

农村闲置校舍如何盘活

本报记者 黄俊毅

教育部公布的统计数据显示,1997年,全国农村小学有51.3万所,到2009年只剩23.4万所,减少了27.9万所,总量减了一半多。

农村闲置校舍较多,亟待尽快盘活,然而,难度不小。例如,不少农村学校产权不清,不少学校年久失修,难以盘活。

盘活闲置校舍,可视具体情况,具体处理。可招商建厂,可创办兼职车间,也可作为农村活动场所。

盘活难在哪

农村闲置校舍较多,亟待尽快盘活,然而,盘活难度不小。

其一,产权算谁的,谁有权处置?如果产权不明,盘活从何说起。校舍是国家财产,归教育主管,村委会没有权力去处理,只好一直空着。广东省大埔县枫朗镇和村村委会负责人对记者说。教育部门也难。校舍就在村里,如果直接划给村民集体,算不算国有资产流失?如果不给村里,村民恐不答应。当初,普九达标建校舍,村里也有不小比例投入,此外还有乡镇出资、村民集资、企业或个人捐资。如今要处置,就得明晰产权。产权太复杂,拿不出好办法,只好先空着。

其二,农村学校几乎都无土地证、房产证,无证如何处置?被撤农村学校建设时间普遍较早,用地多为集体划拨,没土地使用证。比如云南省楚雄州,闲置校园里有1308亩没有土地证,闲置校舍里有28万平方米没有房产证。校舍建筑是教育部门的,校园土地却是村民集体的,如果对外出租、出售,手续如何办,收益算谁的?

其三,农村校舍因年久失修,相当一部分已成危楼,如何盘活?被撤学校大多地

处偏僻,如果做商业开发,利用价值不高,不易吸引到投资者;如果做村幼儿园,又会像办小学一样,面临生源严重不足问题。附着在闲置校舍上的,还有大量教学设备,如何处置?据云南省楚雄州发改委统计,闲置校舍共有教学设备7.3万台(件),价值达3501万元。由于生源不足,学校都闲置了,要盘活这些教学设备,确实难度不小。凡此种种难题,亟待一一破解。

盘活有办法

难题如何破解呢?

一方面,针对这个普遍存在的问题,国家应尽快出台政策,让各地有章可循;另一方面,应尽快明晰农村闲置校舍产权,办理土地证、房产证,为盘活工作扫清障碍。

先说危旧校舍。危旧校舍最好处置,可尽快拆除,将土地复耕。比如云南省楚雄州,被撤学校中,危楼有25.3万平方米,占闲置校舍总面积的74.9%。记者在采访中了解到,农村被撤学校中,校舍年久失修较普遍,不仅成为安全隐患,而且浪费大片耕地,应尽快拆除、退耕。不过,对有纪念价值或文物、民俗价值的校舍,则不应简单拆除、退耕了事。一些农村学校是知名人士捐建或创建,由于特定的历史、地域原

因,也有不少农村学校原为古建筑。对上述这类校舍,要及时修缮,妥为保护。

其余闲置校舍,可视具体情况,具体处理。

其一,招商建厂,或作仓储。受益于水泥路、村村通工程,当前全国绝大部分建制村,交通条件已有根本性改善。城镇寸土寸金,企业场地成本高昂。闲置校舍稍作改造,就是很好的廉租厂房。工厂建在村里,村民就近上班,可帮企业大幅降低成本。其二,利用闲置校舍,创办兼职车间。当前全国各地都遭遇招工难,农村有大量留守老人、妇女,除了种地、做家务,闲暇时间很多,可利用村里闲置校舍,安装简单设备,作为留守人员兼职车间。不少技术含量不高的加工环节,可交给留守人员兼职车间完成,企业按件计酬。

其三,作为村民集中养老、托儿、文化活动场所。由于青壮年普遍外出打工,全国各地农村,空巢问题突出,存在养老难、托幼难。目前农村仍习惯自家照料老人、小孩,牵扯大量人力,而且,居住分散,不便相互照应。可利用村里闲置校舍,将老人、小孩集中到一起,相互照应。村图书室、培训教室甚至村委会,都可集中设在闲置校园里。

对闲置教学设备,已损坏的,可报废处理,尚完好的,可集中保管,供中心学校使用,慢慢消化。有条件用于教学、培训的闲置校舍,可恢复办学。一个村,如果小学生每个年级能达十四五人以上,并且中心小学在五里外,则应恢复被撤村教学点,让孩子就近上学。有的被撤学校,如果条件允许,可作为常设培训场所。

记者在采访中了解到,河北省已制定方案,计划用3年时间,利用农村闲置小学,改建幼儿园100所。如何盘活农村闲置校舍,正引起有关部门的重视,这是一个好现象。

县域论坛

走好现代农业之路

黑龙江省委清县委常委 史鉴

宝清县作为传统的农业大县,非常重视发展现代农业,认识到这是增强县域经济实力、增加农民收入、保障国家粮食安全的必由之路,为此着重做好以下几方面的工作。

首先,走现代农业之路。宝清依托科技示范园区的辐射带动作用,加快推进以方胜现代农业高科技示范园为中轴,以依饶、宝温、宝七、宝尖、宝密等40个科技园区和15个国家级万亩高产创建示范片为支撑的示范园区建设,示范园区面积可达23万亩,辐射带动农业标准化种植面积100万亩。

同时,加快农田基础设施建设。2010年和2011年完成田间工程及大棚育秧工程项目,建设高产稳产田4.79万亩,建设水稻育秧大棚2064栋,全县水稻育秧水平再上新台阶,有效确保了全县粮食产量在100万吨的基础上稳步增长。今年完成了千斤斤粮食生产能力规划,努力建设50万亩水稻高科技示范园区、万亩寒地金苹果基地、千亩葡萄园、5万亩蔬菜基地、20个标准化养殖小区和10个绿色渔场和20个大型农机合作社。

其次,走工业富农之路。加快卫星城镇建设,建设好以七星泡镇工业园区、朝阳乡工业园区为代表的农产品深加工产业集群。确保谢记食品、中庆农副产品有限公司物流园区、宏达科技、北大荒米业、福祥米业等大项目建成投产,力争完成固定资产投资10亿元以上,使省级龙头企业发展到10家,市级达到10家。创新经营组织形式,扶持发展各类农民合作组织,发展农民专业合作社301家。

再次,走服务产业之路。加快劳动力转移步伐,深入推行管理规模化、服务网络化、培训标准化、运作市场化的工作机制,促进劳务产业发展。随着农业机械化和社会化服务水平的提高,更多农民进入非农领域已是大势所趋。今年全县要转移农村劳动力6.5万人,实现劳务收入5亿元。

最后,走特色发展之路。宝清要重点打造一批绿色有机食品生产基地,打造具有宝清特色的绿色有机品牌,未来,宝清每年的玉米产量可达到20亿斤、水稻11亿斤、生猪1万头、牛奶1万吨。

加快产业转型升级

内蒙古自治区准格尔旗委常委 万世斌

准格尔旗地处内蒙古自治区西南部,总面积7692平方公里,常住人口36.61万人,辖9个苏木乡镇、4个街道、1个开发区、1个工业园区。准格尔旗境内矿产富集,探明煤炭储量544亿吨,远景储量1000亿吨,高岭土储量60亿吨,石灰石50亿吨,铝矾土1亿吨。

十一五以来,准格尔地区生产总值年均增长37.2%,财政收入年均增长38.4%。2011年,地区生产总值830亿元,财政收入220亿元,城乡居民人均收入分别为30579元和10093元。

近年来,准格尔旗经济社会发展的主要思路及措施主要体现在以下几个方面:

一是注重发展方式的转变,加快转型升级,产业结构不断优化。煤和电一直是准格尔旗的主导产业,2011年,煤电产业所创造的财政收入占财政总收入的比例超70%。但通过全面推进结构调整、转型升级战略,走依托煤更延伸煤、超越煤的路子,粗放、松散、传统的原字号工业正逐步退出准格尔经济发展的舞台。

二是注重发展环境的优化,加大生态治理,城乡面貌不断改观。近年来,准格尔旗在持续推进重点城镇建设的同时,把全旗土地面积划为三区,即优化开发区、限制开发区、禁止开发区,实施城乡统筹、集约发展、以城带乡、以工补农战略,集中在优化开发区发展现代农牧业,逐步将禁止开发区和限制开发区人口整体退出。

三是注重发展成果的共享,加紧民生建设,人民生活不断提高。近年来,准格尔旗坚持以共享发展成果为目标,在经济实力逐步增强的情况下,始终把富民、爱民、惠民放在首位,每年用于民生投入的资金占财政总支出的50%以上。

四是注重发展要素的集聚,加强自主创新,发展后劲不断增强。准格尔陆续成立了煤转化、高岭土研发中心,成立了大路煤化工产学研创新基地、煤化工研究所等7家科研机构,建成了4个国家级陶瓷研发基地。大路工业园区获得2011年中国产学研合作促进奖,被认定为内蒙古自治区高新技术特色工业产业化基地,大路煤化工研究所成为自治区级煤化工实验室。

农业部认定全国农村集体三资管理示范县

本报讯:近日,农业部经管司发布通知认定北京市朝阳区等155个县(市、区)为全国农村集体三资管理示范县。

近年来,各地高度重视农村集体三资管理工作,主动将农村集体三资管理工作纳入农村党风廉政建设总体布局,不断创新管理方式、拓展工作内容,实现了从重点抓资金管理向全面加强资金、资产、资源管理的转变,农村集体三资管理水平稳步提升。农业部有关人士表示,加强农村集体三资管理,对于切实维护集体经济组织和农民群众的合法权益,促进农村集体经济发展壮大,促进农民增收,加快财产性收入具有重要意义。开展示范县的创建活动,是发挥典型带动作用,推进全国农村集体三资管理逐步实现制度化、规范化、信息化,尽快形成制度健全、产权明晰、权责明确、经营高效、管理民主、监督到位、手段先进的农村集体三资管理体制机制的重要举措。(王胜)

本版编辑 李亮

国家队 旧貌换新颜

本报记者 李力 周琳

10年来,农业战线上活跃着这样一支国家队。10年间,他们提供的商品粮从1149.2万吨增加到2820.9万吨,增长1.5倍。他们就是农垦人。

辽宁省东港市五四农场的种粮大户刘锋是远近闻名的地管家。他并没有承包很多地,但凭着家里的数十台农用机械,到周边农村去帮人种地,一年下来,收入颇丰。老刘说,他的农用机械规模在农垦系统算小字辈。

2002年至2011年,全国农垦农机总动力从1244.5万千瓦增加到2283.9万千瓦,大马力、高性能、多功能的农业机械快速增长,部分垦区主要农机装备达到国内甚至世界先进水平。

辽宁省东港市五四农场副场长孙延滨说,他已经是20多年的老农垦人。10年来,惠农政策带来的改变,让他感受颇深。他说,一是党的惠农政策好,土地流转盘活了规模经营一盘棋,现在农场推行反包倒租政策,普通农户能拿双份工资;二是出台的民生措施好。去年国家投资7500万元,省市区三级财政又追加投入,对棚户区的349户进行改造,让农垦人安了心。

不仅如此,普通农垦人的精神面貌也发生很大变化。原来是听从党的号召,现在是自愿留在农垦的越来越多。原来是农垦小伙找对象不容易,现在是姑娘排队到农垦来,有的还利用政策落户过来。刘锋说。



10月30日,在太原市河西农产品批发市场,蔬菜批发商在搬卸大葱。据太原市价格监测中心监测,随着秋冬时令蔬菜大量上市,太原蔬菜市场供应充足,零售价格连续四周回落。在太原市多家农贸市场,大白菜、菠菜、生菜、扁豆等品种降势明显,与上月相比降幅均超过30%。新华社记者 王飞航摄

丰收背后的水利支撑

本报记者 张雪

安徽省六安市江家店镇林寨村村民雷振球说:我家的农田灌溉条件好,天旱也不用愁,今年亩产在1000斤到1200斤。

去冬以来,我国一些地区降雨偏少,特别是黄淮大部降雨偏少,旱情高峰期全国耕地受旱面积一度达到8142万亩。在不利条件影响下,粮食增产来之不易。金色的丰收图景背后,离不开农田水利设施的有力支撑。

灌区:保障国家粮食安全的主力军

站在淠史杭灌区横排头枢纽工程大坝上,只见清水沿着淠河总干渠源源流向远方。淠河总干渠横跨皖中,像一条大动脉,灌溉660万亩农田,为近千万城乡居民提供饮用水源。淠史杭灌区管理总局总工程师王代林介绍。

保障国家粮食安全,核心在灌区。据统计,占全国耕地面积49%的灌区,生产了约占全国总量75%的粮食和90%以上的棉花、蔬菜等经济作物。

淠史杭灌区有效灌溉面积突破1000万亩,是新中国兴建的最大的灌区,正常年份粮食产量约占安徽省的四分之一,是保障国家粮食安全的重要基石。

由于土法上马,投入不足,灌区工程老损率曾达50%左右。王代林说。为实现粮食稳产增产,近几年,国家不断加大投入对淠史杭灌区进行续建配套与节水改造,灌

区的灌溉水利系数由0.45提高到了0.49,新增和恢复灌溉面积37万亩,改善灌溉面积500万亩,年节约农业灌溉用水2.5亿立方米。不仅实现了灌区节水增效,还为农民减少用水成本,改善用水条件提供了有力保障。

今年4月到8月,淠史杭灌区降雨只有300多毫米,比去年同期减少5成以上,发生了2001年以来最严重的干旱。为了做好抗旱供水工作,我们精心编制供水计划,坚持统一调度,做到以供定需。按照水量包干、流量包段的原则,分段细化水量消耗指标。王代林介绍,在淠史杭史河灌区抗旱紧张时期,经安徽省政府同意,省防指批准动用梅山水库部分库容进行灌溉,力保粮食生产不受影响。

2012年,淠史杭灌区实灌面积达到1056万亩,全灌区水稻产量约520万吨,实现了大旱之年灌区粮食增产。

灌区是保障国家粮食安全的主力军。近几年,经过新建改造,灌区提高了农业抗灾能力和用水效率,真正实现了藏粮于田。

小农水:打通农田灌溉的毛细血管

今年水稻平均亩产1400多斤,原来最多也就1000斤。湖北省随州市曾都区平原岗村村支书郭自华说,今年收成好于往年,最重要的原因是水跟上了。曾都区地处鄂北丘陵地区,是典型的旱包

子,过去只能靠天吃饭。今年5月,区水利局帮我们修好了水渠,通过泵站提水,可以一直灌到山脚下,旱涝保收!

农田水利工程如同人的血管,既要有犹如动脉的骨干工程,也要有像毛细血管的小农水工程。小农水是农田灌溉最后一公里,对农业丰产的直接影响最大。

近年来,湖北、安徽等省以塘堰整治、沟渠清淤、泵站改造等为建设重点,持续开展小型农田水利建设。湖北省随州市将小型农田水利建设作为保障粮食安全的牛鼻子工程抓紧、抓实。近年来,全市共完成投资1.94亿元,新建和改造泵站275座;开挖、疏浚渠道1188公里,渠道衬砌1661公里,将开展小型农田水利建设,与大中型灌区骨干工程配套改造相结合,发挥整体效益。

我负责6口塘堰的蓄水、放水工作,对渠道进行简单的维护,调解村民间的用水矛盾。周福才是湖北省随县万福店镇凤凰山村村民推选出的管水员。小型农田水利工程建设得好,还要管得好。随县正在探索一事一议统管、村组集体专管、用水组织直管等五种模式,破解农田水利管理最后一公里的难题。

节水灌溉:保持稳产丰收的根本性措施

水的问题解决了,种地心里有

底!黑龙江省大庆市林甸县东风村村民孙明江尝到了丰产增收的喜悦。他给记者算了一笔账,我家50亩玉米地使用了膜下滴灌,每亩平均投入500元。现在亩产玉米2000斤,每斤卖1.1元。一亩地毛收入2200元,纯收入1500元左右,比过去大水漫灌的方式多收入700元。膜下滴灌技术提高了水的利用效率,是确保丰收的利器,而且保水保肥,产出的玉米颗粒更饱满更红润,每斤能比采用普通灌溉方式的玉米多卖2分到5分钱。

人增、地减、水缺,是我国农业生产不得不面对的难题。要继续保持粮食稳产丰收,必须把发展节水灌溉作为一项根本性措施来抓。这是水利给出的解决之道。2012年年初,我国在东北四省区启动实施节水增粮行动,计划用四年时间,总投入380亿元,集中连片大规模推广应用膜下滴灌、喷灌等高效节水灌溉技术,发展3800万亩高效节水灌溉面积。

目前,黑龙江省已有77个县(市、区)开工建设高效节水灌溉工程,覆盖166.3万亩农田,已完成年度计划的68%。

水利,筑牢了粮食安全的基石,随着一大批灌区的改造升级,小农水建设的稳步推进,高效节水灌溉措施的加速实施,未来,粮食增产的潜力依然值得期待。