“九连增”后，粮食增产空间在哪里

本报记者　黄俊毅

新闻分析

农业部日前宣布，今年我国粮食实现连续9年增产，这也是我国粮食连续6年稳产1万亿斤以上。欢欣鼓舞之余，许多人也开始担心：连续9年增产后，我国粮食还有增产后劲吗？增产的空间又在哪里？为此，记者进行了调查采访，发现我国粮食增长仍然具有不小的空间。

增产空间一　治理撂荒

打工潮兴起后，由于种田比较效益不高，农村青壮年不足，耕地撂荒比较多。治理撂荒，地尽其用，增粮潜力巨大。

一方面是整治显性抛荒。记者在许多省份农村采访时发现，耕地撂荒有一定的普遍性。国土资源部调查数据显示，目前我国每年撂荒耕地约3000万亩。这3000万亩田即使只种一季，亩产500斤，也可产粮150亿斤。

另一方面则是整治隐形抛荒。比如长江流域大部分地方传统上是“稻—稻—麦”模式，即早稻收割后种晚稻，晚稻收获后种小麦，实际上是一年三季，但现在普遍只种一季中稻。本应种三季，却只种一季，产量至少要减一半。最近几年，国家采取多种措施引导农民恢复双季稻，仅今年全国就增加了170多万亩。但即便如此，和历史最高水平相比仍相差甚远。如南方某水稻大省，1990年双季稻有2458万亩，如今只恢复到1200万亩，不足当初一半。

需要指出的是，整治抛荒并非鼓励农民工返乡种散户田。因为在当前劳动力价格不断上升的情况下，鼓励农民工返乡种散户田既不经济也不现实，相对有效的办法是提高农业机械化水平。比如记者日前在安徽省涡阳县高炉镇陆杨村采访发现，71岁的巩效武老人虽然因中风导致半身不遂，但20亩责任田年年丰收，原来老人将田委托村里农机专业合作社耕种。合作社有471台农机，旋耕、播种、镇压、施肥、喷药、收割样样都能。全村1237个农户各有创收门道，11000亩责任田都交给合作社料理。

增产空间二　节水灌溉

节水灌溉能增产粮食吗？答案是：能。

10月9日，吉林省通榆县有关部门在向海乡大房村选择相邻的两块地实测玉米产量：传统灌溉地块每公顷产玉米1.45万斤，膜下滴灌地块则达2.30万斤，两者相差8500斤。通榆县年均降水才300毫米，蒸发量却高达1870毫米，土壤盐碱化严重。由于采用膜下滴灌技术，昔日低产盐碱地如今变成了吨粮田。

黑龙江、吉林的种粮地区实践证明，膜下滴灌通过覆膜可有如下好处：一是增温，年增积温240度；二是延长生长期15天；三是保墒，土壤含水提高14%；四是产量翻倍，增收150%；五是覆膜阻断蒸发，节水70%，防止土壤盐渍化；六是对点施肥，节肥30%；七是膜下用药，避免挥发，省药环保；八是省工，劳力强度减轻70%；九是提高米质一到两个等级。据农业部测算，灌区单产是旱田的2.9倍。我国人均水资源量仅为世界人均的28%，但农田灌溉水有效利用系数仅为0.5，大幅低于世界先进水平。若能大幅提高用水效率，就可用有限的水资源灌溉更多的干旱农田。据统计，去年黑龙江粮食总产突破千亿斤，有132亿斤增量来自节水灌溉。

目前，在财政部、水利部、农业部、国家农业综合开发办公室等部门的支持下，黑龙江、吉林、内蒙古、辽宁4省区高效节水灌溉工程已启动，计划2012年至2015三年间，建设高效节水灌溉农田3800万亩。

增产空间三　科学种田

在政府部门的大力倡导下，科学种田如今已深入人心，增粮成果也很大，但仍有较大潜力可挖。

黑龙江省克山县河南乡农民李凤玉，是当地有名的种粮能人。去年他采用大垄技术种了3万多亩田，每亩比别人多打100多斤粮。

今年春天，克山县农技推广站站长邢士英和他签订服务协议，指导他田间管理。春旱期间，李凤玉按邢士英的指导抗旱保苗，保证了苗齐、苗全、苗壮。在马铃薯现蕾期，邢士英为李凤玉制订了周密的晚疫病防治预案，通过交替用药，有效抑制了病害的发生，于是，李凤玉的马铃薯在去年高产基础上，今年秋收又增收了20%。

此外则是科学施肥，秸秆还田，修复地力。多年来，由于滥施化肥不少地方农田地力退化、土壤板结。如山东某地由于土壤板结，大葱亩均产量已从前些年的2万斤降到现在的1万斤。解决地力退化、土壤板结的办法是减少化肥用量，多施农家肥。简易可行的方式则是秸秆还田。

科学种田、秸秆还田，需要农业机械化来支撑。目前，我国农机总动力已达9.7亿千瓦，全国耕种收综合机械化水平超过54.5%，全面推广科学种田、秸秆还田，物质条件已具备。

专家观点

合力破解互保链风险

吕志强

“保险链”变成了“导火索”，并不是互保链本身的错，更不应因噎废食，全盘否定。理智的办法是改进完善互保链贷款，拧紧互保链的“链接扣”

近几个月来，浙江一些地方由于个别企业出现经营问题，银行要求其互保企业偿还贷款，从而引起多米诺骨牌效应，有的企业因此陷入信贷危机。

其实，这种互保链模式在全国不少地方也不同程度存在。可以说，如果互保链条过长，一旦陷入互保链危机，势必冲击区域经济发展。笔者认为，化解互保链风险还须政府、金融、企业多方合力作为。

从互保贷款的发展轨迹看，有效抵押物不足曾长期成为中小微企业融资难的瓶颈。为此，银行创新推出互保、联保贷款，在经济上升期确能提升中小微企业银行融资能力。然而，在经济下行期，过去的“保险链”变成了“导火索”。但这并不是互保链本身的错，更不应因噎废食，将该模式全盘否定。理智的办法是改进完善互保链贷款，拧紧互保链的“链接扣”。实践证明，只要政府、金融、企业多方合作用力，完全可以走出规避互保链风险的新路。

以近日浙江省中小企业局联合浙江省投融资协会等实施的“诺亚方舟——中小微企业抱团融资555计划”为例。该计划拟用1年至2年时间，在全省成立500家左右中小微企业融资服务合作社，为5万家以上中小微企业解决不少于500亿元的融资需求。这一计划的最大亮点在于，符合贷款条件的每家会员企业只需交纳一定比例的贷款风险保证金组成“互助成长基金”，即可获得有关银行10倍至20倍的融资授信。同时，会员以交纳保证金承担有限责任，可有效避免企业互保链风险。这一全新的抱团融资模式受到了当地政府和企业的普遍认可。

浙江省银行业协会也出台了以“会商机制”为核心的指导意见，即互保联保企业出现突发信贷风险苗头时，银行不是简单抽贷，而是充分沟通信息，理性判断企业真实情况，对确需继续注资的及时注资，并由债权牵头银行负责资金监管，封闭运作，约定增贷银行具有优先受偿权。

对企业来说，一旦陷入互保链困境，也应积极争取支持，主动自救，尽快从互保链危机中突围出来。要树立重振企业的信心，积极开展企业资产核查，下决心砍掉与主业联系不大的资产，果断进行“资产瘦身”，并设法引进战略投资，实施股权重组。同时，要与银行保持信息对称，力争银行不断贷。倘如此，陷入互保链风险的企业有望能够转危为安。

（作者系农行浙江分行高级经济师）

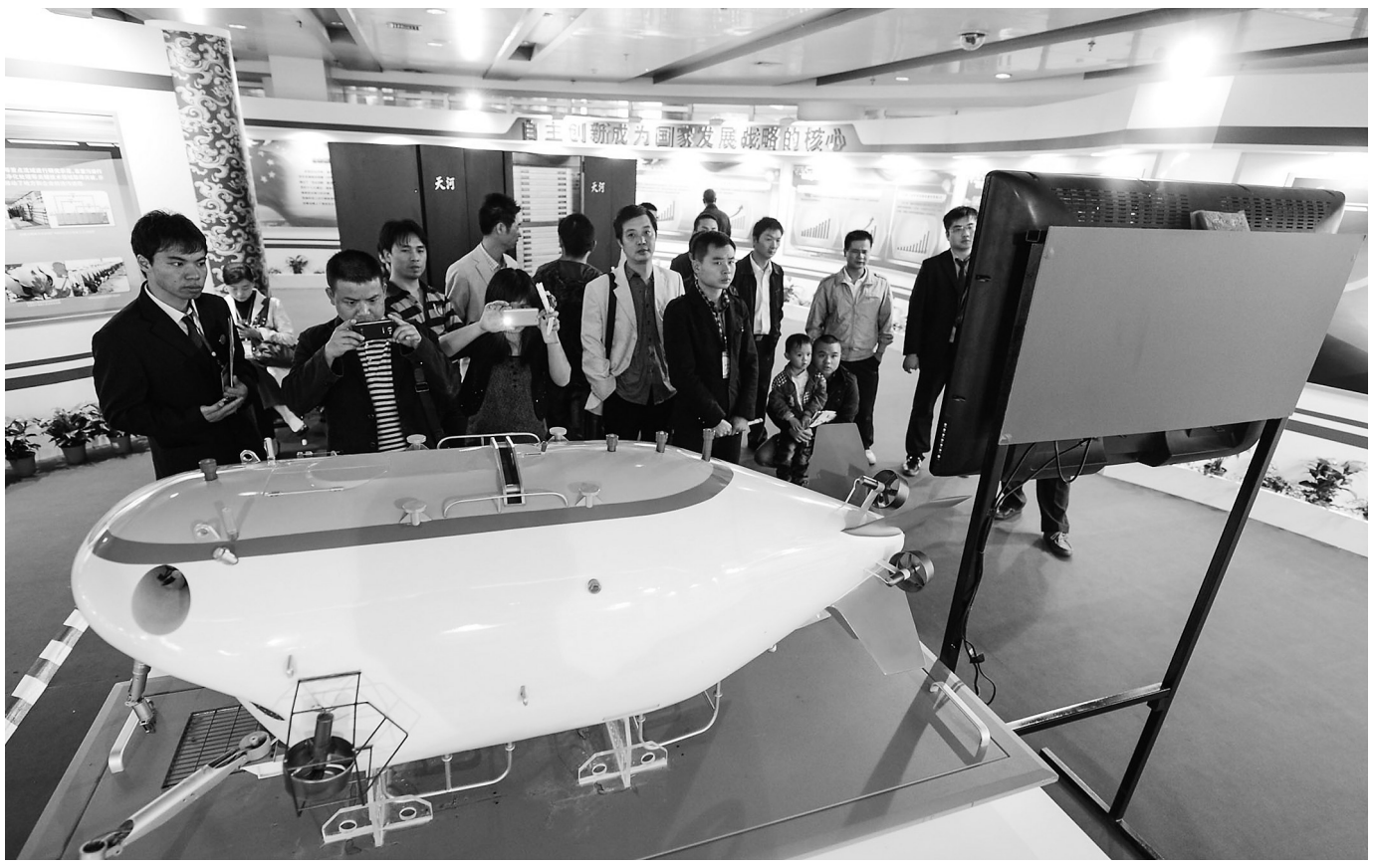
中国银联拓展旅游支付

本报讯　记者王信川报道：中国银联与中青旅控股股份有限公司日前签署战略合作协议，约定在境内外旅游产品开发、创新支付、营销推广、旅游信息服务等方面展开全面合作，共同提升旅游消费的支付服务。中国银联将依托境内外受理网络及创新业务优势，为中青旅提供旅游支付解决方案及旅游产品开发、营销推广等支持。中青旅通过门店、网站、折页等多渠道开展银联卡境内外用卡宣传。

河北高性能电动汽车下线

本报讯　记者雷汉发、通讯员刘素丽报道：河北洁神新能源科技有限公司在河北涉县建设产出的城市旅游客车、城市公交车、中巴客车等5种类共8辆电动汽车近日正式下线。洁神公司于2010年在涉县建设电动汽车产业园项目，总投资120亿元，全部投产后可达年产各类电动车15.5万辆的能力。公司采用专用技术生产的氧化锂铁磷动力电池，一次充电续驶里程可达500公里以上，电池寿命里程不低于50万公里。

本版编辑　张　伟　周颖一



10月28日，展台上蛟龙号载人潜水器模型吸引了许多参观者。当日，2012中国（长沙）科技成果转化交易会在长沙高新区麓谷会展中心开幕，共展出近百家单位的100多件最新科技产品，1340项科技成果，有600多个国内外单位的1000余件实物参展。来自国内外的近千名专家、学者，数百位投资机构和企业代表参加交易会。　新华社记者　白　禹摄

信息速递

第四季度打击侵权假冒重点明确

本报讯　记者亢舒从全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组获悉：今年第四季度全国打击侵权假冒工作将主要围绕五方面内容。

一是认真抓好专项整治。打击制售假冒伪劣药品和医疗器械、农资及网络售假等违法行为，打好“质检利剑”专项打假战役，整治虚假广告。打击侵犯商标权、著作权、专利权等违法行为，深入推进政府机关软件正版化。二是加大刑事处罚力度。围绕重点案件，组织开展专案集群战役，铲除制假售假犯罪窝点，依法加快审理侵权假冒犯罪案件，严惩不法分子。三是推进法律法规建设。适应打击侵权假冒实践发展需要，梳理实践证明可行、适于以立法形式规定的相关司法解释，推动上升为法律规定，完善法律法规体系。四是深入开展宣传教育。五是推进制度机制建设。

中职生就业率连续6年超95%

本报讯　记者韩秉志报道：教育部职业技术教育中心研究所日前发布的《中国职业教育发展报告（2002—2012）》显示，中职毕业生初次就业率连续6年95%以上。

报告称，2011年，中职毕业生就业起薪高于1500元的占55.2%。数据显示，10年来，我国各级各类职业院校毕业生达7265万人，职业教育对我国主要劳动人口平均受教育年限增长的贡献率为21%，为经济建设做出突出贡献：2011年，我国中等和高等职业学校在校生总数超过3000万人，依托学校和教育机构开展的各类培训达6000多万人次。

从2007年起，国家通过加大财政投入，落实各项助学政策，扩大受助学生比例，提高资助水平，从制度上基本解决家庭经济困难学生的就学问题。

注册消防工程师制度明年施行

本报讯　记者许跃芝从公安部消防局获悉：人力资源社会保障部、公安部近日联合发出通知，明确在我国建立注册消防工程师制度，并于2013年1月1日起施行。

根据规定，注册消防工程师是指经考试取得相应级别注册消防工程师资格证书，并依法注册后，从事消防安全技术工作的专业技术人员，按照执业能力大小分为高级注册消防工程师、一级注册消防工程师和二级注册消防工程师。

构建完善财政支农政策体系　谱写“三农”科学发展新篇章

经济工作手记

党的十六大以来，党中央、国务院始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，出台了一系列强农惠农富农政策。十年间，国家财政全面贯彻中央决策部署，坚持以科学发展观为统领，充分发挥财政职能作用，增投入，谋发展，保民生，促改革，制定实施了一系列有力有效的政策措施，密度之高，力度之大，超过了历史上任何一个时期，在农业农村发展瑰丽画卷上绘下了浓墨重彩的一笔。

一、坚持以科学发展观为统领，立足“三农”全局，完善财政强农惠农富农政策体系

国家财政支持农业农村发展的政策理念和制度机制不断创新完善，逐步建立健全了适应科学发展、推动科学发展的财政强农惠农富农政策体系。一是政策理念发生重大转变。“多予少取放活”成为财政强农惠农富农政策的明确指向，公共财政资源配置不断向农业农村发展倾斜。二是政策覆盖范围不断扩大。由单纯促进农业生产转向促进农业农村全面发展，由单纯支持农业农村经济发展转向促进城乡统筹发展，促进公共资源在城乡之间合理配置。三是投入持续大幅度增长。2003年至2012年，中央财政累计安排“三农”支出约6万亿元，年均增幅超过20%。四是政策制定实施日益制度化多样化。通过采取财政补助、财政奖补、民办公助、以奖代补、税收优惠等多样化措施，进一步强化了财政政策的引导作用。

二、突出以促进农民增收为核心，加大支持保护力度，充分调动农民积极性

国家财政坚持以人为本，千方百计拓宽农民增收渠道，为实现农民增收“八连快”做出了突出贡献。一是取消农业税。2006年最终在全国取消农业税，终结了长达2600年种田交税的历史，全国农民每年减轻负担1335亿元。2000年至2011年，中央财政为此累计安排转移支付资金6543亿元。二是实行农业直接补贴。中央财政安排的种粮直补、农资综合补贴、良种补贴和农机购置补贴等4项补贴资金从2003年的3.3亿元增长到2011年的1406亿元。同时，补贴政策逐步拓展到畜牧业、林业、草原、农业保险等其他领域，并对产粮（油）大县、生猪调出大县等实施奖励。三是完善粮食收储体系。推进粮食流通体制改革，支持粮食购销放开和实行最低收购价政策。2004年至2011年，中央财政安排粮食储备支出约2089亿元，确保了农民增产增收。

三、切实以转变农业发展方式为主线，夯实农业发展基础，支持提高农业综合生产能力

国家财政把现代农业建设作为中心任务，围绕提高粮食和农业综合生产能力，为农业发展“强筋健骨”。一是支持农业基础设施建设。截至2011年，中央财政共安排小型农田水利设施建设专项资金298亿元，安排中小河流治理和小型病险水库除险加固专项资金644亿元，支持逐步完成2209条重点中小河流治理和5.27万座小型水库除险加固。二是支持推动农业科技进步。2011年，我国农业科技进步贡献率达到53.5%，比2002年提高10个百分点以上。三是支持优势特色主导产业发展。2008年至2011年，中央财政共安排现代农业生产发展资金281亿元，培育了一批优势产业、品牌产业和支柱产业。四是支持生态环境建设与保护。支持天然林资源保护工程建设，一期累计投入1186亿元（其中中央财政投入1119亿元），2010年底又启动实施二期工程建设。支持退耕还林工程建设，2000年至2011年，中央财政累计投入2939亿元。设立森林生态效益补偿基金，建立生态补偿制度。五是支持农业防灾减灾。中央财政设立农业生产救灾、特大防汛抗旱、自然灾害生活救助、山洪灾害防治、人工影响天气等专项资金，有效增强了农业生产和农民对自然灾害的抵御能力。六是引导社会资本投入现代农业建设。探索采取“先建后补”、“以奖代补”等多种方式，并鼓励民营资本参与建设。2006年至2011年，中央财政共安排农业综合开发贷款贴息资金46.7亿元，累计撬动银行贷款约2000亿元。

四、着力以保障农村民生为目标，推动城乡基本公共服务均等化，建设农民幸福生活的美好家园

全面贯彻统筹城乡经济社会发展的战略方针，调整支出结构，加大对农村教育、文化、卫生和社会保障的投入。一是优先促进农村教育均衡发展。逐步将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，支持实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划、薄弱学校改造计划、学生营养改善计划等。二是积极促进农村医疗卫生事业发展。2003年至2011年，全国财政共安排新型农村合作医疗补助资金4724亿元，实现了新型农村合作医疗制度全覆盖。2003年至2011年，全国财政共安排农村医疗救助补助资金434亿元，建立了农村医疗救助制度。三是大力促进农村文化事业发展。支持全国文化信息资源共享、广播电视“村村通”等重点文化惠民工程。四是推动建立农村社会保障制度。2007年至2011年，全国财政共安排资金1813.5亿元，支持建立健全农村最低生活保障制度。2009年至2011年，全国财政共安排城乡居民社会养老保险补助资金1047亿元（含部分地区城镇居民社会养老保险补助），逐年扩大试点范围。五是构建完善财政综合扶贫政策体系。财政扶贫开发政策逐步形成了由专项扶贫、改善民生、发展农业生产等七方面组成的财政综合扶贫政策体系。2011年，中央财政综合扶贫投入达到2272亿元。

五、积极以深化农村改革为动力，创新体制机制，解放和发展农村生产力

坚持将改革创新作为推动农业农村发展的动力源泉，为各项改革提供财力政策支撑。一是深化农村综合改革。积极推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革。到2011年底，全国33631个乡镇已完成或正在进行机构改革，占总数的98%。有27个省份对1080个县实行财政直接管理，2.93万个乡镇实现了“乡财县管”。已基本化解完成2005年底以前发生的农村义务教育债务，累计化解债务960亿元。二是支持推进农村金融改革。截至2011年，累计拨付6100余家县域金融机构奖励资金44.63亿元，拨付438家新型农村金融机构和580家基础金融服务薄弱地区的金融机构网点补贴资金12.93亿元，调动了金融机构积极性，促进了金融支农投入的增加。三是支持集体林权制度改革。2008年至2011年，中央财政累计安排改革投入34.6亿元。集体林权制度改革将家庭承包经营从耕地扩大到林地，丰富和完善了农村基本经营制度，促进了林业又好又快发展和林农增收。

谢旭人

财政部部长
谢旭人