓝色经 济、绿色增长 ,今年海洋周最大的亮点是突出科技对海洋 经济的引领作用。

当天 厦门南方海洋研究中心揭牌成立。海洋周期间 还将举行海洋环境放射性监测防护技术政策研讨会、海洋 灾害监测预警技术研讨会等多项海洋科技和技术交流研讨 活动。同时,中国大洋事业20周年成果展也于11月1日至 18日在厦门科技馆举行,7000米载人潜水海试的 蛟龙 号模型在此展出。

#### 创新创业大赛分区赛复赛落幕

本报讯 由科技部火炬高技术产业开发中心、科技型 中小企业技术创新基金管理中心等共同举办的2012首届 中国创新创业大赛分区赛复赛日前落下帷幕,共有241家 企业进入尽职调查环节,通过尽职调查的企业将晋级11月 中下旬的分赛区决赛。分区赛复赛依次在深圳、宁波、成 都和北京举办,进入尽职调查阶段的参赛企业中,信息技 术类企业数量最多共61家。

#### 北京国际印刷包装研发中心建设启动

本报讯 近日 北京市纸箱厂与合资方充分利用现有 技术、设备、环境等资源优势,规划建设北京国际印刷包装 技术研发中心。一方面加大技术改造力度,调整产品结构 做强内外纸包装产品、以纸代木产品和 一站式 服务模式 的主业板块,另一方面结合企业地处大兴核心区域的资源 优势 ,充分释放现有存量土地价值 ,此规划的实施将加快和 提升企业向高端印刷包装和科技研发的产业发展 实现产 学、研、科、工、贸一体化的都市产业和现代服务业的转型。

北京市纸箱厂2008年与中诚信发投资管理公司出资 组建了北京北箱信发包装有限公司,完成体制转型关键 步。借助北京奥运会契机 组织专业技术人员研制出纸质 桌椅、纸质成绩单柜、纸质文件架、纸质托盘和纸质清洁箱 等产品,为实现北京绿色奥运做出了贡献,同时也获得了世 界包装组织授予的中国 包装之星 称号。

#### 瘦肉型北京鸭新品种育成

本报讯 记者乔金亮从中国农业科学院获悉:我国科 学家成功选育出具有高饲料转化效率与瘦肉率、低皮脂率、 肉质好、抗病力强的Z型北京鸭配套系。该品种具有战略 意义的技术突破 其应用有望打破国外肉鸭品种垄断我国

据介绍,我国肉鸭2011年出栏量达到39.4亿只,占世 界总出栏量的80%以上。但长期以来,从国外引进的肉鸭 品种占据我国肉鸭市场主导地位。

### 国产超重极限制造机床亮相

#### 多项技术领先世界

本报讯 记者李予阳报道:11月2日,中国兵器工业 集团所属武重集团在天津滨海重机工业园区向天津赛瑞 公司一次交付多品种极限制造国产重大装备产品,包括 数控重型立式车床、龙门镗铣床、卧式铣车床等,这些产 品是国产极限制造装备的一次集中亮相 创造了多项世 界之最 极大提升了我国在世界重型装备极限制造领域 的实力和地位 对我国装备工业具有重要意义。

重型机床是一个国家工业基础的重要标志 主要用于 冶金、能源、航空、船舶等行业大型装备的特大型壳体和精 确加工等。中国兵器工业集团武重集团是我国 一五 时 期156个重点工程项目之一,是我国研发制造重型、超重 型机床规格最大、品种最全的大型骨干企业。此次交付的 极限机床制造设备 CKX53280型立式铣车床填补了我 国没有具有自主知识产权的国产机床加工大型核电关键

零件压力壳的空白。DL250型超重型数控卧式铣车床作 为国家重大专项,打破了国外的技术封锁和限制,为国家 战略装备的研制提供了关键加工技术保障。该机床两顶 尖间最大加工件重量可达500吨 为世界之最 获得 十一 五 国家科技计划执行突出贡献奖。FB320型超重型数 控落地铣镗床镗轴直径达到了320mm ,主轴最高转速达 到1000r/min.回转工作台承重达600吨.达到了同规格 产品的世界之最。XKU2680型超重型数控龙门镗铣床 实现了超重型、大跨距龙门移动高速度、高刚性、快速动态 响应 此种规格的龙门镗铣床在我国尚属首次。

武重集团董事长黄照介绍 武重集团中国机械工业 高档数控机床工程研究中心作为此次极限制造的主设计 单位,在高精度高可靠性的全静压导轨技术、多轴联动、 智能化等关键技术上取得了一系列突破。



这是在山东潍坊某生产车间内的无人直升机成品(10月31日摄)。近日,一架有效载荷可达80千克的V750无 人直升机交付山东省国土部门 这是迄今为止中国企业生产的最大无人直升机。目前 这一无人机已在山东潍坊 实现批量生产。 新华社记者 吕福明摄

#### 资产评估业发展规划发布

### 力争实现业务收入年增20%以上

资产评估行业发展提出6项主要目标。

一是法律制度基本健全、有效实施。着力推动资产 执业范围和服务领域不断拓展。力争实现资产评估行业 传统业务收入年递增20%以上,全部收入300亿元的目 标。三是资产评估机构规模优化、布局合理。重点培育

本报北京11月2日讯 记者崔文苑报道:财政部今 5家左右年收入超过10亿元、20家左右年收入超过5亿 天公布《中国资产评估行业发展规划》,对未来5年我国 元的特大型资产评估机构。四是资产评估机构管理科 学、核心竞争力增强。资产评估机构健全各项制度 ,全面 提升核心竞争力。五是从业人员队伍壮大、素质过硬。 评估立法工作,加强资产评估相关配套制度建设。二是 努力打造300名左右能够提供高端服务的复合型人才, 培养5000名左右业务骨干,执业人员数量超过10万人, 从业人员数量超过30万人。六是执业环境切实改善、规

央行发布三季度货币政策报告

### 新闻分析

## 经济结构正朝预期方向转变

本报记者 王信川

支撑经济平稳较快发展的基本面未发生根本性变化

将继续实施稳健货币政策,把握好经济增长、物价稳定和风险防范的平衡

国货币政策执行报告》指出,当前宏观政策预调微调和 结构性改革措施的效果正在逐步显现,中国经济结构正 在朝着预期的方向转变。

代化进程中 ,当前支撑中国经济平稳较快发展的基本面并 未发生根本性变化 经济有望继续保持平稳较快增长。未 来一段时期,中国经济总体上仍处于结构调整阶段,这一 过程将进一步释放增长的潜力 ,从中长期看将有助于经济

的长期和可持续发展。 报告认为 ,受外需疲弱、劳动年龄人口增长放缓以及 转变发展方式等影响,中国的潜在增长水平可能会有一个 阶段性放缓的过程 ,而物价对需求扩张的敏感度则可能更 高 ,经济结构调整和转变发展方式的任务更加紧迫。宏观

中国人民银行11月2日发布的《2012年第三季度中 政策需要更好地平衡速度、结构与物价之间的关系,同时 继续加快结构调整和改革步伐 整合和优化资源配置 更 好地释放长期增长的潜力。

报告还指出 ,2012年以来 ,同比 CPI 总体回落 ,环比 报告称,中国仍处于城镇化、信息化、工业化和农业现 CPI基本保持历史均值水平。从9月份的情况看,CPI环比 涨幅也有所放缓。考虑到经济增长相对稳定 粮食连续九 年增产 ,工业生产和供给能力充足 ,供求关系有利于物价 继续保持基本稳定。当然也要看到 ,受劳动力成本、资源性 产品和部分不可贸易品价格存在趋势性上涨压力等影响, 物价对需求扩张和政策刺激仍比较敏感。

央行表示 ,下一阶段 ,将继续实施稳健的货币政策 ,增 强调控的前瞻性、针对性和灵活性 加强预调微调 把握好 经济增长、物价稳定和风险防范三者的平衡 ,重在保持货 币环境的稳定 ,为市场经济自身的调整和稳定机制发挥作

一是综合运用多种货币政策工具组合 ,健全宏观审慎 政策框架 保持合理的市场流动性 引导货币信贷及社会 融资规模平稳合理增长。继续发挥宏观审慎政策的逆周期 调节作用,根据经济景气变化、金融机构稳健状况和信贷 政策执行情况等对有关参数进行适度调整 引导金融机构 更有针对性地支持实体经济发展。

二是着力优化信贷资源配置 加大对经济结构调整的 支持力度 ,更好地服务实体经济发展。引导金融机构加强组 织、管理和产品创新 加大对中小企业尤其是小微企业的金 融支持力度 继续严格执行差别化的各项住房信贷政策 支 持保障性住房、中小套型普通商品住房建设和居民首套自 住普通商品房消费 坚决抑制投机投资性购房需求。

三是有效防范系统性金融风险 ,切实维护金融体系稳 定。督促金融机构加强内控和风险管理,继续加强对地方 政府融资平台公司贷款、金融机构表外业务和房地产金融 的风险监测与管理 ,防范实体经济部分地区、行业、企业风 险及非正规金融风险向金融体系传导。采取综合措施维护 金融稳定,守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

### 中央财政下达村级公益

### 事业一事一议财政奖补

本报北京11月2日讯 记者崔文苑报道:为提高地 方村级公益事业建设一事一议财政奖补资金预算编制的 完整性,加快预算支出进度,中央财政日前提前下达 2013年村级公益事业建设一事一议财政奖补资金预算 指标211.9亿元。

财政部要求各地切实做好一事一议筹资筹劳和项目 准备工作,提前编制和安排地方奖补资金预算,保障一事 一议财政奖补工作顺利开展。数据显示 ,2008年起至 2012年9月,各级财政累计投入一事一议奖补资金1455 亿元,有效改善了农民生产生活条件,推动了农村基层民 主政治建设,促进了农村经济发展和社会稳定。

### 交行发行30亿元信贷资产证券化产品

本报北京11月2日讯 记者王信川报道:交通银行 作为发起机构日前在全国银行间债券市场成功发行 30.3355亿元的信贷资产支持证券。这是自今年5月中 国人民银行、银监会和财政部联合下发《关于进一步扩大 信贷资产证券化试点有关事项的通知》后,首单由全国性 股份制商业银行发起设立的证券化项目。

交行本次发行的资产支持证券共分4个档级 其中优 先 A - 1 档为固定利率 到期一次还本 AAA 评级 金额为 8.5亿元;优先A-2档为浮动利率,过手型,AAA评级,金 额为16.1亿元:优先B档为浮动利率.过手型.A+/A-评 级 金额为3.1亿元。以上3档在银行间债券市场以簿记 建档、集中配售的方式公开发行。 次级档未予评级 除了 交行自持部分外 其余部分采用定向发行的方式发售。

本次项目的基础资产均为交行的优质企业贷款,共 有60笔贷款,涉及34个借款人。基础资产分布于北京、 上海、湖北、河南、新疆等7个省区市。 按中诚信结构融 资行业分类标准,资产池分布于13个行业。

(上接第一版)

就业方面,2003年中央设立再就业专项转移支付资 金47亿元,以落实再就业补助政策,约占当年支出的 0.3%;到2012年,社会保障和就业支出达5750.73亿 元,约占支出的8.97%。

住房方面,2007年中央投入51亿元建立廉租住房 制度,此项支出约占当年支出的0.17%;到2012年, 住房保障支出达2117.55亿元,约占支出的3.3%。

城市居民最低生活保障方面,2003年安排92亿元 落实城市居民最低生活保障资金,约占支出的0.6%; 到 2012 年,适当提高城乡居民最低生活保障标准,进 一步完善孤儿、残疾人、流浪人员等社会救助体系,安 排资金928.88亿元,约占支出的1.4%。

记者日前在山东莱芜市采访,雪野镇房干村党支部 书记韩增旗兴奋地说, 从老百姓生老病死、安居乐业, 到保护生态、和谐新农村,投入是一年比一年多,国家 下的力度真大! 他和村委会决定从办小打小闹的企业转 轨到做民生大事业,投资养老、生态、教育、文化等事 业,把小山村建设成人与人、人与山水和谐相处的养老

#### 协同推进

专家认为,与经济建设、政治建设、文化建设并列 的社会建设,至少包括了社会保障、公共服务、居民生 活保障、收入分配、社区管理、社会组织管理、社会工 作运行和社会领域党建八大体系的构建与管理。如此庞 大而复杂的工程,该如何推进?

我们国家选择的路径是,从解决人民群众最关心、 最直接、最现实的切身利益问题入手,扎实推进社会建

于是,以完善制度与法制保障为重点的社会建设改 革创新广泛展开,逐步架构起八大体系

社会保障体系庞大细致。社会保障是社会稳定与和

谐的安全网,是社会进步和文明的重要标志。有效的社 会保障体系,包括医疗、养老、住房、就业等一系列保 障措施。10年来特别是党的十七大以来,围绕社会保障 体系建设,一些重大项目的推进具有开创性、标志性意 义。《社会保险法》正式颁布,这是社会保障领域具有里 程碑意义的一件大事;建立新型农村社会养老保险制度, 标志着中国养老保险制度从城镇向广大农村扩展;全面实 施城镇居民医疗保险制度和新型农村合作医疗制度,加上 城镇职工基本医疗保险,已从制度上实现了对城乡居民全 覆盖;制定实施了基本养老保险和基本医疗保险关系跨地 区转移接续政策。《社会保障 十二五 规划纲要》对我 国社会保障体系建设进行了全方位、系统化的布局和谋划

覆盖城镇、覆盖农村;突出制度建设而且强调经办管 理服务;明确中央责任而且给予地方政策指导;指出发展 方向并提出保障措施。

公共服务体系建出特色。建立健全基本公共服务体 系是中国特色社会主义具有战略意义的组成部分。针对 我国公共服务支出比例偏低、区域之间公共服务支出的人 均差异过大、公共服务提供过程中的效率低下等问题,各 地各部门进行了大力度的创新与探索。比如大力推进义务 教育优质均衡发展 积极发展3岁至6岁儿童学前教育 着 力加强幼儿园建设 满足适龄儿童入园需求 ;比如全面提 升农村基本公共服务水平 加大农村教育投入 办好农村 学前教育 改善农村基础教育办学条件 引导优质教育资 源向农村地区辐射 :比如完善农村医疗卫生服务网络 .推 动乡、村卫生机构功能改造提升等。

各地还积极推进公共服务项目投资体制改革 放宽准 入门槛 引导社会资金和民间资本投向 加快形成政府主 导、多元投入、管办分离、布局完善的公共服务体系、研究制 定政府购买社会化服务管理办法 规范政府购买服务行为。

收入分配体系建设足音强劲。近年来,城乡间、地区 间、行业间的收入差距有扩大的趋势。社会成员的收入差 距过大,会严重影响经济社会关系和其他社会关系的和 谐,也会影响有效需求的正常增长。中央准确地把握这一 社会现实,及时提出建设合理的收入分配体系。

与此同步,交互推进的还有居民生活保障体系、社 区管理体系、社会组织管理体系、社会工作运行体系和 社会领域党建体系的建设。

民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定 有序、人与自然和谐相处 一幅和谐壮美的社会画卷 正在华夏大地徐徐展开。

本版编辑 张 伟 周颖一