



核心提示：现代信息技术与统计数据生产有着天然的亲缘关系。统计部门始 和联网直报系统等统计四大工程为核心，全力推动计算机技术、网络技术、数 据库技术、空间信息技术等现代信息技术在统计工作中的应用。统计数据生产 方式正在发生着深刻变革。

统计事业插上了腾飞之翼



在践行科学发展观中 奋力前行的统计事业

国家统计局党组书记、局长 马建堂

企业和基层统计机构信息化水平的提升。

二、深化统计制度创新

统计部门紧紧围绕中央重大决策，着眼于更好地反映科学发展、服务科学决策，积极创新统计制度方法，努力完善统计体制机制，建立新的统计调查制度。进一步健全了质量、结构和效益指标，有效满足转变发展方式、调整经济结构的需要，建立了涵盖全社会能源生产、流通、消费的统计指标体系、调查体系和监测体系，为建立资源节约型社会提供扎实依据，建立了31个大城市劳动力调查制度，为扩大就业、改善民生提供重要数据；建立了主要统计指标环比统计制度，结束了我国统计长期以来基本没有环比数据的历史，建立了文化及相关产业年报制度，为制定促进文化大发展、大繁荣政策提供重要参考；建立了保障性安居工程统计制度，及时反映全国保障性安居工程建设完成情况。改进完善已有的统计调查制度。满足国家统筹城乡发展、促进服务业发展以及增强宏观调控的针对性、有效性和科学性的需要。推进城乡住户调查一体化，建立以可支配收入指标为核心的全国统一的居民收支指标体系，初步建立起科学、统一、全面、协调的服务业统计调查制度和信息发布制度，能够全面、准确地反映服务业发展规模、效益、地区分布和行业分布情况的统计数据，改革房地产价格统计，改进居民消费价格指数和工业生产者价格指数统计，更加灵敏、准确地反映价格走势，监测经济短期波动状况，完善劳动工资统计，将私营单位正式纳入统计范围，增加反映劳动报酬结构和差异的指标。完善统计体制机制，以加强统计集中统一领导、增强统计独立性的原则，建立国家统计局垂直管理的直属调查队，成立国家统计局统计咨询委员会，建立统计调查项目定期评估制度、部门统计审批制度、地方统计调查项目审批制度和服务业统计部际联席会议制度，完善了部门统计调查项目审批制度，统计组织运转更加顺畅高效。改进统计调查组织方式，高质量完成每年40项涵盖经济和社会各个方面的常规统计调查，4次重大国情国力普查和大量重要专项调查。

三、推动统计规范统一

规范统一是良好统计调查的根本属性，是高质量统计数据质量的基本保证，是提高政府统计公信力的重要前提。近年来，统计部门始终把规范统一作为统计工作科学发展的重要内容来抓。完善了我国统计工作基本法律制度，2009年6月全国人大常委会审议通过新《统计法》，2009年3月监察部、人力资源和社会保障部、国家统计局联合制定《统计违法违纪行为处分规定》，建立了违法案件查处和曝光制度，建立了对数据质量存在严重问题地方的相关领导进行约谈的制度，建立了监察机关和统计机构在查处统计违法违纪案件中的协作配合机制。完善统计标准，修订发布新《国民经济行业分类》、编制修订了《统计用产品分类目录》等近10部统计标准。规范统计工作流程，统一统计调查设计流程，健全统计调查业务流程，完善统计调查岗位职责。加强数据质量全面控制，健全统计数据质量全面控制体系，制定主要统计指标数据质量评估办法，建立源头数据核查机制，建立网上政务公开平台，全面公开统计法律法规、统计行政管理和重大统计改革事项，建立了网上舆情收集制度，及时了解公众对统计工作的意见，系统搜集社会各界对统计工作的改进建议。建立数据解释制度，发布统计信息的同时，编发对指标涵义、调查方法、计算方法、数据质量可靠性及局限性等方面的说明。建立数据修订公布制度，对修订的原则、方法、口径、基础数据来源作出必要说明。创建国家统计局数据库，已加载数据报表10801张，统计指标3759个，总数据量达到164万条，公众可通过互联网方便查询。丰富数据传播内容，拓宽数据传播渠道，已形成新闻发布会、统计公报、网络、报刊、年鉴和磁介质等立体式、全方位传播途径。统计部门提供的丰富信息已成为各类经济体、研究机构和社会公众从事经济、政治、社会和科研活动的重要依据，成为国际社会认识中国的重要窗口。

四、推进统计公开透明

统计工作离不开人民群众的支持配合。统计部门坚持以人为本，践行宗旨意识，服务社会大众，就必须及时公开统计工作，深度透明统计生产过程，广泛传播统计数据。中国统计开放日，每年9月20日邀请社会各界代表到国家统计局与数据生产人员互动，加深社会公众对统计工作的了解。建立了网上数据发布制度，及时通过网络公布数据发布时间，公布月度、季度、年度数据和专项调查数据、重大国情国力普查数据，建立了网上政务公开平台，全面公开统计法律法规、统计行政管理和重大统计改革事项，建立了网上舆情收集制度，及时了解公众对统计工作的意见，系统搜集社会各界对统计工作的改进建议。建立数据解释制度，发布统计信息的同时，编发对指标涵义、调查方法、计算方法、数据质量可靠性及局限性等方面的说明。建立数据修订公布制度，对修订的原则、方法、口径、基础数据来源作出必要说明。创建国家统计局数据库，已加载数据报表10801张，统计指标3759个，总数据量达到164万条，公众可通过互联网方便查询。丰富数据传播内容，拓宽数据传播渠道，已形成新闻发布会、统计公报、网络、报刊、年鉴和磁介质等立体式、全方位传播途径。统计部门提供的丰富信息已成为各类经济体、研究机构和社会公众从事经济、政治、社会和科研活动的重要依据，成为国际社会认识中国的重要窗口。

和曝光制度，建立了对数据质量存在严重问题地方的相关领导进行约谈的制度，建立了监察机关和统计机构在查处统计违法违纪案件中的协作配合机制。完善统计标准，修订发布新《国民经济行业分类》、编制修订了《统计用产品分类目录》等近10部统计标准。规范统计工作流程，统一统计调查设计流程，健全统计调查业务流程，完善统计调查岗位职责。加强数据质量全面控制，健全统计数据质量全面控制体系，制定主要统计指标数据质量评估办法，建立源头数据核查机制，建立网上政务公开平台，全面公开统计法律法规、统计行政管理和重大统计改革事项，建立了网上舆情收集制度，及时了解公众对统计工作的意见，系统搜集社会各界对统计工作的改进建议。建立数据解释制度，发布统计信息的同时，编发对指标涵义、调查方法、计算方法、数据质量可靠性及局限性等方面的说明。建立数据修订公布制度，对修订的原则、方法、口径、基础数据来源作出必要说明。创建国家统计局数据库，已加载数据报表10801张，统计指标3759个，总数据量达到164万条，公众可通过互联网方便查询。丰富数据传播内容，拓宽数据传播渠道，已形成新闻发布会、统计公报、网络、报刊、年鉴和磁介质等立体式、全方位传播途径。统计部门提供的丰富信息已成为各类经济体、研究机构和社会公众从事经济、政治、社会和科研活动的重要依据，成为国际社会认识中国的重要窗口。

在价格调查和住户调查中大力推行手持电子设备采集数据。近年来，统计部门全面推行调查员直接调查和住户记账的电子化，不断加大手机和平板电脑等手持电子设备采集数据的力度，使住户、价格等调查的数据采集方式、汇总方式、上报方式和数据审核方式发生根本性转变。目前在居民消费价格和农产品价格调查中，全国560个调查县市全部由调查员手持电子设备直接采集数据，有效减轻了采价员工作量，大大促进了价格采集的规范化。在住户调查中，一些地区已逐步推广使用平板电脑和手机等手持电子设备记账，方便了住户记账，减轻了填报负担，减少了记账中的差错，既能直观反映出住户每月的收支状况，还能帮助记账理财，提高了记账户支持配合程度。

我国已建成以国家统计局为中心，连接各省级、市级、县级统计机构和部分乡镇、街道统计人员的统计业务专网。依托业务专网，通过实施统计四大工程，在国家统计局数据中心和国家统计局



图片说明：记账户随时随地用手机记账。采价员使用手持采集器在菜市场采价。国家统计局利用遥感技术进行测产。国家统计局联网直报工作现场。（资料图片）本版稿件除署名外均由本报记者 薛志伟 实习生 魏芳芳采写

国家记账体系在升级

我们明显感觉到企业统计人员的牢骚少了，对政府统计工作的抱怨少了，和基层统计人员的配合更协调，统计工作阻力也更小了。陕西省西安市雁塔区长延堡街道办事处统计工作站的工作人员告诉记者，2011年8月，工作站在 三上 企业和房地产企业中推行了包括基本单位名录库、企业一套表制度、数据采集处理软件系统和联网直报系统的四大工程改造，大大提高了企业填报的准确性、时效性和工作效率。

其中，企业一套表制度把过去分专业设计、分专业填报、多部门重复报送整合在一起，统一到一套表上让企业进行填报。进入基本单位名录库的企业只需要通过新的联网直报系统，在办公室内打开专门的网页，通过统一的数据采集处理软件系统，登录专属的账号密码就可以直接将数据上传到国家统计局的数据库中。这为企业减轻统计工作负担，减少了中间多项环节，使得填报工作更加方便、快捷。随着一套表报送模式的熟练掌握和取消旧的报送模式后，企业和基层工作人员都真切地感受到了一套表带来的便利和好处。每月企业只报送一次报表，不像以前，报完一个又一个，统计工作成了企业的一项负担。统计人员现在每个月只要用一次就可以完成多部门需要的报表报送工作。工作人员告诉记者，这在很大程度上减轻了负担，避免了重复劳动。

据介绍，新的历史时期，统计部门将紧紧围绕党中央、国务院的重大部署，进一步推进改革创新，加大现代信息技术在统计工作中的应用，加快建立与社会主义现代化进程相适应，符合国际通行规则，调查制度科学，调查行为规范，调查方法透明，组织体系完善，技术手段先进，法制保障有力，队伍素质优良、服务水平一流的现代统计体系，努力为实现经济科学发展方式、全面建设小康社会提供更加优质的统计服务。

记者了解到，为了推动四大工程的实施，去年雁塔区统计局就为长延堡街道办事处统计工作站安装了VPN装置，统计站的电脑和分管领导的电脑也都可以直接登入各级统计局内网，随时可查看、接收、上传统计资料。之后，区统计局又在辖区内的两个社区和一个村也安装了VPN装置，进行 六级联网 试点。这使得各级之间在查询和了解统计信息上更加便捷通畅，也使群众对统计工作在认识上有了明显改观，认为统计工作也不是那么神秘，统计内容是可以公开的。这有利于让社会各界更好地走近统计、了解统计，零距离观察统计、感受统计，有利于进一步推动中国统计公开透明，让统计更好地服务社会。



现代技术支撑科学统计

国家统计局数据中心主任 许剑毅

党的十六大以来，我国的统计信息化建设实现了快速发展，基础设施建设取得了前所未有的成就。统计信息内部网已成为统计部门间信息交换的主渠道，网络化服务正在成为统计部门为各级政府部门提供优质服务的主要方式，特别是面向社会建立的统计信息网外网，正逐步成为各级政府领导和社会各界了解当地经济和社会变化的重要途径。

随着网络技术的发展，现代信息技术为统计工作的现代化和切实保证提高统计数据质量提供了技术支持。统计四大工程的推行，实现了统计生产方式及流程的根本性变革，使数据加工处理由原来的各级自行分散处理，变为全国统一数据由中心大集中的处理。数据上报由原来的逐级上报变为企业通过互联网直接向国家数据中心报送统计数据。需要统计人员现场采集的信息，采用手持移动终端，进行现场采集无线发送。国家直接掌握企业的原始资料，数据生产过程实现企业、国家两点一线，各级工作人员按照权限对统计数据在线共为大，中间环节各级工作人员不得修改数据，真正实现了统计数据生产过程的公开、透明、可控，彻底杜绝和根除了各个中间环节对统计数据的人为修改和干扰，有力地保证了统计数据质量和提高了统计生产的效率。

目前，统计信息化系统在没有国家 金统 项目支持、没有大的资金投入、没有大型计算机的情况下，更多地采用了硬件集群，以及虚拟化、资源池、云计算等最先进行信息技术，这在世界范围都是领先的。全国统一联网直报系统采用集中部署与分部部署相结合的架构，充分利用各省的信息化资源，建设了生产方式及流程的根本性变革，使数据加工处理由原来的各级自行分散处理，变为全国统一数据由中心大集中的处理。数据上报由原来的逐级上报变为企业通过互联网直接向国家数据中心报送统计数据。需要统计人员现场采集的信息，采用手持移动终端，进行现场采集无线发送。国家直接掌握企业的原始资料，数据生产过程实现企业、国家两点一线，各级工作人员按照权限对统计数据在线共为大，中间环节各级工作人员不得修改数据，真正实现了统计数据生产过程的公开、透明、可控，彻底杜绝和根除了各个中间环节对统计数据的人为修改和干扰，有力地保证了统计数据质量和提高了统计生产的效率。

总体来看，与国际统计同行相比，我国统计信息化建设还有差距，仍需加大投入，完善体系建设，使系统更加安全、稳定、高效，切实做到提高统计能力，提高统计数据质量，提高统计公信力，为加速统计工作现代化，提升国家软实力做出更大的贡献。

迎接党的十八大大特刊



一网知物价

今天猪肉价格有点涨，蔬菜价格有些降，坐在办公室电脑前，国家统计局城市社会经济调查司信息技术处处长董雅秀说：只要打开电脑，千里之外的超市、商场、集贸市场中各种商品的价格信息都一一呈现在眼前。数据库中，当天的价格、上次的价格、上月平均价格、价格变动原因等等，所有信息清清楚楚、明白如白、一目了然！目前可不是这样，采用的是 直接调查、间接上报 的模式。她说，20多年前，为了及时准确地掌握全国物价水平，国家统计局每年都要组织数万人，分赴全国各地成立了直属调查队，分布在全国近500个调查市县的4000名价格调查员，按照统一规范的 定人、定点、定时 原则采集价格信息。采集结束后，调查员要将采集单交回市县调查队逐一录入，月底进行审核后上报。

利用PDA程序的自动审核和提示等功能，单终于退出历史舞台了！董雅秀激动地说。从2010年开始，应用CPI手持数据采集系统开展居民消费价格调查工作，目前已顺利推广到近500个调查市县。通过CPI手持数据采集系统，分布在全国各地的价格调查员，只需用手持数据采集器（又称PDA），在采价现场将采集到的商品名称、价格及价格变动原因等信息录入后轻轻一点，就可将数据无线传输到电信的网络基站，再传输到国家统计局的服务器。价格信息一经报出，各级用户都可通过CPI数据采集系统网共享，全国物价情况一目了然！目前可不是这样，采用的是 直接调查、间接上报 的模式。她说，20多年前，为了及时准确地掌握全国物价水平，国家统计局每年都要组织数万人，分赴全国各地成立了直属调查队，分布在全国近500个调查市县的4000名价格调查员，按照统一规范的 定人、定点、定时 原则采集价格信息。采集结束后，调查员要将采集单交回市县调查队逐一录入，月底进行审核后上报。

新的调查方式使调查员即采即报，不必往来于调查途中，提高了价格采集和上报效率，也减轻了工作负担。同时，调查员