时代强音：改革与发展

——党的十六大以来经验与启示述评之一

十年发展，中国在并不平坦的道路上阔步前行，成就无愧历史；十年改革，中国在矛盾凸显的“深水区”攻坚克难，寻求新的突破。

改革推动发展，发展促进改革。二者有机互动，交汇成新时期最强劲的时代主旋律。

“中国奇迹”背后的秘密：改革为“中国式发展”提供强大动力

发展的难点在哪里，改革的突破口就在哪里。

金秋时节，55岁的谭业君坐在自家炕头，乐呵呵地翻看着几本略显发黄的账本。

这位吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县种粮大户，从2000年开始记录家庭全部收支情况。12年的记录，见证了一个东北农户的增收路。

“以前是负数，取消农业税后日子就好过了，再也没出现过负数，去年收支相抵节余46158元。”今昔对比，这位老农脸上堆满憨笑：“原来要往外拿钱交皇粮国税，现在国家每年补贴2170元。”

取消农业税，标志着中国施行2600多年的农业税赋体制的终结。

铁犁破土，春雨润物。

过去十年发生在农村大地上的“千年之变”，又何止一件？孩子上学免学费，医院看病可报销，养老有了社会保险……

改革的突破口为什么再次选择农村？中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任陈锡文解释：新世纪之初，我国农民负担过重，农村社会冲突加剧，城乡差距持续拉大，拖了中国发展的后腿。

建设全面小康社会，广大农民怎能缺席？

新一轮农村改革，充分体现了新时期中国改革的一个突出变化——从过去主要体现为自下而上、单项为主的探索性改革，过渡为顶层设计、综合配套的自主性改革。

驶入“深水区”的改革航船，一直在强烈的忧患意识和清醒的危机意识中破浪前行……

十年经济改革，“科学发展”成为鲜明主线。

党的十六大以来，以科学发展为主题、以加快转变发展方式为主线的经济体制改革，成为关系我国发展全局的战略抉择。

煤炭大省山西，曾凭借资源优势连续多年保持两位数增长，但在新形势下，“带血的煤”给山西发展亮起“红灯”。重压之下，山西痛下决心，宁愿忍受一段时间的“负增长”，也要摒弃“污染的GDP”。

“无论是历史的教训，还是现实之需，我们都必须改变黑色发展，寻求改革转型，从‘快字当头’转向‘好字优先’。”山西省委书记袁纯清说。

山西阵痛背后，揭示了一个现实逻辑：矛盾倒逼改革，改革推动发展，发展促进稳定。

对此，中国经济体制改革研究会名誉会长高尚全说，正是依靠这一良性循环链，中国不断创造奇迹。

十年社会改革，“民生优先”成为最大亮点。

党的十六届四中全会首次提出构建和谐社会。此后，以改善民生、分享成果为主线的社会改革和建设，迅速成为中国的主体性改革。

编织关乎13亿人的社会保障网，被称为“世界性难题”。随着改革提速和投入增加，短短几年，我国社会保障网络覆盖面从国有企业扩大到各类用人单位、从城镇扩大到农村、从单位扩大到城乡居民。医疗、住房、教育等民生领域的改革也全面推进，不断刷新历史纪录。

十年文化改革，“提升软实力”成为重要目标。

2003年以来，中国提出“文化强国”，并第一次以中央全会决定的方式做出部署，文化体制改革迈出历史性步伐。“十一五”期间，我国核心文化产品出口总额为560.9亿美元，同比增长100%。

这组数据的背后隐含了一个国家的十年奇迹：GDP年均增长10.7%，远高于世界经济年均3.9%的增速；经济总量连续跨越新台阶，从世界第六位上升到第二位；人均国内生产总值由1135美元提高到5432美元，迈进“中等收入”国家门槛。

“攻坚克难”背后的思考：科学发展对“中国式改革”提出更高要求

成就和变化举世瞩目，矛盾和困难极具挑战性。

国际金融危机将新生的光伏产业送入严冬，“市场没有了，市长不见了，唯一能见到的是银行催债的。”胡福林感觉这一切变化仿佛发生在一夜之间。

作为温州民营企业的标杆性人物，面对突然而至的资金链断裂，被懊恼、自责、无奈折磨了一夜之后，胡福林选择关掉手机、出国。这一走，网上关于“眼镜大王‘跑路’”的新闻铺天盖地。

几年前，光伏产业被确定为战略性新兴产业，许多地方政府将其当作支柱产业一哄而上。

胡福林回忆：“当初，我出去考察投资环境，不少地方市长亲自接待要给我‘零地价’、迁厂补贴等优惠政策，银行也是一拨拨主动上门推贷，头脑一热，就投入6亿元。原本想进入电力行业，没想到我们民营企业还是进不去。”

胡福林的经历折射出现阶段改革的一系列深层困境：垄断行业门槛过高、政府定位不清、民营企业融资难……

这些问题，常常被喻为改革“难啃的骨头”，被看成“重点领域和关键环节”，是实现科学发展必须跨越的障碍。

理性看待难题，不能脱离时代背景，不能逾越发展阶段。

——一些难题的产生，正是因为改革还不到位、不彻底。

天刚破晓，北京儿童医院门前就有人排队等待挂号。不一会儿工夫，弯弯曲曲的队伍排到了300米开外。一旁做早点的师傅告诉记者，这一幕差不多天天上演。

医疗改革的重要目标之一就是合理配置资源，改变“大医院人满为患、小社区门可罗雀”的现状。显然，要真正实现“小病到社区、大病到医院”的目标，改革的路还很长。

——一些难题的存在，是因为政府转型尚未完成。

一些政府部门既当裁判员又当运动员。以行政许可法为例，一些部门不叫“审批制”了，改成“核准制”，其实本质没变。

政府与市场、政府与企业、政府与公民和社会组织关系不理顺，科学发展观的落实势必阻力重重。

——一些难题的出现，是因为发展理念的偏差。

“有些人乐于强化发展而淡化改革，因为发展很风光而改革往往要冒风险；但是，没有改革，哪来发展？”高尚全说，发展经济变成“招商至上”、城市化变成“楼市化”、谋求“土地财政”公然挑战楼市调控政策……这都是扭曲的发展观。

理性面对难题，盲目轻视不可取，消极畏难更不行。

我们必须看到：这些难题的产生有其客观性、阶段性和必然性。

我国所处的社会主义初级阶段没有变，发展中国家的地位没有变，社会主要矛盾也没有变。中国要用几十年化解西方几百年遇到的难题，必然是传统的痼疾、时代的痛楚叠加交织的过程。

我们必须清楚：在科学发展新阶段，改革难题始终绕不开躲不过，迎难而上是唯一的选择。

前世界银行高级副行长兼首席经济学家林毅夫说，中国目前面临改革与危机赛跑的严峻局面，改革可能有“副产品”，但不改革的风险更大。改革不只是扬汤止沸，更要釜底抽薪。

我们必须坚信：只要踏踏实实践行科学发展观，难题必将逐一破解。

对于改革遇到的难题，各方众说纷纭。有争论，甚至也有质疑。“有争议甚至质疑并非坏事，问题一旦被正视并形成共识，就会变成催生变革的强大动力。”高尚全说。

“凝聚共识”背后的期待：把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节

8月的最后一天，胡兵等来一个好消息：国家出台意见，要求做好进城务工人员随迁子女在当地参加升学考试工作，争议多年的异地高考改革即将启动。

10年前胡兵从安徽来北京经营石材生意，两个孩子也随同来北京上学，转眼即将参加高考。

胡兵满怀期待：“在北京打拼十年，年年交税，孩子应该符合在这里参加高考的条件。”

与此同时，不少市民开始担忧：如果外地来京务工人员子女都在北京参加高考，会不会影响自己的孩子升学呢？他们同样关注着即将出台的“北京政策”。

归根到底，“深水区”改革是利益博弈。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广分析，与改革初期“单兵突进”的普惠式改革相比，现在改革面临的阻力要大得多，进行综合配套改革往往触及深层利益调整。

新加坡学者郑永年认为，任何改革要想取得成功，第一个前提是取得共识，中国当前的改革尤其如此。

在改革开放进行了30多年之后，“改革共识”再次成为一个重大而紧迫的命题，摆到全党、全国人民面前。

凝聚共识——创新精神不能缺失。

“2013年起，凡拟新提拔为副科级以上干部，一律须先接受审计调查，并向公众公开家庭财产等信息；2014年起，新招公务员一律实行聘任制……”最近广东酝酿的顺德区构建小政府大社会综合改革规划，引起社会广泛关注。

中国浦东干部学院科研部主任刘靖北教授认为，顺德的改革思路是对领导干部改革创新精神和勇气的挑战和考验。改革疲劳症、麻痹症、畏难情绪不根除，向前推进必然步履蹒跚。

“把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节。"停顿和倒退没有出路。”这是党中央基于现实的召唤，又何尝不是历史的回声？

英国历史学家汤因比研究过20多种在历史上相继消亡的文明。结论无一例外：不是他杀，而是自杀。原因很简单：它们失去了改革的勇气和创新的活力，最终被历史淘汰出局。

凝聚共识——改革动力需要强化。

深化改革，必须调动和整合全社会支持改革的力量，形成强大合力。这就要求将顶层设计与发挥群众首创精神有机结合起来，将“自上而下”和“自下而上”这两股改革动力融为一体。

凝聚共识——重点领域亟待突破。

中央党校教授辛鸣认为，改革攻坚，难在对改革者自身的改革。“改革本来是要取消部门不合理利益，结果现在有一些立法，往往是以对口部门来牵头，反而变成了对部门不合理利益的强化与合法化。”

重点领域和关键环节能不能突破，既考验勇气，也考验智慧。

凝聚共识——中国特色必须鲜明。中国有自己的国情，世界上还没有一个国家实现过十几亿人的现代化，中国改革绝不意味着简单地照搬西方体制。

须臾懈怠，可能坐失良机；半点停顿，或将前功尽弃。发展的目标生动而清晰——到2020年全面建成小康社会进而到本世纪中叶基本实现社会主义现代化。为了我们的目标如期实现，改革必须永不停滞！

文/新华社记者　汪金福　宋振远　季　明　刘　敏　（新华社北京10月28日电）

国际古迹遗址理事会顾问委员会会议开幕

刘延东出席并致辞

新华社北京10月28日电　2012年国际古迹遗址理事会顾问委员会会议在北京召开，国务委员刘延东出席会议开幕式并致辞。会前，刘延东会见了国际古迹遗址理事会主席古斯塔夫·阿罗兹、国际古迹遗址理事会顾问委员会主席约翰·赫德一行。

刘延东说，国际古迹遗址理事会作为国际文化遗产保护领域最具影响力的专业组织，汇集了世界各国的著名专家学者和管理者，长期以来为推动文化遗产保护理论和实践的发展、促进国际交流与合作发挥了重要作用。

刘延东指出，中国是历史悠久的文明古国，中国政府高度重视文化遗产的保护利用和传承发展，将其纳入国家可持续发展战略和建设公共文化服务体系的总体目标之中，采取了一系列措施大力推进。多年来，中国完善法制，增加投入，加强人才培养和科技支撑，开展全国范围的文物普查，建设世界文化遗产监测预警体系，推进博物馆免费开放，让公众共享文化遗产保护成果，探索了一个文明古国和发展中大国开展文物保护的有效路径。

刘延东强调，今年是《保护世界文化和自然遗产公约》诞生40周年。各国应在公约确立的框架下，努力构建富有活力和效率的国际合作体系，携手推进文化遗产的保护工作。应尊重不同国家各自的历史文化传统和价值观，维护文明多样性，并借助现代手段加以展示，使不同国家的民众能够感知和体验多元文明的精彩历史。应加强文化遗产地的能力建设，增加经费投入，并在有效保护的前提下，开展文化遗产的合理利用和适度开发，实现文化遗产保护可持续发展。

国际古迹遗址理事会于1965年在波兰华沙成立，是古迹遗址保护和修复领域最具影响的非政府国际组织，也是联合国教科文组织世界遗产委员会的专业咨询机构，目前有103个国家委员会、28个国际科学委员会和11000多名个人会员。

文化部部长蔡武、文物局局长励小捷、国际古迹遗址理事会主席古斯塔夫·阿罗兹等出席了有关活动。

十八大代表风采录

凡人演绎大爱真情

——记南宁铁路局柳州机车车辆厂材料保管工李建珍

本报记者　童　政

10月26日，李建珍在南宁铁路局柳州机车车辆厂转向架车间工作。　新华社记者　黄孝邦摄

她工作上兢兢业业，当车工时加工零配件上百万个，产品质量达到“零缺陷”；当保管工时坚持原则，按标准发料，从不浪费一颗螺丝钉、一滴油，被职工亲切地称为“我们的管家婆”。她就是十八大代表、全国道德模范、南宁铁路局柳州机车车辆厂转向架车间材料保管工李建珍。

在李建珍看来，转向架是车辆的关键部位，配件材料非常重要，容不得半点马虎。她的日常工作主要是检查、接收从库房运来的材料，然后再发放给各个班组。“这里有几百种大大小小的配件，接收时必须认真，不仅要一一检查质量，每种配件发多少也要有清楚的记录。”每天，她将配件一一核查后发放给车间工人，并在电脑上仔细登记。

李建珍不仅对待工作认真，在生活上更是用真心、真情、真爱呵护4代人、3个家庭，演绎着人间大爱和真情。她20多年如一日，把平凡之事、家庭琐事、普通之事做到了极致，于平凡中彰显伟大。

1990年，李建珍开始照顾患有眩晕症的婆婆，并一直和婆婆住在一起。婆婆时常发病，李建珍就包揽了所有的家务活。李建珍经常给婆婆买营养品、买喜欢的衣服，却从没为自己添一件贵重的衣服。婆婆想找个老伴，李建珍热心做“参谋”。

1997年，新公公患中风半身瘫痪，生活完全不能自理。李建珍主动承担起照顾新公公的责任。她每天早早地把女儿送到幼儿园，然后赶到医院，照顾老人的饮食起居，晚上再回厂里上班。新公公奇迹般地康复后，逢人就夸她“比自己的女儿还亲”。

丈夫的外婆年逾九旬。很多年里，外婆一直和李建珍一大家子人同住在50平方米的房子里。老人患有老年痴呆症，大小便失禁。李建珍每天嘘寒问暖，精心服侍老人。“有这么一个外孙媳妇，是我的福分！”老人清醒时会这么感叹。

从优秀共产党员、先进生产工作者到全国“五好文明家庭标兵户”，再到全国道德模范，面对众多荣誉，李建珍说，自己做的事其实很平凡，“我只是想把分内的工作做好，用心去爱家里的每一个人。”

李建珍还主动承担社会责任，参加了广西壮族自治区组织的全国道德模范高校巡讲和南宁铁路局举行的践行道德精神巡回报告会等活动，与青年学生和铁路职工面对面交流。

作为铁路行业一名来自基层的十八大代表，李建珍深感任务重大，使命光荣。她说：“道德的力量激励着我在工作中不断奋进。我要进一步增强工作的责任感，争创一流业绩，为铁路科学发展，为南宁铁路局明天更加美好作出新的贡献。”

时代先锋

光明守护者

——记全国创先争优优秀共产党员、北京同仁医院眼科主任魏文斌

本报记者　陈　郁

“0.03的视力对于普通人来说微不足道，但是对于眼底病患者却有着非同寻常的意义，因为0.03恰好是视力有光感的一个临界点，可以说它就是光明与黑暗的界限。”北京同仁医院眼科主任魏文斌告诉记者。

从事眼科临床工作26年来，魏文斌始终恪守做一名好医生的信念，以精湛的医术、崇高的医德，为难以计数的患者保住了0.03的视力，为他们守住了最后的光明。

魏文斌做手术时有一个特殊程序，就是为患者播放音乐。他说：“手术的时候，患者多少都会有些紧张，音乐可以舒缓他们的情绪。”每次接诊，每换一位患者，魏文斌都会不厌其烦地重新调整检查椅的高度，只为让病人坐得舒服些。

根据医院安排，魏文斌一次门诊最多可以挂30个号。但看到那些千里迢迢从外地赶来的患者，特别是那些从边远地区赶来的贫困患者，魏文斌一心只想赶快给他们治好病，他嘱咐护士，外地来的病人能加号尽量加；眼肿瘤的病人不能拖，必须加！为了减少去厕所的时间，以便能多看一个病人，魏文斌极少喝水。

对于贫困患者，魏文斌尽量帮他们节省每一分钱，在不影响治疗质量的情况下，能用便宜的药绝不用昂贵的药；能吃药打针解决就绝对不做手术；能准确判断是视网膜脱落的就不再做超声波检查。他给自己定了一个目标：患者等候住院时间不能超过两周，患者住院等候手术时间不能超过3天。

魏文斌主攻的是眼底病。眼底科疑难杂症最多，病情最为复杂，治疗难度大，风险也很高，无论手术多么完美，病人的视力都很难有较大提升。为此，很多医生不愿意选择这个专业。

为此，魏文斌也曾动摇过。他曾经看到被自己精心整复一新的眼底却没能出现所希望的视力时，不禁有些怀疑医生的努力是否有意义。直到一次门诊，他告诉一位患者：“你的眼底已经没有问题，但视力只能是0.03。”0.03意味着这名患者要用放大镜并且要贴在视力表上，才能看清最大的那个符号。可没想到那位患者却激动地连声说：“谢谢大夫！这0.03的视力对我太重要了！有了它所有的事我都能干呢！”一瞬间魏文斌忽然明白，原来0.03的视力也有着如此非凡的意义！

在这样的激励下，魏文斌不屈不挠地向着一个又一个技术高峰攀登。

驱逐性脉络膜上腔出血，是一种临床上很难处理、非常严重的手术并发症。魏文斌经过深入研究，融合玻璃体手术技术设计了一整套手术方案，终于找到了处理这种并发症的方法。1998年，在全国中青年眼科学术大会上，他把该研究结果向全国同行汇报引起了很大轰动，受到充分肯定。这项成果后来获得北京市科技成果三等奖、中华医学会中青年外科医师二等奖。

除了在北京给患者看病，魏文斌还到基层参加了多次扶贫活动。他亲眼看到了基层眼科医生的严重缺乏和诊疗能力的限制，发现很多贫困眼病患者根本走不出大山去求医，只能在等待中渐渐失去光明。魏文斌深刻地感到，就算自己加再多的号、看再多的病人，对于全国那么多眼病患者来说也只是杯水车薪，只有培养更多的眼科医生，才能根本解决看病难问题。他渐渐将更多的精力投入到为基层培养眼科人才的事业上来。

为了更多地接收进修医生，魏文斌把越来越多的时间花在讲学上。贵州、新疆、青海、西藏……他的足迹踏遍祖国大江南北，“你能感受到基层医生的强烈渴求。医学技术和经验过5年就会更新，除了让基层的医生学到诊疗的规范和先进的医疗手段，我还要让他们及时了解到国内外眼科最新的医疗进展。”魏文斌说。

时代先锋　医者楷模

□ 吴　锋

在26年的行医生涯中，北京同仁医院眼科主任魏文斌勤奋工作、刻苦钻研，以精湛的医术为患者守护光明，表现出一名优秀医生的高尚情怀与责任意识，是值得我们学习的时代先锋、医者楷模。

做一名好医生是魏文斌同志长期秉持的职业理念。20多年来，他始终将患者的利益放在第一位，竭尽全力为患者驱逐黑暗、赢得光明，广大患者口口相传，医德医风声名远扬；他不屈不挠地向着技术高峰奋力攀登，带领眼科团队攻克了一个又一个难关、实现了一次又一次突破，在卫生系统树立起一面矢志创新的旗帜。学习魏文斌同志，就要学习他患者至上、热忱服务的崇高追求，就要学习他勇于探索、勇于拼搏的创新精神。广大医务工作者要以魏文斌为榜样，立足本职工作，全心全意为人民服务，为患者造福。

编辑点评

BIANJI DIANPING

（上接第一版）由于农村生产、生活条件相对较差，农民患白内障的比例远高于城市人口。其中很多农民因为贫困得不到及时治疗，长期生活在黑暗中，整个家庭也因病致贫亟待救助。

“我们这些看得见光明的人，要理解盲人的痛苦，重获光明会让他们重新燃起对生活的希望。”中国石化原党组成员、副总经理张家仁说，农村医疗条件的改善，需要政府、企业和社会各界的共同努力。2004年中国石化开始参与健康快车活动，从起初几十万元的捐款，到次年捐建一列健康快车，累计捐款已经上亿元。“众人拾柴火焰高，只要大家齐努力，农村的医疗条件肯定会有大改变。”

林等英说，听说十八大就要召开了，希望中央能出台更多让农民得到实惠的政策。比如现在农村高水平的人才还不多，希望能多培养一些包括医疗在内的各方面人才。

据了解，这部列车将在福建龙岩停靠3个月，计划治愈1000名患者。在全国，这列火车医院已经先后在新疆、甘肃、云南、内蒙古、青海、西藏等13个省（区、市）停靠26次，给2.4万贫困白内障患者带来了光明。同时为了提高贫困地区的医疗水平，健康快车每到一地，都会利用列车上的专家队伍，培训基层眼科医生，同时捐赠基层医院相应的手术设备，“留下一列开不走的火车医院”。

“要让老区人民生活得更加幸福美满。”张家仁说，很多贫困地区像龙岩一样，也是革命老区。为了革命的胜利，他们做出了巨大的贡献，要集合社会各方面的力量，让这些老区人民的日子过得更加红火。

首届优秀廉政文化出版物推荐活动结果公布

25种出版物入选

本报讯　记者金晶报道：由中央纪委、新闻出版总署共同组织开展的首届优秀廉政文化出版物推荐活动，日前在京公布评选结果，25种出版物入选。

据悉，此次参加评选的出版物品种多样、题材丰富、质量上乘，既有理论研究专著，也有大众喜闻乐见的通俗读物；既有关注民生、解读社会热点的作品，也有原创文学佳作；既有精美图书，也有题材新颖的音像电子出版物，较为全面地反映了近年来我国廉政文化建设取得的辉煌成果。而入选作品更突出体现了理论类图书内容权威、政策性强、学术水平高，通俗文艺类图书内容深入浅出、通俗易懂，音像制品导向正确、观赏性高等三大特点。