

当前，我国光伏产品接连遭遇美欧“双反”调查，产业发展面临巨大压力。光伏发电成长势头十分强劲，国内市场应用与产能之间存在较为明显的差距，企业产能过剩矛盾凸现。加快完善新能源发展的相关经济政策和技术政策，积极推进适应分布式光伏发电的电力管理体制改革，已成为促进新能源产业发展必须突破的瓶颈。

本期 经济日报 中央电视台联席评论 关注话题 发展新能源期待新突破。

# 发展新能源期待新突破

经济日报 中央电视台

日前，国家电网公司发布《关于做好分布式光伏发电并网服务工作的意见》，并作出积极承诺。在我国光伏产品接连遭遇美欧“双反”调查和产业发展面临巨大压力之际，此举引发媒体广泛关注。

我国光伏发电虽然起步较晚，但与发达国家相比成长势头却十分强劲。有关资料表明，我国光伏电池技术和质量目前已居世界前列，不仅掌握了千吨级多晶硅规模化生产技术，硅材料生产副产品综合利用水平也迅速提高。公开数据显示，2010年，我国大陆地区光伏电池产量已达1000万千瓦，占全球市场份额50%以上，其中5家企业光伏电池产量居全球前10位。光伏电池组件价格已从2000年的每瓦40元下降到2010年的7元至8元，太阳能发电的上网电价也从2009年以前的每

千瓦时4元下降到2010年的1元左右。与此同时，国内多元化应用市场也快速拓展，光伏发电系统在无电地区供电、太阳能交通信号、太阳能路灯以及通信、气象、铁路、石油等领域得到普遍利用。2010年底，全国累计光伏电池安装量总计86万千瓦，其中大型并网光伏电站共计45万千瓦，与建筑结合安装的光伏发电系统共计26万千瓦。然而，国内市场应用与产能之间依然存在明显的差距，致使企业产能过剩矛盾凸现。随着美欧竞相对我光伏产品外销人为设置障碍，产业发展面临的压力有增无减。

导致国内市场与企业产能之间巨大差距的原因是多方面的。从内因来看，有两大制约因素必须正视。一是经济性因素。光伏发电作为新能源，发电成本目前仍明显高于常规能源，尽管光伏发电成本与产业起步之初相比已显著降低，但仍是常规能源发电成本的3倍左右。二是技术性因素。由于我国光伏产业的关键制造技术、

主要生产设备依赖进口，一些企业生产规模偏小、技术水平不高，缺乏竞争实力，在国际市场需求增速下降和部分国家实行贸易保护主义的严峻现实面前，产能过剩与国内市场应用市场培育不足之间的矛盾就集中显现出来。从外因来看，并网运行管理滞后对太阳能发电和国内市场对接的不利影响更为值得关注。目前，与建筑结合的分布式光伏发电是我国太阳能发电的重要应用方式，但尚未形成适应分布式发电发展的电力体制和价格机制。特别是在电网接入和并网运行上，还未建立与分布式发电相适应的管理机制，无法充分发挥其规模小、效率高、效益好的优势，从而影响了企业技术创新和开拓国内市场的积极性，制约降低成本和实现规模效益，以致过度依赖国际市场。因此，加快完善新能源发展的相关经济政策和技术政策，积极推进适应分布式光伏发电的电力管理体制变革，已成为促进新能源产业发展必须突

破的瓶颈。

令人欣慰的是，有关方面已经开始针对上述制约因素采取行动。由于电网公司在推动新能源发展中处于至关重要环节，国家电网公司有关人士日前明确表示，他们将为分布式光伏发电项目业主提供接入系统方案制定、并网检测、调试等全过程服务，不收取费用；支持分布式光伏发电分散接入低压配电网，允许富余电力上网，电网企业按国家政策全额收购富余电力，上、下网电量分开结算等。长期以来制约分布式光伏并网运行的难题终于有了答案。但是如何将免费并网、余电收购的政策执行到位？如何有效淘汰落后产能，促进产业整合和转型升级，进一步提高全产业链的设备和集成技术水平，增强产业核心竞争力？如何健全促进太阳能发电乃至整个新能源产业健康发展的市场机制？显然，新的更大突破令人期待。

(本文执笔：吕立勤)

## 新闻漫谈

近日，针对社会反映强烈的“奥数班”问题，北京市教育部门决定叫停所有涉及奥数的培训，要求在10月31日前清理整顿与公办学龄前教育挂钩的培训班。在此之前，其他一些地方教育部门也陆续出台了类似禁令。

在采访中，记者发现北京一些教育培训机构奥数班反封杀的势头很猛，他们纷纷打出“拓展思维”“快乐数学”等新旗号，一些“奥数班”已经改名为“数学思维培训班”，以应对此番清理整顿。对此，国家有关部门应根据这些新情况，对已经出台的政策进行调整，切实叫停涉及奥数的相关培训。

(宗文)

新华社发 蒋跃新作



# 中国东盟经贸合作前景广阔

李国章

对于中国和东盟而言，今年是值得共同庆贺的好年份，《中国—东盟全面经济合作框架协议》签订10周年、中国—东盟自由贸易区正式建成两周年、中国—东盟科技合作年。10年来，在友好、信任、互利的基础上，中国和东盟克服了各种困难，务实合作不断深化，已成为世界不同经济体之间经贸合作的典范，不仅惠及19亿人民，同时也有力地促进了亚洲乃至世界经济的发展。

中国与东盟国家间的经贸合作成就精彩纷呈，弥足珍贵。2011年，中国与东盟双边贸易额在中国主要贸易伙伴中已超过日本，名列第三。中国已经连续3年位列东盟的第一贸易伙伴，东盟也成为中国第三大贸易伙伴。更令人鼓舞的是中国与东盟已经把目光投向未来，制

定了下一个经贸合作的新目标：到2015年，中国东盟双边贸易额要达到5000亿美元，双向游客达到1500万人次。对这个了不起的目标，双方都充满了信心。

虽说世界经济阴霾仍将在相当长的一段时间内影响全球经济，但只要中国东盟双方按照既定目标携手前行，这个宏伟的目标完全可以按期实现。

首先，要珍惜战略合作伙伴关系，坚持顾全大局，排除外界干扰，继续保持高层互访、部长级磋商、东亚峰会和10+1等交流沟通渠道的畅通无阻。

其次，中国—东盟自贸区是双方经贸合作的制高点，应该得到全力维护和支持。要继续完成关税减免、市场开放和产业结构调整等工作。

第三，全力保持并发挥双方经贸互补性，不断深化进出口贸易合作。其中，各国政府应继续保持对中小微企业的引导和扶持，充分发挥他们的活力和创造力，让企业和广大民众在双边经贸活动中更多地分享互利互惠。截至2012年8月，在自贸区框架下，中方累计签发中国—东盟自贸区优惠原产地证书238万份，签证金额878亿美元，为东盟各成员国产品减免关税约500亿元人民币。

第四，中国—东盟互联互通是双方合作的重要领域，在2015年前必须得到优先保障。随着东盟2015年实现经济一体化期限的日益临近，东盟各国纷纷掀起了互联互通项目的建设热潮。除继续增加对东盟国家的投资和信贷等金融支持及服务外，中国还应积极参与东盟国家交通、物流、通

信、电力、科技、海洋运输等基础设施建设，同时在人力资源开发、法律法规完善等方面加强与东盟国家的合作。其中，在陆地边境地区的双边或多边互联互通合作项目应优先落实，以点带面。

最后，要建立并完善有关磋商和仲裁机制，在相互尊重、相互谅解、摒弃保护主义、反对外部干涉的基础上，妥善解决区内经贸纠纷，避免矛盾升级，影响战略合作伙伴关系的大局。

中国与东盟经贸合作的前景广阔。一旦实现了5000亿美元的新目标，中国与东盟之间的经贸合作将上一个新台阶，成为全球经济合作的引领力量之一，这不仅有利于亚洲经济发展，同时也有利于推动世界经济尽快恢复增长。

## 擎起社会责任大旗

交通银行山西省分行续写社会责任新篇章

1989年，交通银行在山西省开设分行，成为较早入驻山西的股份制商业银行。立行多年以来，山西省分行坚定不移地积极投身山西经济建设。尤其是当山西省成为国家综改区以来，山西省分行紧紧围绕总行“两化一行”战略，结合全省深化经济市场化改革，培育发达的资本市场、金融市场的关键领域，致力于打造专业化、多元化金融服务，积极发挥多元化优势，在资金、政策等多方面为山西转型升级做出贡献。

2012年以来，交通银行山西省分行一方面充分用足、用好信贷政策，紧扣山西经济主线，投放信贷资金逾百亿元，有效地支持了山西经济建设的发展；另一方面，不断创新金融产品，撬动租赁、债券等多渠道融资业务，为全省大、中、小型客户解决了近百亿元的融资需求。

山西省分行通过积极落实总行《企业社会责任政策》、《绿色信贷政策》和《企业社会责任管理暂行办法》等一系列要求，一方面，不断向三晋大地推出晋心系列符合小微企业特点的金融产品，并筹备专项资金池，用于满足小微企业的贷款需求。仅2012年前三个季度，山西省分行小微企业贷款增幅便达到了6.9%，小微企业授信户数较上年

未更是增长了10.41%。另一方面，山西省分行人人责任当头，提升服务不放松，深深地将“责任二字”融入到企业文化基因之中。通过在全行范围内开展“客户找银行、银行有奖”、“服务金点子”等一系列客户意见征集活动，不断寻找提升服务的工作灵感，铸造更为优质的交行服务。并借此先后荣获省银协会的“百姓喜爱的银行”称号、省金融工委颁发的“省金融系统优质服务单位”称号、省工商局、省消协颁发的“维权服务先进单位”称号等一系列殊荣。

在积极发展创新金融服务的同时，山西省分行在践行社会责任方面，更是紧密地跟随总行步伐，对三农经济、绿色经济、科教文化、卫生服务、下岗再就业以及赈灾、慈善捐款等各项社会公益事业，都积极地贡献着自身的一份力量。

在2012年，山西省分行作为中央驻晋企业被纳入的定点帮扶单位，在2012年，山西省分行作为中央驻晋企业被纳入的定点帮扶单位。

## 资产处置暨招商公告

本公司为中国东方资产管理公司全资子公司，拟转让以下资产：深圳市中新实业有限公司100%股权（其中邦信资产管理有限公司占股89.19%，深圳市邦信财务顾问有限公司占股10.81%），特发布此公告。

有受让意向者请速与我公司联系商洽。任何对本处置项目有疑问或异议者均可提出征询或异议。征询或异议的有效期限为自发布之日起10个工作日。

对排斥、阻挠征询或异议的行为可向有关部门举报，或拨打我公司电话0755-82146866。

特别提示：以上资产信息仅供参考，我公司不对其承担任何法律责任。

特别声明：本公告不构成一项要约。

本公告的有效期限为自发布之日起10个工作日。

联系人：邓小姐 0755-82215451

联系地址：深圳市罗湖区建设路2020号南方证券大厦B座16楼

邦信资产管理有限公司

2012年11月2日

记者观察

## 前瞻性调节社会融资规模

王信川

要保持社会融资规模合理适度增长，大力优化信贷结构和融资结构，更好地满足多样化的投融资需求，切实提升对实体经济的金融服务水平。

近日召开的国务院常务会议指出，四季度要坚持实施稳健的货币政策，前瞻性地调节社会融资总规模，保持合理的市场流动性和新增贷款规模。这意味着社会融资规模将作为货币政策制定过程中一项更加重要的参考指标。

近年来，我国社会融资结构已发生显著变化，新增人民币贷款已不能准确反映实体经济的融资规模。这主要是因为直接融资快速发展，非银行金融机构的作用明显增强，商业银行的表外业务大量增加。因此，只有将直接融资、非银行金融机构提供的资金和商业银行表外业务都纳入统计范围，才能完整、全面地监测和分析整体社会融资状况。

2010年12月召开的中央经济工作会议首次提出社会融资总规模概念，央行也从2011年起正式统计和公布社会融资规模数据。自此，我国金融宏观调控逐步尝试以社会融资规模作为货币政策的中间目标。这是一种探索和创新，适应了我国融资结构的一系列新变化，也符合金融宏观调控的市场化方向。

社会融资规模的变化趋势，更加准确地反映了金融对实体经济的支持状况。当前，通过金融体系向实体经济提供融资支持的不仅有人民币贷款，还有债券、股票、委托贷款、信托贷款、银行承兑汇票等多种方式。社会融资规模能够多角度地反映各类融资支持实体经济的状况，反映金融服务和支持实体经济的本质要求。

与信贷规模相比，社会融资规模还能更加准确、全面地反映全社会的流动性水平。随着金融市场快速发展，对实际经济运行产生重大影响的金融变量不仅包括传统意义上的货币和信贷，还包括信托、理财、债券和股票等其他金融资产。因此，前瞻性地调节社会融资规模，不仅有利于促进直接融资发展，改善企业融资结构，还有利于增强金融宏观调控的针对性和有效性。

同时，社会融资规模不仅能从总量上反映金融系统性风险，还能反映金融风险在不同金融机构、不同金融市场之间的传导，从而有利于强化对系统重要性金融机构、市场和工具的监管，达到防范系统性金融风险的目的。

当前来看，前瞻性地调节社会融资总规模，不仅要保持社会融资规模合理适度增长，而且要大力优化信贷结构和融资结构，在把握好信贷投放重点和力度的同时，减少信贷占比，提高直接融资比重，发挥好股票、债券、产业基金等融资工具的作用，更好地满足多样化的投融资需求，切实提升对实体经济的金融服务水平。

## 净化医疗市场 规范医疗行为

张泽华

医生是关系到人民群众生命健康的特殊职业，非法行医对社会危害极大。打击非法行医，从严执法应是重中之重，更是建设和谐社会的重要保证。

中秋节前，卫生执法人员根据一个无证行医的举报线索，对北京城区一栋公寓楼内的出租房进行了突击检查。房客矢口否认无证行医，不过几天后竟带着行医的物件转移了。

医生是关系到人民群众生命健康的特殊职业，国家法律法规对行医者的资格有严格限制，还明确了一整套管理制度。但是，这些管理制度在执行中并不顺利，明知故犯的非法行医者依然是打之不尽。例如，2009年12月至2010年10月，北京市卫生监督部门向公安机关移送涉嫌非法行医案件9例。

卫生监督部门一直把打击非法行医作为重点执法工作。尽管如此，非法行医现象仍然时有发生。非法行医为何屡禁不止？深入剖析有复杂原因。首先，随着人们生活方式和消费方式的变化，养生、美容等经营活动越来越多，这些与保健混在一起的经营内容，对于偷偷摸摸的非法行医者来说又多了几个钻空子的机会。

其次，各地确定的非法行医标准和执法程序存在差异，是影响打击效果的一个重要原因。虽然最高人民法院发文，认定5种情形为非法行医，但面对复杂多变的具体问题还很难一一准确套用。有的城市各区县卫生监督机构从取缔方式、取缔内容到使用的执法文书均不尽相同，没有规范的工作程序，现行法律法规没有规定取缔无证行医的具体实施手段和执法程序，这些都阻碍了打击非法行医工作的开展。

联手办案、防止推诿，应该是打击非法行医工作中必须加强的重要环节。由于非法行医的复杂性、隐蔽性和流动性等特点，卫生、工商等部门应该及时互通信息，进行联合执法，防止部门间推诿。在推诿之间，非法行医者很容易逍遥法外。

除了统一标准、密切合作，相关部门还应对非法行医从重处罚。如果执法不严，联合执法就像田野里稻草人一样，只起吓唬作用，无法收到预期效果。从严执法，就应该根据线索顺藤摸瓜，挖出证据。取证关键是“取”，不能指望顺手拈来，更不能苛求投诉人提供；从严执法就应该从速办案，非法行医者十分警觉，执法人员闻讯赶到都难按住黑手，若再拖上几天，现场证据就会泡汤。

非法行医屡禁不止还有几个原因，非法行医者的风险成本低，卫生监督执法人员少，医疗资源布局不合理，医药费用高等。这应该高度重视，创造条件解决。但加大从严执法力度应该是重中之重，更是建设和谐社会的重要保证。

本版编辑 董庆森 张双

Email: mzjjgc@163.com