

四川 双城：开启跨越发展新征程



棠湖公园



四川省成都天府新区建设启动仪式

2011·12·25 成都

成都天府新区动工仪式



黄龙溪



雪山国际社区



三星南新村



双流风光



天威生产一线

四川双流，一座古老而又年轻的城市。

说古老，因为这里始建于公元前316年，迄今已有2300多年的历史，曾是古蜀时期最大的蜀锦生产交易地；说年轻，因为这里是四川打造天府新区的核心区域，一座空港现代生态田园大城市正在崛起。

双流县经济综合实力已连续17年位居四川省十强县榜首，基本竞争力全国百强县排名由2002年的第53位跃升至2011年的第20位，而走进双流，听到当地干部群众谈论最多的仍然是如何抢抓国家实施西部大开发战略、四川规划建设天府新区和成都全国统筹城乡综合配套改革试验区建设等重大机遇，以建设空港现代生态田园大城市为目标，在推进经济发展方式转变的过程中打基础、谋突破。

今天，双流已经站在了一个新的历史起点上。多种机遇汇聚，双流将迎来大有可为、加速赶超的黄金时期。双流县将围绕四川省委“两化互动”统筹城乡总体战略和成都市委“五大兴市战略”，突出天府新区建设的龙头地位，把“跳起冲高、高位求快、领先发展”作为工作基调，奋力争创成都市领先发展科学发展、打造西部经济核心增长极示范县。

打造西部临空经济高地

2011年12月25日，天府新区建设启动仪式在双流县西航港经济开发区隆重举行，标志着天府新区正式从规划阶段步入全面建设阶段。双流也以其独特的区位优势、雄厚的经济基础和日趋成熟的临空经济吸引了世界的目光。

今年年初，双流国际机场被民航总局列为全国第四大国家航空枢纽，8月9日，双流国际机场T2航站楼正式运行，候机楼总面积达到50万平方米，停机位146个。根据民航总局规划，全国航线网络将依托北京、上海、广州和成都双流四个枢纽机场形成。

围绕枢纽建设，双流县抢抓机遇，乘势而上，成立了临空服务业管委会，全力推进临空经济产业倍增。在4月8日召开的双流县临空服务业管委会现场办公会上，县委主要领导明确要求，要大力发展临空特色产业，加快建设以临空经济为引领的成都重要的现代服务业基地，努力打造中西部最具竞争力的产业高地。

临空经济一直是双流的竞争力，双流发展临空经济有明显优势。

首先是便捷的区位优势。双流县位于成都市近郊区，距城市中心仅10公里。作为成都城市向南发展的重要区域，双流境内拥有成都市六条经济走廊中的两条，双流还是乐(山)成(都)绵(阳)轴带型发展区的重要节点。

其次是良好的投资环境。近年来，为了推动临空经济发展，双流县出台了加快现代服务业发展，打造成成都重要的现代服务业基地等若干政策。2009年，双流设立现代服务业发展引导资金3亿元。

第三是巨大的市场优势。双流有95万常住人口，近40万流动人口，自身消费市场巨大。成都是著名的休闲城市，依托成都这个1200万人口的特大型中心城市，为发展临空经济提供了良好的土壤和巨大的市场空间。双流机场每年国内外旅客吞吐量达到2300万人次以上，如此巨大的高端人流必然带来大量的高端信息流、资金流和巨大的消费市场。

第四是成熟的产业优势。目前，双流发展临空经济产业日趋成熟，一些新型业态如总部经济区、现代物流、创意产业和服务外包等已经形成相当规模和影响力，为下一步产业的跨越式发展奠定了基础。

认清优势，还要发挥优势。双流以机场为核心，编

制完成了临空经济综合功能区规划，包括航空枢纽综合功能区、临空总部商务区、航空总部经济区、临空现代商贸集中发展区等临空产业集聚发展平台。

双流县临空经济锁定“八大临空产业”：航空枢纽服务、航空物流、临空高科技制造、临空总部经济、临空会展、临空商务服务、临空体育休闲、临空文化旅游。同时，双流还确定全力推进西部航空枢纽服务、国际航空物流、临空商贸总部、临空体育休闲、临空高科技制造“五大临空基地”建设。

打造临空制造业，双流正在积极培育三大千亿产业集群：在太阳能、核能、风能为重点的千亿级新能源装备制造产业方面，双流县在技术线路运用、研发平台、产业链条、发展潜力等方面，已成为领先全国的新能源产业基地，分别被国家有关部门命名为成都新能源产业国家高技术产业基地和成都国家新能源装备高新技术产业基地。在“发展千亿级新兴电子资讯产业集群”方面，双流县已成功引进仁宝、纬创等省市重点项目。

在发展航空物流业方面，双流引进了中国国航、中国物资储运总公司成都物流中心、外运发展成都空港



创业中心

物流中心”等34个项目，重点发展仓储配送、区域分拨、国际中转等物流业务，全力打造区域性物流枢纽。

双流县临空服务业负责人冯涛表示，随着“八大临空产业”的快速发展，西部航空枢纽服务、国际航空物流等“五大临空基地”的加快建设，以及一批重大项目的强力推进，以临空经济为引领的现代服务业必将实现新一轮快速发展。

推进“两化”互动 深化城乡统筹

近年来，双流县坚持以“两化”互动、统筹城乡发展统揽经济社会发展全局，紧扣加快转变经济发展方式，联动推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，实现了加快发展、赶超跨越的重大突破，开创了城乡统筹、科学发展的崭新局面。

推进“两化”互动、统筹城乡发展，核心是加快新型工业化，构建具有强大竞争力的现代产业体系。双流县通过树立高端切入、科技引领和多元发展的理念，瞄准高端产业和产业高端，把先进制造业作为加速新型工业化的主导力量，着力做强新兴电子信息产业核心支撑，大力培育新能源、生物产业和高端装备制造三大主导产业。2011年，全县制造业战略性新兴产业实现增加值129亿元，占据全县工业经济半壁江山。

与此同时，双流县把现代服务业作为助推新型工业化的战略重点，充分发挥国际机场、综合保税区和自然生态“三大优势”，大力发展临空枢纽服务、临空物流、保税贸易、保税物流等高端服务业。2011年，全县实现服务业增加值241亿元，占GDP的41%。此外，积极推动与四川大学、西南交通大学、电子科技大学、成

都信息工程学院等高等院校、科研院所的深度合作，在天府新区双流区域打造“大学科技创新园”，努力建成高端引领、“两化”互动、产城融合的典范。

双流县还按照天府新区建设国际化现代新城区的发展定位，大力实施城市发展战略，坚持以“全域规划”引领城乡建设，以“全域融合”构建城乡形态，以“全域连接”加速城乡互动，加快构建现代城市与现代农村和谐共融、协调发展的新型城乡形态。

双流县率先实践并统筹推进工业向集中发展区集中、农民向城镇和新型社区集中、土地向适度规模经营集中“三个集中”，促进了发展方式由粗放型向集约型转变，创新生产要素市场配置机制，全域推进农村产权制度改革，成功探索开创全国先河的农村土地承包经营权“长久不变”和“长久流转”。截至2011年底，全县累计实现农村产权流转8304宗，实现农村产权抵押391宗，融资1.86亿元。同时，双流县还积极推动城乡户籍制度改革，同步完善城乡就业、社保、教育、卫生、住房保障等公共服务和社会管理配套制度，保证了统筹城乡综合配套改革有序推进。

双流县以群众股分、实现和谐为目标，以实施民生工程为抓手，以构建城乡一体的公共服务体系为重点，形成了城乡群众共创共享改革发展成果的和谐局面。2011年，全县城镇居民人均可支配收入24766元，增长16%；农民人均纯收入10818元，增长19.8%；城乡居民储蓄存款余额451.9亿元，增长18.6%。同时，双流县着力构建城乡一体的充分就业、均衡教育、医疗卫生、社会保障、公共文化、平安保障“六大公共服务体系”，努力让城乡群众享受到同质均衡的公共服务。

构建幸福民生 共享发展成果

近年来，双流县以保障民生、改善民生、发展民生为着力点，不断创新举措，推进全县统筹城乡社会事业科学发展。如今，全县不仅在城镇职工“五大保险”扩面征缴、退休人员社会化管理、城乡居民养老保险等多项工作上取得新进展，还在力促失地农民社保应保尽保、大胆探索基本医疗保险改革，以及实现城乡

社会保险公共服务全覆盖等多个方面走到了成都市乃至全国的前列。

失地农民的社会保障问题关系到改革、发展和稳定大局。仅今年3月份以来，双流县就先后解决了岷江水厂、新兴镇、太平镇、黄龙溪镇、黄水镇基础设施所涉1259名失地农民社保问题，涉及社保补贴1.14亿元，确保了社会稳定。

双流已实现社会保险公共服务实现城乡全覆盖，目前，全县24个镇(街道)均已建立就业社保服务中心，在147个社区、106个村和4个大型农民集中居住区设立了257个就业社保服务站，并通过出台一系列相应规章制度，全面形成了县、镇(街道)、村(社区)三级公共社会保险服务体系。

不仅如此，社保服务下延工作也取得了实效。县社保局已将城乡居民最迫切希望就近就地办理的16项社保业务下放到镇(街道)、村(社区)就业服务中心(站)办理。如今，双流已基本实现服务范围全域覆盖、服务项目全员覆盖，参保人员不出村(社区)就能享受到良好的社保服务。

今年以来，双流县不仅基本医疗保险待遇不断提高，而且不断简化医疗报销程序。与几年前相比，全县城镇职工住院报销率提高了近30%，城乡居民则提高了约40%。同时，基本医疗保险参保人员在成都范围内所有定点医院均能实现刷卡住院结算报销，特殊疾病参保病人在定点医院即可实现申请、结算一站式报销，并率先在全国推行城乡居民基本医疗保险可选择“门诊统筹”等措施，促进了医保制度改革向纵深发展。



工业集中区发展建设