据预测，未来20年将是我国老年人口增长最快的时期。大力发展老龄事业，加快建立适度普惠的社会养老服务体系，已经成为重要而迫切的任务。近年来，我国倡导树立积极老龄化理念，老年人保障制度覆盖面不断扩大、老年社会福利稳步提高，老年人在积极养老中的主体作用逐步彰显——

积极行动应对人口老龄化

本报记者　陈　郁

截至2011年末，我国60岁及以上老年人口已达1.8499亿人，占总人口的比重达13.7%。大力发展老龄事业，加快建立适度普惠的社会养老服务体系，已经成为摆在我们面前重要而迫切的任务。近年来，党和政府积极倡导树立积极老龄化理念，在加大财政投入的同时，倡导利用市场手段，鼓励和引导社会和民间资本进入养老服务领域，充分挖掘“银发”市场潜力。

财政投入增加　保障范围扩大

新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险均实现了制度上的全覆盖，与城镇职工养老保险共同织就起覆盖城乡的养老保障网

截至今年9月底，全国已有4.49亿人参保城乡居民社会养老保险，其中有1.24亿年满60岁的城乡居民已经开始按月领取养老金，达到应领人数的95%。

2009年、2011年，我国先后启动了新型农村社会养老保险试点和城镇居民社会养老保险试点。短短3年间，两大养老保险均实现了制度上的全覆盖，与此前建立的城镇职工养老保险一起，织就了一张覆盖城乡的养老保障网。

不久前全国老龄工作委员会办公室发布的《2011年度中国老龄事业发展统计公报》显示，截至2011年末，全国城镇职工基本养老保险参保人数达到2.84亿人，其中参保职工21565万人，参保离退休人员6826万人。2011年，城镇职工基本养老保险基金总收入16895亿元，全年基金总支出12765亿元，年末基本养老保险基金累计结存19497亿元。

“养老保险省级统筹制度也在全国深入推进，事业单位工作人员养老保险制度改革试点工作取得初步成效。”全国老龄工作委员会办公室副主任、中国老龄科学研究中心主任吴玉韶说。据悉，截至2011年末，13个省份做实企业职工基本养老保险个人账户，共积累基本养老保险个人账户基金2703亿元。与此同时，目前全国已有职工1577万人参加到企业年金计划中，2011年末企业年金基金已累计结存3570亿元。

“在制度全覆盖的基础上提高基础养老金标准已经纳入议程，其基本参照指标是物价水平、各级财政承担能力和低保等保障标准。”人力资源和社会保障部农保司司长游钧说。据了解，人社部目前正在会同有关部门研究城镇职工基本养老保险与城乡居民养老保险间的衔接办法。

保障标准提高　体系日渐完善

社会救助制度向制度化、综合性社会救助转型，针对贫困老人建立起城乡最低生活保障、农村五保供养和高龄老年人生活补贴制度

在养老保障覆盖范围不断扩大的同时，我国社会救助制度同样可圈可点，实现了从临时性、单一性社会救济向制度化、综合性社会救助的历史转型，城乡各类困难群众基本生活有了更加稳定可靠的制度性保障。其中，针对贫困老人建立起城乡最低生活保障制度、农村五保供养制度和高龄老年人生活补贴制度。

“国家进一步加强和规范城乡低保工作，对贫困老人社会救助水平进一步提升。”吴玉韶说。数据显示，各项救助标准和补助水平大幅提高。从2002年到2011年，城市低保对象月平均保障标准由148元提高到288元；农村低保对象年平均保障标准由2007年底建制时的840元提高到2011年的1718元；农村五保对象集中供养标准由2006年的1608元提高到2011年的3400元，分散供养标准由1224.5元提高到2470元。截至2011年末，全国共有城市低保对象2276.8万人，其中老年人346.9万人；共有农村低保对象5305.7万人，其中老年人1934万人。全年各级财政共发放农村五保供养资金121.7亿元。

高龄补贴覆盖面也在进一步扩大。截至2011年底，15个省份建立了80岁以上高龄老人生活补贴制度，惠及900万老年人，16个省份建立了生活困难老人养老服务补贴制度。

近年来，有关部门还加快推进城乡医疗救助制度建设，2009年底，医疗救助就已覆盖全国所有县（市、区），近5年累计救助3.38亿人次。《2011年度中国老龄事业发展统计公报》显示，截至2011年末，职工基本医疗保险参保人数中，退休人员为6279万人。“各地积极发展老年病医院、康复医院、疗养院及护理院，鼓励和引导社会资本举办老年医疗机构。”吴玉韶说。

扶持民办机构　形成多元投入

统筹发挥好政府和市场主体、社会主体的作用，推进公建（办）民营、实施民办公助、促进养老产业发展

按照《社会养老服务体系建设规划（2011—2015年）》，2015年，我国将基本建立制度完善、组织健全、规模适度、运营良好、服务优良、监管到位、可持续发展，与人口老龄化进程相适应，与经济社会发展水平相协调，以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。

为实现这一目标，我国从基本国情出发，统筹发挥政府和市场主体、社会主体的作用，通过推进公建（办）民营、实施民办公助、促进养老产业发展等，积极推动建立适应老年人服务需求、适应市场经济要求的管理体制和运行机制。

同时，大力推进社会养老服务能力建设，为所有有需求的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、安全援助和社会参与等多方面服务。“我国养老机构和床位数分别从2002年的3.76万个、114.9万张增加到2011年的4.09万个、351万张。争取到2015年，实现每千名老年人拥有养老床位数30张、床位总数新增340万张、达到660多万张的目标。”民政部副部长窦玉沛说。

目前，我国以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系基本形成。“由于我国社会养老服务呈现多元化、多层次、多样化发展格局，必须做到城乡统筹，更加重视农村养老服务；居家、社区、机构均衡发展，更加重视居家养老和社区服务；公办、民办协调推进，更加重视扶持民办机构；非营利性、营利性机构和服务共同发展，更加重视以需求为导向。”民政部部长李立国说。

本版编辑　张　双　董庆森

截至2011年末——

- 全国城镇职工基本养老保险参保人数达到2.84亿人
- 共有城市低保对象2276.8万人，其中老年人346.9万人；共有农村低保对象5305.7万人，其中老年人1934万人
- 养老机构和床位数分别从2002年的3.76万个和114.9万张增加到4.09万个和351万张

特写

既要安心养老，也要快乐养老

本报记者　何　川

10月22日上午，朱九龄老人像往常一样步行来到北京陶然亭公园。记者见到他时，他正在树下做保健操。

朱九龄是北京一所职业技术学校的退休教师，82岁的他看起来身子骨很硬朗。他笑眯眯地告诉记者，他跟老伴儿生活有退休金、生病有医保，日子过得不错，“我经常来公园活动活动筋骨”。

随着党的十八大越来越近，朱九龄老人也有一些新期盼。“我听说‘候鸟’、‘四夜五天’等养老院服务质量好，但这种商业化的养老院价格很贵，一年少则十几万元、多则几十万元，以我的经济实力还住不起。对我来说，最理想的还是社区养老院，在社区养老院里邻里都认识，大家平时可以下象棋、打太极拳、唱京剧，不但生活方便而且活得自在。”朱九龄遗憾地告诉记者，“我和老伴都挺想去社区养老院，周围也有不少邻居有这种想法，但北京目前社区养老院数量有限，人都住满了。真希望以后国家能兴办更多的社区养老院，为我们这些老年人提供方便。”

在湖边晒太阳的吴尊才老人是一位国企职工，退休快20年的他看起来依然精神矍铄，他接过话茬说，“近年来，国家出台了不少与老年人相关的优惠政策，我们都能感受得到。”说完便掏出了自己的老年卡，“有了这个卡，我们坐公交、逛公园，都不需要花钱。单位每年还会定期为退休职工提供免费体检，打流感预防针等。逢年过节，社区还会送来一些营养品。”吴尊才说。

对于当前的生活吴尊才很满意，但还有一个小小的心愿，“由于老年人易患有突发性疾病，儿女有时候又不在身边，听说有的社区专门给老年人配置了类似手机的急救电话，我希望也能有一个，按个键就能让社区知道你有需求，医护人员马上就会过来看，多省事儿啊。”

近年来，我国人口老龄化加快，老年人的养老问题引起了全社会的关注。随着国家支持养老政策的陆续出台，觉得日子过得不错已成为不少老年人的切身感受。对于未来的生活，老年人都有自己的想法，他们希望社会对老年人生活的关注更多一些，不但有地方安心养老而且能快乐养老。

心声

江苏沭阳县东小店乡幸福老年关爱之家负责人王义巧——

民间养老机构期盼政策雨露

江苏沭阳县东小店乡现在有四类养老机构：一是乡敬老院，已安排全乡40位五保老人进敬老院养老，占全乡五保老人供养总数的57.97%。二是残疾人托养中心。现中心已收15人托养，受到残疾人好评。三是社保中心。截至9月底，全乡共有3354位60岁以上老人已经社保所办理领取养老金手续。四是幸福老年关爱之家养老机构。已收11名老人进院，由每位老人子女按生活自理程度分别月交600元至1000元养老费，幸福老年关爱之家负责一日三餐、浆洗、卫生等照料工作。

88岁的五保老人李学华生活不便，入住敬老院后，院里安排年轻的茆永兰负责照料，李学华逢人就说敬老院服务周到。张王庄村西王组农民王安福，老伴早逝，儿女在外做工无法照料，进幸福老年关爱之家后老人高兴地说：“没想到能过上这样的好日子。”

幸福老年关爱之家负责人王义巧说，“盼望党的十八大召开之后，国家能出台更多政策支持养老机构发展。民间养老机构发展不够完善，资金也有缺口，希望政府在财政补贴、信贷等方面予以政策倾斜，确保健康运转。”

（作者：江苏省沭阳县东小店乡人民政府赵登亚、沈达兵）

湖南省桃江县松木塘镇桃锰社区办公室工作人员朱金良——

农村居家养老任务更显迫切

我年逾八旬的父母现在就居住在农村老家，均患有不同程度的老年病。想起自己不能在父母身边尽孝，内心隐隐作痛。

养儿防老一直是中国人的传统观念，但由于家庭规模缩小及青壮年劳动力外出打工人数增多，农村老人家庭养老难度加大，而现阶段乡镇敬老院和老年公寓门槛较高、“一床难求”，真正能够进入的很少。因此，在农村开展居家养老任务十分紧迫。

要做好农村居家养老工作，首先是倡导孝行，营造家庭养老的良好氛围；其次是大力发展社区（村庄）居家养老；再者是开展志愿者服务活动；同时，还要形成农村养老市场运行机制，找到农村“4050”富余劳动力多与需服侍老人多“夕阳产业”前景广阔的最佳契合点，吸引爱心慈善人士、民间资本进入，推进农村养老社会化、产业化进程。

党的十八大即将召开，我期盼通过各种行之有效的政策、措施和手段，逐步建立和完善以家庭自然养老为主、社区（村庄）居家养老为辅、社会机构养老为补充的新型农村养老体系。只有完善农村养老体系，我们这些远方的子女才能少些担心、少些遗憾。

（作者：湖南省桃江县松木塘镇桃锰社区办公室朱金良）

瑞典的名义账户养老金制度

本报记者　管培利

瑞典是世界上公认的高福利国家，它也是当今世界上实行名义账户养老金制度最成功的国家。

瑞典名义账户养老金制度的具体做法是，每个人缴纳其收入的一定比例，记入记账式个人账户，同时政府将为账户注入名义利息；退休时，则将账户中所有账面积累换算成年金。其运行貌似一般的银行储蓄活动，每年参保者、雇主以税收的形式向名义个人账户供款，这些供款以养老金信用的形式记录在参保者的银行存折即名义个人账户之内。参保者每年都会收到包括他们名义账户明细的橙色信封。当参保者个人一旦退休，其名义个人账户的名义资金将会在其退休期间按月发放，实际资金来源于当期劳动者的供款。从表面上看，名义账户与个人账户制相同，但其账户无需做实而是以名义簿记为基础。

在瑞典，如果要领到全额养老金，需要缴纳至少30年的职业养老金。怎样才能使30年前缴纳的养老金保值足以支付现在的养老费用呢？为此，瑞典政府规定，每个人支付的养老金只是用来保留自己未来使用养老金的权利。现在工作的人所交纳的养老金是用来给现在的老人们养老的，其未来享受养老金的数额会随着个人在工作中的贡献增多而增加。

海外视线

链接

“数”说养老

13.7%

截至2011年末，全国60岁及以上老人已近1.85亿人，占总人口的13.7%。60岁以上老年人口抚养比为19.67%，意味着每5个就业人口要养活1位老人。

49.3%

2010年中国城乡老年人口状况追踪调查数据显示，城乡合计有49.3%的老人没有与儿女一起生活，独守“空巢”。城镇空巢老年人的比例由2000年的42.0%上升到2010年的54.0%，农村该比例则由37.9%上升到45.6%。

4.87亿

据预测，未来20年是中国老年人口增长最快的时期。2013年，我国60岁以上老年人口将突破2亿人，2033年前后将翻番到4亿，平均每年增加1000万。本世纪中叶，60岁以上人口将达到峰值4.87亿，占总人口的比重将于2053年达到34.8%。

1700亿元

2012年，城乡居民养老保险制度已经在我国2853个县级行政区域全面推开，标志着世界上最大的养老保险体系在我国提前8年建成。近3年来，各级财政共拨付两项养老保险补助资金超过1700亿元。

40868个

《2011年社会服务发展统计公报》显示，截至2011年底，全国各类养老服务机构40868个，比上年增加964个；比上年增长11.7%；年末收养老年人260.3万人，比上年增长5.4%。

本报记者　管培利

政策支持

▷ 2009年9月7日，《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》正式发布，宣布我国农民在60岁后将能享受国家普惠式的养老保障。

▷ 2011年6月20日，全国城镇居民社会养老保险制度试点在全国范围内启动。同年7月，国家批复了27个省、自治区的1902个县和4个直辖市、新疆生产建设兵团纳入城镇居民养老保险试点，新农保和城居保的试点覆盖面都达到60%。

▷ 2012年6月20日，国家再次批复了23个省、自治区新增两项保险试点县共计862个，至此，全国所有县级行政区全部纳入国家两项试点。

▷ 2012年7月24日，民政部发布《关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施意见》提出，鼓励民间资本参与居家和社区养老服务，鼓励民间资本举办养老机构或服务设施，鼓励民间资本参与提供基本养老服务，鼓励民间资本参与养老产业发展。

▷ 2012年10月18日，16部门联合会签《关于进一步加强老年文化建设的意见》并公布。这是继1999年文化部印发《关于加强老年文化工作的意见》后的又一个有关加强老年人文化建设的政策文件，对新时期如何应对人口老龄化，加强老年文化建设提出了具体的目标任务。

本报记者　管培利

10月22日，94岁的张凤英老人（前右）喜滋滋地试戴暖和的围巾。当日，上海恒源祥集团的青年党员将自己编织的爱心围巾送到结对帮困的上海宝兴社区低保老人手中。

新华社记者　陈　飞摄

图①　10月21日，广东边防七支队十三中队官兵与老人一起高唱《歌唱祖国》。

廖　键　陈培高摄影报道

图②　重阳节来临之际，志愿者们来到北京四季青敬老院，与这里的老人欢聚一堂。

本报记者　赵　晶摄