

# 公交优先发展战略将全面实施

## 当前城市公交出行分担率较低,未来发展将突出公益属性

本报深圳10月29日电 记者薛志伟从今天召开的全国城市公共交通工作会议上获悉:今后我国将全面实施城市公交优先发展战略,努力建设人民满意的城市公共交通系统,让人民群众出行更便捷、乘坐更舒适、换乘更方便。

交通运输部副部长冯正霖表示,近年来城市公共交通发展迈出了坚实步伐,设施建设取得新进展,车辆装备得到新提升,运营管理取得新成效。

2011年,全国城市公共交通系统客运量达787亿人次,比2008年增长28%,相当于将全国城市居民每年运送100多次,其中轨道交通完成客运量71亿人次,比2008年增长1倍。截至2011年底,全国公共汽车运营线路达到3.4万条,运营线路总长度达67.3万公里,比2008年增长了3.5倍,全国公共汽车车站面积达5231万平方米。轨道交通建设稳步推进,全国共有13个城市开通轨道交通线路58条,运营线路

总长度1700公里,比2008年翻了一番。全国公共汽车运营车辆达到45.3万辆,比2008年增长27%;轨道交通运营车辆9945辆,比2008年增长1.4倍。

尽管实现了快速发展,但是与国际化大城市公共交通发展水平和我国经济社会发展需求相比,我国城市公共交通发展仍然比较滞后,与城市经济社会快速发展、群众生活水平不断提高的新要求还有一定差距。全国大部分中心城市公交出行分担率平均不足30%,中小城市平均约10%,与国外同类城市相比差距较大。此外,公共交通吸引力不强,公共汽车准点率较低,换乘不方便,信息化、智能化水平不高,候车时间长、行车速度慢、乘车环境差等问题仍较为突出。同时,公交站点覆盖率不高,全国主要中心城市公共汽车车辆进场率不足60%。

冯正霖强调,城市公共交通是城市经济发展的动脉,是城市功能正常运转的基础支撑和提升城市综合竞争力的关键,各

级交通运输主管部门要深刻认识优先发展城市公共交通的重要性和紧迫性,突出城市公交的公益属性。

据介绍,近几年来,许多地方政府都积极出台了支持城市公交优先发展的政策措施。福建、湖北、山西等省制定了优先发展城市公交的实施意见。北京市明确将城市公交补贴纳入公共财政预算,2011年对城市公共交通补贴资金占全市财政收入比例将近4%。福建省设立了省级公交发展专项扶持资金,2010年以来共安排6.61亿元,用于支持公交场站建设和车辆购置更新。江苏省建立了全省城市客运工作联席会议制度,形成跨部门协调推进机制。上海市将机动车牌照拍卖收入全部用于城市公交发展。杭州、昆明等城市明确从城市土地出让收入中抽取一定比例资金专项用于城市公交发展。

根据交通运输部要求,今后各地交通运输部门将进一步完善法规政策体系,推动公交制度化、规范化发展。

### 数字新闻

## 87.5

## 三季度中小企业发展指数微降

本报北京10月29日讯 记者庄光平从中国中小企业协会获悉:三季度我国中小企业发展指数为87.5,比二季度下降2.8点,景气度持续下滑的局面尚未扭转。

分行业看,在中小企业协会观测的8大行业中,建筑业、交通运输邮政仓储业、信息传输计算机服务业和住宿餐饮业指数均上升,其中建筑业指数升幅最大,为88.0,环比上升7.2点。一些行业特别是工业仍受到产能过剩等问题的困扰,其中工业指数降幅最大,为86.6,环比下降5.4点。

中小企业协会会长李子彬表示,中小企业特别是小微企业目前税费负担仍然偏重,应进一步严格清理和减免各种不合理收费,同时加快营业税改征增值税改革步伐,让更多中小企业受益。

## 17177万元

## 保险消费者经济权益获保护

本报北京10月29日讯 记者殷楠报道:中国保监会日前公布了今年前三季度保险消费者投诉情况。数据显示,前三季度,中国保监会及各保监局共办结各类涉及保险消费者权益的有效投诉事项11583个,办结率达93.68%,帮助消费者维护经济利益总计17177.16万元。全国各级保险行业协会共受理各类保险合同纠纷申诉11013件,实际调处7548件,为消费者挽回经济损失16466.24万元。

今年前三季度,保监会及各保监局共接收各类涉及保险消费者权益的有效投诉总量10289件,同比增长159.10%,反映有效投诉事项12365个,同比上升174.84%。

## 120亿元

## 南水北调中线水质确保安全

本报讯 记者杜芳从丹江口库区及上游水污染防治和水土保持部际联席会议第三次全体会议上获悉:十二五时期,我国将加大南水北调中线水源区丹江口库区及上游水污染防治和水土保持工作力度,支持实施污水及垃圾处理设施建设、垃圾处理设施建设等10大类项目,总投资约120亿元,以确保南水北调中线调水水质安全。

国家发改委副主任杜鹰表示,十一五丹江口库区及上游水污染防治和水土保持工作成效显著,但部分入库支流水质与规划目标还存在着差距。十二五规划建设是个新的契机,中央和地方都要扎实做好丹江口库区及上游水污染防治和水土保持工作,确保一库清水调北方。

## 100家

## 我国将建智能养老实验基地

本报北京10月29日讯 记者杨忠阳报道:全国首家智能化养老实验基地建设启动仪式今天在北京怀柔举行。全国老龄办副主任朱勇表示,未来10年,我国将建设100家智能化养老实验基地,以智能化引领养老服务方式转变,推动全国老龄服务体系发展,最大限度满足老年人的不同需求。

据了解,全国首家智能化养老实验基地位于北京市怀柔区庙城镇,由全国老龄办信息中心组织实施,项目规划总建筑面积86115平方米。基地建成后,将形成养生颐养、健康长寿、快乐老年、人性智能化等几大板块,突出以人为本、整体智能化平台、管家式服务、医疗联动绿色通道等特点。

## 100亿元

## 成兰铁路项目融资合同签署

本报成都10月29日电 记者钟华林、通讯员吴日想报道:国家开发银行四川分行与成兰铁路有限责任公司今天在成都签订成兰铁路项目建设借款合同,签约金额达100亿元。

成兰铁路是国家中西北至西南的区际新通道,是我国铁路网的重要组成部分,被纳入汶川地震灾后恢复重建总体规划。项目起于成都,止于甘肃哈达铺,正线全长457公里,工程为国铁I级电气化铁路。项目建成后,将极大改善民族地区交通状况,有效构建西南西北综合运输大通道,优化铁路网结构,增强路网灵活性。

据了解,国开行作为中长期投融资领域的主力银行,以市场化方式服务国家发展战略,大力推动西部综合交通枢纽建设,积极推动西部交通瓶颈,拉动经济发展。截至2012年9月底,国开行在四川累计投放贷款4282亿元,其中对交通领域投放1158亿元。

## 50亿元

## 民生银行扶持全国产茶企业

本报北京10月29日讯 记者王信川报道:在近日举办的2012中国(厦门)国际茶产业博览会上,民生银行分别与中国22家核心茶企以及福建省的福安、武夷山、安溪、华安、大田5家小微茶企城市商业合作社签署了总额为50亿元的合作协议。

据悉,民生银行与小微茶企城市商业合作社合作,是创新的银企合作模式,通过该合作社,急需资金的小微茶企将可以便捷地获得较低成本的贷款。作为首个试点县,福建安溪成立首只互助基金,首批款于10月19日发放,以扶持安溪茶叶协会选出的50家小微茶企。

### 信息速递

#### 可再生能源电价补助目录公布

本报北京10月29日讯 记者崔文苑报道:财政部、国家发展改革委、国家能源局近日联合公布第二批可再生能源电价附加资金补助目录。据了解,省级电网企业、地方独立电网企业根据本级电网覆盖范围内列入附加资金补助目录情况,按规定提出可再生能源电价附加补助资金申请,经省级财政、价格、能源主管部门审核后,上报财政部、国家发展改革委、国家能源局。

#### 首家土地整备局深圳挂牌

本报深圳10月29日电 记者杨阳腾报道:在原深圳市征地拆迁办基础上设立的深圳市土地整备局今天挂牌成立,这是国内首家土地整备局。新成立的深圳市土地整备局承担的主要职责包括:统筹协调指导全市土地整备、征(收)地和房屋征收工作,组织编制土地储备专项规划和土地整备年度计划,统筹全市房屋征收、土地收回以及补偿安置房建设年度计划,统筹协调土地资产的经营管理等。

#### 浙江青年企业家走进清华

本报北京10月29日讯 记者王晋报道:浙江宁波慈溪市创二代企业家走进清华演讲会举行,来自慈溪市的青年企业家与清华大学学子交流和分享了创业体会。慈溪市创二代联谊会理事长、宁波慈星股份有限公司董事长孙平范、宁波方太厨具有限公司董事长、总裁茅忠群等新生代企业家与大家分享了创业感悟。

## 中央财政将安排专项资金 奖励欠发达地区淘汰煤炭落后产能

本报北京10月29日讯 记者崔文苑从财政部获悉:财政部、国家能源局、国家煤矿安全监察局近日联合下发通知,十二五期间,中央财政将安排专项资金对经济欠发达地区淘汰煤炭落后产能工作给予奖励。

据了解,奖励资金支持的煤炭行业淘汰落后产能项目必须具备以下条件:符合《关于十二五期间进一步推进煤炭行业淘汰落后产能工作的通知》等相关文件规定,相关生产线和设备型号与项目批复等有效证明材料相一致,必须在当年拆除或

报废,不得转移;所属企业相关情况与项目批复、安全生产许可证、煤炭生产许可证等有效证明材料相一致,未享受与淘汰落后产能相关的其他中央财政资金支持。

奖励标准上,中央财政根据年度预算安排、地方上年度煤炭淘汰落后产能目标任务实际完成和资金安排使用情况等因素安排奖励资金。对具体项目的奖励条件、标准和金额,由地方根据本办办法要求和当地实际情况确定。

资金使用方面,通知要求奖励资金必

须专项用于淘汰落后产能企业职工安置、化解债务、设备设施更新等淘汰落后产能相关支出,不得用于平衡地方财力。奖励资金可由地方统筹安排使用,但必须坚持4个原则:即优先支持关闭退出的煤矿,优先支持淘汰高瓦斯和煤与瓦斯突出的煤矿;优先支持淘汰落后产能任务重、职工安置数量多和困难大的企业;优先支持淘汰落后产能企业职工安置、妥善安置职工后,剩余资金再用于化解债务、设备设施更新等相关支出。



10月29日,观众在水博会现场参观水处理设备。当天,2012中国水博览会暨中国国际膜与水处理技术及装备展览会在京开幕。本届展会吸引了20个国家和地区的300多家展商参展。本报记者 赵晶摄

# 开创中部地区崛起新格局

### 国家发展改革委有关负责人解读《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》

本报记者 黄晓芳

地区的一半,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别只有全国平均水平的83%和95%,城镇化率比全国平均水平低5个百分点,对外贸易量仅占全国的4.5%;人均地方财政支出仅相当于全国平均水平的63%,教育、卫生等社会领域的人均支出也与全国平均水平有较大差距。这表明,中部地区处于工业化和城镇化快速发展阶段,基础设施建设、产业结构升级、生态建设和环境保护、社会事业发展需求旺盛。同时,中部地区拥有3.6亿人口,当前正面临着消费升级换代的重大机遇,市场前景十分广阔。2009年以来,中部地区社会消费品零售总额年均增长17.5%,居四大板块前列,凸显了巨大消费潜力。

记者:《意见》有哪些新的亮点? 国家发展改革委有关负责人:与以往相比,《意见》有许多亮点:一是进一步充实完善中部地区的战略定位。强调要大力发展劳动密集型产业和积极承接产业转移,把发展服务业作为中部地区崛起的重要支撑,二是进一步强化重点地区发展。明确将太原城市群、皖江城市带、鄱阳湖生态经济区、中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群六大区域发展成为带动中部地区崛起的核心地带和全国重要的经济增长极,同时明确了一批具有较大发展潜力的新经济增长带,切实加强革命老区、贫困地区加快发展的扶持。三是进一步丰富了体制创新和开放合作的内容。四是进一步完善了政策体系。

记者:制定《意见》的基本考虑是什么? 国家发展改革委有关负责人:中部地区在新时期国家区域发展格局中占有举足轻重的战略地位。一是中部地区是全国“三农”问题最为突出的区域。中部地区国土面积占全国的10.7%,农村人口占全国的30%,耕地面积占全国的23.8%,粮食产量占全国的30%,棉花、油料等主要农产品产量占全国的40%,整体上人多地少、农业比重较高、农民收入偏低,是全国“三农”问题较为突出和集中的区域。中部地区能否实现城乡统筹发展,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,直接关系到全国建设全面小康社会目标的顺利实现。二是中部地区是推进新一轮工业化、城镇化和农业现代化的重点区域。在工业化发展进程中,中部地区工业占GDP比重为47.5%,高于全国7.5个百分点,服务业占GDP比重为33.5%,低于全国9.6个百分点,总体处于工业化中期发展阶段,未

来产业规模扩张、承接产业转移、结构优化升级、经济发展质量提升的空间十分巨大。从城镇化发展看,2011年,中部六省城镇化率为45.4%,低于全国约5个百分点,处于城镇化中期的快速发展阶段,大量农村人口需要转移,城镇化发展潜力巨大。三是中部地区是内需增长极具潜力的区域。中部地区处于工业化和城镇化快速发展阶段,基础设施建设、产业结构升级、生态建设和环境保护、社会事业发展需求旺盛。同时,中部地区拥有3.6亿人口,当前正面临着消费升级换代的重大机遇,市场前景十分广阔。2009年以来,中部地区社会消费品零售总额年均增长17.5%,居四大板块前列,凸显了巨大消费潜力。

记者:《意见》提出了哪些促进中部地区崛起的政策支持? 国家发展改革委有关负责人:《意见》提出了一系列支持中部地区加快崛起的政策措施。如在扶持粮食主产区经济发展方面,在加大财税金融政策支持力度方面,明确要加大对中央财政对中部地区均衡性转移支付的力度;在完善生态补偿相关政策方面,强调要加大对中央财政对三峡库区、丹江口库区、神农架林区等重点生态功能区的均衡性转移支持力度等;明确要进一步加大对中部地区两个比照政策实施力度,完善实施细则,确保各项政策落到实处。

记者:大力实施促进中部地区崛起战略的重点任务有哪些?

国家发展改革委有关负责人:《意见》提出了大力促进中部地区崛起的6项重点任务:一是稳步提升“三基地、一枢纽”地位,增强发展的整体实力和竞争力。巩固粮食生产基地地位,提升在全国粮食生产中的重要地位。继续推进大型煤炭基地和电力基地建设,加强新能源开发,推进优势产业结构调整。推动装备制造业升级和发展,培育发展战略性新兴产业。加快发展服务业。加强与东部沿海和西部地区的交通通道建设,强化中部六省之间的互联互通。二是推动重点地区加快发展,不断拓展经济发展空间。三是大力发展社会事业。四是加强资源节约和环境保护。五是大力推进改革创新。六是全方位扩大开放。

记者:《意见》提出了哪些促进中部地区崛起的政策支持?

国家发展改革委有关负责人:《意见》提出了一系列支持中部地区加快崛起的政策措施。如在扶持粮食主产区经济发展方面,在加大财税金融政策支持力度方面,明确要加大对中央财政对中部地区均衡性转移支付的力度;在完善生态补偿相关政策方面,强调要加大对中央财政对三峡库区、丹江口库区、神农架林区等重点生态功能区的均衡性转移支持力度等;明确要进一步加大对中部地区两个比照政策实施力度,完善实施细则,确保各项政策落到实处。

### 政策解读

近日,《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》正式印发。这是继《促进中部地区崛起规划》出台之后,国家支持中部地区发展的又一重大战略部署。为全面了解《意见》出台的背景和目标任务,记者采访了国家发展改革委有关负责人。

记者:出台这份《意见》的背景是什么? 国家发展改革委有关负责人:《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》印发实施以来,中部六省呈现出经济持续快速增长、社会全面繁荣进步、人民生活明显改善的良好局面。2006年以来,中部地区生产总值年均增长12.7%,经济增速连续4年超过东部地区,经济总量占全国的比重由2005年的18.8%提高到2011年的20.2%。

与此同时,由于基数低、起步晚,制约中部地区长远发展的矛盾和问题依然突出。主要体现在:经济社会发展相对滞后,发展方式依然粗放;“三农”问题突出,农业稳定发展和农民持续增收难度增大,城镇化水平较低,中心城市的辐射带动能力不强等。目前,中部地区经济社会发展的不少指标仍低于全国平均水平,更大大落后于东部地区。2011年,中部地区人均生产总值不足全国平均水平的80%,仅为东部