

国家发展改革委公布《天然气利用政策》

优先保障城镇居民生活用气

继续深化天然气价格改革,建立完善天然气上下游价格联动机制

本报北京10月31日讯 记者黄晓芳报道:国家发展和改革委员会今天公布《天然气利用政策》明确了我国天然气利用顺序,把我国天然气用户分为优先类、允许类、限制类和禁止类。其中,城镇(尤其是大中城市)居民炊事、生活热水等用气被列入优先保障类。

被列入优先类的城市燃气还包括:公共服务设施(机场、政府机关、职工食堂、幼儿园、学校、医院、宾馆、酒店、餐饮业、商场、写字楼、火车站、福利院、养老院、港口、码头客运站、汽车客运站等)用气;天然气汽车(尤其是双燃料及液化天然气汽车);集中采暖用户(指中心城区、新区的中心地带)燃气空调。

城市燃气中的分户式采暖用户被列入允许类。被列入限制类和禁止类的主要涉及相关工业项目,其中包括在陕、内蒙古、晋、皖等13个大型煤炭基地所在地区建设煤制天然气发电项目(煤层气发电项目除外),新建或扩建以天然气为原料生产甲醇及甲醇生产下游产品装置;以天然气代煤制甲醇项目。

《天然气利用政策》还规定,各省(区、市)发展改革委、能源局要按照天然气利用优先顺序加强需求侧管理,鼓励优先类、支持允许类天然气利用项目实施,对限制类项目的核准和审批要从严把握,列入禁止类的利用项目不予安排气量。

在天然气价格调控方面,《天然气利用政策》要求完善价格机制,继续深化天然气价格改革,完善价格形成机制,加快理顺天然气价格与可替代能源比价关系;建立并完善天然气上下游价格联动机制;鼓励天然气用气量季节差异较大的地区,研究推行天然气季节差价和可中断气价等差别性气价政策,引导天然气合理消费,提高天然气利用效率;支持天然气贸易机制创新。



国家发改委副主任、国务院医改办主任孙志刚——

医改要从打基础转向提质量

到2015年,要完成县级公立医院改革,并力争社会办医占整个医药卫生比例达到20%左右

本报北京10月31日讯 记者吴佳佳报道:国家发改委副主任、国务院医改办主任孙志刚在今天举办的第二届中美健康峰会上表示,今后4年,要突出抓好健全全民医保体系、巩固和完善基本药物制度和公立医院改革等三方面重点工作。县医院将成为公立医院改革重点,到2015年基本完成县医院阶段性的改革。同时,积极鼓励社会办医,力争到2015年社会办医占整个医药卫生比例达到20%左右。

孙志刚说,中国医药卫生体制改革成效显著,基本医疗卫生制度建设取得重大进展。特别是基层医改实现重大突破,建成了世界上覆盖人口最多的医疗保障网,重新构建了一个崭新的基层医疗卫生服务平台,取得了城乡居民基本医疗保险水平提高、基本公共基层均等化水平明显提高、基层医疗卫生服务能力明显提高、基层医疗卫生服务机构的效率明显提高、基本药物价格明显下降等成效。

孙志刚表示,深化医改迈入了新的阶段,要从打好基础向提升质量转变,形成框架向制度建设转变,从试点探索向全面推进转变。要继续提高政府对基本医保的补助标准,巩固扩大覆盖人群,继续提高政策范围内医保报销的比例,积极开展城乡居民大病保险,积极发展各类补充保险和商业健康保险,从制度上进一步织密社会安全网。

国家粮食局要求

加强对各类粮食收购企业检查

本报北京10月31日讯 记者周琳报道:国家粮食局日前发出通知,要求地方各级粮食行政管理部门对辖区内从事秋粮收购活动的各类粮食经营、加工及转化企业进行检查。

截至10月25日,江苏、安徽、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南等12个中晚籼稻主产区各类粮食经营企业收购2012年产中晚籼稻615.4万吨,比上年同期增加42.7万吨;其中国有粮食企业收购229.8万吨,占收购总量的37%。据监测,中晚籼稻收购价格基本稳定,大部分主产区每百斤收购价格在130元至135元。

国家粮食局有关负责人表示,秋粮收购检查具体包括核查粮食收购者是否具有粮食收购资格、粮食收购者是否严格执行了国家粮油质量等级标准和水杂增扣量标准、委托收储库点是否严格执行了最低收购价和国家临时收储等政策、粮食收购者是否及时支付了农民售粮款等多项内容。



10月31日拍摄的湖北黄冈长江大桥。当日,目前世界同类桥梁跨度最大的湖北黄冈长江大桥公路桥面板铺设完成。湖北黄冈长江大桥是长江上第6座公路铁路两用桥,全长4008米,主跨567米,建成通车后,将实现湖北黄冈市与武汉全方位的无缝对接。

新华社发

预付卡新规今起实施

预付卡市场管理将进一步加强

本报北京10月31日讯 记者王信川报道:11月1日,央行发布的《支付机构预付卡业务管理办法》和商务部发布的《单用途商业预付卡管理办法(试行)》正式实施。中国支付清算协会有关负责人表示,有关部门在满足持卡人的合法合理需求的基础上,从严规范和管理预付卡业务,有利于规范预付卡市场秩序,促进预付市场健康发展。

该负责人说,消费者首先要正确区分

预付卡业务类型。目前预付卡按发行主体分为多用途预付卡和单用途预付卡,其中多用途预付卡使用范围广,几乎不受行业限制,其功能接近于电子货币。而单用途预付卡,是由从事零售业、住宿和餐饮业、居民服务业的企业法人发行的,只能在发卡企业及所属集团或单一品牌店内应用。

在保护多用途预付卡持卡人权益方面,央行从发卡机构向购卡人公示,提供预付卡章程,告知持卡消费便利或优惠,明示激活、挂失、换发、赎回等服务的收费事项,提供安全便利的查询、赎回渠道等方面进行了规范,目的在于保障持卡人的知情权、基本服务获取权和资金使用权。

国内预付卡发行量快速增长,但也出现了一些乱象。中国支付清算协会有关负责人说,该协会将按照《管理办法》不断完善预付卡市场自律管理规范,加强行业自律管理,持续推进预付卡市场的健康发展。

(上接第一版)科学发展观在抗击非典和完善社会主义市场经济体制的过程中形成,在加强和改善宏观调控的实践中充实完善,在推动经济社会切实转入科学发展轨道中蓬勃发展,在应对国际金融危机爆发以来的一系列风险和考验中经受检验,在全面建设小康社会的实践中发挥了日益重要的指导作用,成为发展中国特色社会主义必须长期坚持的重大战略思想。

以科学发展内涵的新认识为引领,我们党着眼于实现经济社会协调发展、着眼于党和国家长治久安,对构建社会主义和谐社会的实践基础、理论依据和重要原则作出全面系统的阐述,明确提出了民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐社会建设总目标。党的十六届六中全会作出了社会和谐是中国特色社会主义本质属性的重大判断,把和谐与富强民主文明并列作为建设社会主义现代化国家的内在要求,使中国特色社会主义事业的总体布局由原来的三位一体,发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这是把马克思主义与中国具体实际相结合、在社会主义社会建设理论方面的一个重大发展。

我们党推动发展的思路不断明晰,理念不断创新。继以人为本、科学发展、和谐社会之后,转变经济发展方式、创新型国家、社会主义新农村,以及生态文明、文化强国、和谐世界等一个又一个关键词相继纳入当代中国的发展辞典。中国特色社会主义的体制框架和思想体系更加完备,各项事业发展全面推进,在行之有效的改革和声势浩大的转变中,走上了一条经济、政治、文化、社会、生态全面进步的道路。

这10年里,来自国际、国内、经济、政治,以及自然界的挑战接连不断,与此相伴的是经济社会发展取得的辉煌成就,是中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度不断完善,是科学发展观从萌芽到成形、从理论到实践的非凡历程。中国特色社会主义在世界现代化进程中展现出顺势有为、逆势前行的独特力量。

10年发展的最鲜明特点是,以科学发展观统领经济社会发展全局,科学发展观提出之时,我国经济社会发展总体上仍呈粗放状态,GDP崇拜,在一些地方驱之不散,重速度轻效益、重外需轻内需、重投资轻消费、重财富增长轻民生投入的现象还不同程度地存在。观念转变不是朝夕之功,经过坚持不懈地深入学习与实践,科学发展理念在广大党员干部中牢固树立,科学发展共识在全社会普遍形成,带来了发展思路、发展模式的大转变,也带来了政绩观和工作方式方法的大转变。我国经济社会发展的导向发生了根本性变化,从快字当头到好字优先,转变方式、调结构不断迈出新步伐。消费、投资、出口协同拉动经济增长的格局正在形成,工业化、城镇化、农业现代化同步发

高举当代中国发展进步的伟大旗帜

展,城乡、区域发展的协调性不断增强,初步扭转了工农差别、城乡差别、地区差别扩大的趋势,城镇化率首次超过50%,实现了城乡结构的历史性变化。我国的自主创新能力不断提高,从神舟飞天到蛟龙入海,在一些重要领域实现了自主创新的跨越式发展,创新型国家建设稳步推进。资源节约型、环境友好型社会建设进展明显,各地大力发展循环经济、绿色经济,在节能降耗上取得了明显成效。

10年发展的最突出特征是经济增速快、波动幅度小。我们充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,科学运用宏观调控手段,及时纠正市场失灵,防止经济出现大的起落。在国际金融危机袭来之际,中央果断出台并不断完善一揽子应对计划和措施,加强宏观调控,有效遏制了经济增速下滑态势,使我国在全球率先实现了经济总体回升向好,继续保持了经济发展的良好势头,维护了社会和谐稳定,避免了现代化进程出现的波折。

10年发展的最核心目的是为了人民。我们坚持以人为本、民生优先,始终把保障改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。我国城乡居民收入持续增长,城镇新增就业10年内超过1亿人,连续5年超过千万人,全面实现9年制义务教育,全民基本医保制度框架基本形成,最低生活保障、医疗救助制度覆盖城乡。由于改革发展的成果更多更公平地惠及全体人民,社会大局在经济社会深刻变革和急剧转型过程中始终保持稳定,成为党和国家在各种风险冲击面前始终沿着正确航向破浪前进的重要保障。

10年发展的最根本动力是改革开放。改革开放每深化一步,中国特色社会主义就前进一步,社会主义现代化建设就加快一步。这10年,我们坚持深化改革和扩大开放,着力增强经济社会发展的活力与动力。财税改革、金融改革、行政体制改革、垄断行业改革,改革攻坚不断取得新突破,充满活力、富有效率,更加开放、有利于科学发展的体制机制正在加快构建。我们大力实施互利共赢的开放战略,坚持出口和进口并重、利用外资和对外投资并举,拓展了自己的发展空间,促进了中国经济发展,也为区域和世界经济发展做出了重要贡献。

科学发展观的贯彻落实取得了显著成效。2002年至2011年,我国不仅实现了经济总量和人均国内生产总值的大幅跃升,而且城乡居民人均收入增长1.8倍,是历史上增长最快的时期之一,城乡居民人民币储蓄存款余额由

8.6万亿元增加至35万亿元,平均每百户家用汽车拥有量由0.9辆增加到18.6辆

不仅如此,自2008年国际金融危机爆发以来,世界经济格局迅速变化。美、日、欧等发达经济体普遍面临衰退,中国、印度、巴西等新兴市场国家经济发展加快。由于各个国家的实力此消彼长,新兴市场国家群体性崛起,中国崛起的势头更加明显。目前,我国已成为世界第一大贸易出口国、第二大贸易进口国和外商直接投资流入国、第五大对外投资国和最大的新兴市场。我国经济总量占世界的份额由2002年的4.4%提高到2011年的10%左右,对世界经济增长的贡献率超过20%,在国际地位与国际事务中的影响力也随之上升。

回首向来艰辛事,10年奋斗不寻常。这10年里,国内问题与国外问题交织,重大自然灾害与国际金融危机相伴,我们经历了一系列特殊时刻的考验,面对的是新世纪以来最困难、最严峻的局面。一场场疾风骤雨的洗礼,砥砺着我们把握大局的能力、开创未来的勇气。正是因为拥有社会主义制度的政治优势,拥有多年发展中国特色社会主义积累下的雄厚物质基础、锻造出的坚强国家实力,才使我们从容面对各种冲击,迎来了新的发展,迈上了新的台阶。

中国特色社会主义深刻地改变了中国人民、中华民族的命运。这面伟大旗帜,正在由我们这个有着8200多万名党员的世界上最大的政党更高地举起来,在我们这个有着5000多年文明历史和13亿多人口的发展中大国更高地举起来,朝着全面建成小康社会的目标,朝着实现中华民族伟大复兴的目标坚定不移地向前迈进。

三

综合分析当前国内外形势,我们既面临前所未有的机遇,也面临前所未有的挑战,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。从国际上看,和平发展合作仍是时代潮流,我国国际影响力和国际地位明显提高,全面参与经济全球化的机遇依然存在,国际环境总体上有利于我国和平发展。但是,在国际金融危机的深层次影响下,世界经济复苏的曲折性、艰巨性进一步显现,不同经济体经济走势出现分化,不稳定性、不确定性增加。尤其是一些国家主权债务危机持续发酵,国际金融市场、大宗商品市场震荡加剧,市场预期持续走低,全球经济下行风险不容低估,扩大外需的难度加大。同时,各国经济增长模式都在进行深度变

列极具挑战性的矛盾和困难。我们必须以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观。以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。我们一定要统一思想、提高认识,坚决执行中央加快转变经济发展方式的重大决策部署,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,扎扎实实抓好实施创新驱动发展战略、推进经济结构战略性调整、推动城乡发展一体化、全面提高开放型经济水平等战略任务的贯彻落实,着力激发各类市场主体发展活力,推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,全面深化经济体制改革,不断增强长期发展后劲。

面对当前经济发展面临的诸多困难和挑战,我们更要深入贯彻落实科学发展观,坚持稳中求进的工作总基调,把稳增长放在更加重要的位置,以扩大内需为战略基点,以发展实体经济为坚实基础,以加快改革创新为强大动力,以保障和改善民生为根本目的,统筹当前与长远,更加注重拓宽增长空间,更加注重提高增长质量,更加注重激发发展活力,更加注重共享发展成果,着力破解经济社会发展中的难题。为此,就要采取更有力的举措,把财政和货币政策落到实处,确保资金流向实体经济部门,扩大生产,增加就业,就要重点支持中小企业发展,通过融资、财税等手段帮助它们尽快摆脱困境,为经济增长提供坚实支撑,就要充分挖掘科技潜力,积极培育增长亮点,增强经济增长的内在动力,就要加快结构调整步伐,努力实现经济均衡发展。在科学发展观的指导下,我们还要不断完善和创新经济社会发展的理念、体制、模式,处理好政府与市场、劳动与资本、生产与消费、公平与效率等重要关系,既充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又不能放任唯利是图、恶性竞争;既充分发挥政府在宏观调控方面的关键作用,又要避免脱离实际、大包大揽;既大力提倡科技创新,不断提高产业技术水平,又始终把增加就业、改善民生摆在首位,使科技进步和扩大就业相得益彰;既大力促进生产、不断夯实社会发展的物质基础,又注重收入的合理分配,使社会生产能力提高和民众生活改善相互促进,由此推动经济平稳较快发展,保持社会和谐稳定,努力实现经济社会全面发展的预期目标。

旗帜决定纲领,旗帜引导方向,中国特色社会主义就是引领当代中国发展进步的旗帜,也是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。党的十八大即将召开,这是在全面建设小康社会关键时期召开的一次十分重要的会议,对于坚持和发展中国特色社会主义具有重大意义。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和三个代表重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,始终不渝地坚持党的基本路线,为任何风险所惧、为任何干扰所惑,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,坚定不移地走中国特色社会主义道路,为国家强盛和民族复兴而努力奋斗!

在新的历史条件下,我们继续推进中国特色社会主义,必须深入贯彻落实科学发展观。这是一项长期而艰巨的重要任务,面临着系