温家宝签署国务院令

《国内水路运输管理条例》2013年起施行

新华社北京10月22日电　国务院总理温家宝日前签署第625号国务院令，公布经国务院第218次常务会议通过的《国内水路运输管理条例》，自2013年1月1日起施行。

条例分为总则、水路运输经营者、水路运输经营活动、水路运输辅助业务、法律责任、附则6章。条例旨在规范国内水路运输经营行为，维护国内水路运输市场秩序，保障国内水路运输安全，促进国内水路运输业健康发展。经营国内水路运输以及水路运输辅助业务，应当遵守本条例。

条例明确，国家鼓励和保护水路运输市场的公平竞争，禁止垄断和不正当竞争行为。国家运用经济、技术政策等措施，支持和鼓励水路运输经营者实行规模化、集约化经营，促进水路运输行业结构调整；支持和鼓励水路运输经营者采用先进适用的水路运输设备和技术，保障运输安全，促进节约能源，减少污染物排放。国家保护水路运输经营者、旅客和货主的合法权益。

条例规定，外国的企业、其他经济组织和个人不得经营水路运输业务，也不得以租用中国籍船舶或者舱位等方式变相经营水路运输业务。香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的企业、其他经济组织以及个人参照适用前款规定，国务院另有规定的除外。

条例还规定，为保障水路运输安全，维护水路运输市场的公平竞争秩序，国务院交通运输主管部门可以根据水路运输市场监测情况，决定在特定的旅客班轮运输和散装液体危险货物运输航线、水域暂停新增运力许可。

此外，条例明确了载客12人以下的客运船舶以及乡、镇客运渡船运输的管理办法，由省、自治区、直辖市人民政府另行制定。

本条例自2013年1月1日起施行。1987年5月12日国务院发布的《中华人民共和国水路运输管理条例》同时废止。

规范经营活动　促进健康发展

——解读《国内水路运输管理条例》

本报记者　许跃芝

政策解读 ZHENGCEJIEDU

水路运输具有运量大、成本低、污染少等特点，对于大宗物资的远距离运输发挥着不可替代的作用，需要大力发展。国务院总理温家宝日前签署国务院令公布了《国内水路运输管理条例》，条例将于2013年1月1日起施行。近日，国务院法制办和交通运输部相关负责人就有关问题作了详细解读。

建立健全与发展要求相适应的水路运输市场法律制度

据介绍，国务院1987年发布施行的《中华人民共和国水路运输管理条例》对推动国内水路运输的发展发挥了积极作用，但其中不少规定已明显不适应社会主义市场经济发展和转变政府职能的要求，实际已不适用；原条文的规定也过于粗略，可操作性不强。

“为了建立健全与社会主义市场经济发展要求相适应的水路运输市场法律制度，依法规范水路运输经营活动，促进水路运输业健康发展，经广泛调查研究，总结实践经验，制定了新的国内水路运输管理条例。”上述负责人说。

从事水路运输经营活动应当遵守有关市场准入等规定

按照条例的规定，从事水路运输经营活动应当遵守的规定主要包括：

遵守有关市场准入的规定。为了从源头上保障水路运输活动的安全有序进行，条例规定，申请从事水路运输经营业务，应当在船舶性能、船员资质和安全管理制度等方面符合规定的标准和条件，经交通运输主管部门审查合格，发给水路运输经营许可证件后，方可在许可范围内从事相应的水路运输经营活动。

遵守有关规范水路运输经营行为的规定。为维护水路运输市场的正常秩序，保障运输过程中的安全，维护旅客、货主的合法权益，条例从水路运输经营者在保证船舶适航，禁止超载运输，按照有关规定和合同约定为旅客提供良好服务并保证旅客运输安全，遵守有关危险货物运输的规定等方面，对水路运输经营者应当遵守的经营行为规范作了明确规定。

“当然，从事水路运输活动还应严格遵守有关海上交通安全、内河交通安全、船舶管理、船员管理以及反不正当竞争等法律、行政法规的规定，切实做到依法经营。”上述负责人强调。

确需政府采取必要调控措施的，应当规范化制度化

水路运输市场的资源配置，应当主要由市场机制发挥作用。对市场机制不能有效发挥作用，确需政府采取必要调控措施的，应当规范化、制度化，做到公开、公平、公正。

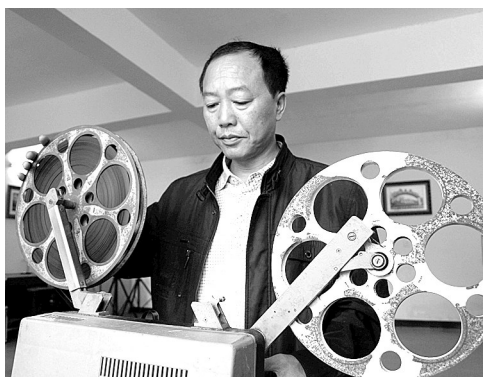
上述负责人表示，总结近年来为维护国内水路运输市场秩序，保障航道资源合理有效利用而采取必要调控措施的成功经验，条例就交通运输主管部门可以对水路运输市场采取的调控措施作了规定：一是国务院交通运输主管部门可根据水路运输市场监测情况，决定在特定的旅客班轮运输和散装液体危险货物运输航线、水域暂停新增运力许可。采取上述运力调控措施，应当在开始实施的60日前向社会公告，说明采取措施的理由以及采取措施的范围、期限等事项。二是国家根据保障运输安全、保护水环境、节约能源、提高航道和通航设施利用效率的需要，制定并实施新的船舶技术标准时，对正在使用的不符合新标准但符合原有标准且未达到规定报废船龄的船舶，可以通过采取资金补贴等措施，引导、鼓励经营者进行更新、改造；需要强制提前淘汰的，应当对船舶所有人给予补偿。

十八大代表风采录

三十年的无悔坚守

——记四川富顺县富世镇文化站站长王文华

本报记者　钟华林



在四川自贡，王文华向大家演示多年前自己用胶片放映机放电影的场景（10月15日摄）。　新华社记者　刘　海摄

30年前，大家亲切地叫他“王电影”；今天，大家尊称他为“王文化”。从“电影”到“文化”，从单一到丰富，是他扎根基层30年的一幅剪影。他就是四川省富顺县富世镇文化站站长王文华。

从上世纪80年代的电影放映员到新时期基层文化站站长，文化的血液在王文华的身上流淌了整整30年。

1982年，年仅19岁的王文华成了富顺县原共和乡的一名电影放映员。那时没有像样的电影院，王文华每次都要用扁担挑着100多斤的设备，走几十里小路，来到乡村的学校操场和晒谷场，给群众放“坝坝（露天）电影”。

联合村71岁的老人周建芬依然记得王文华挑着担子放电影的情景，“放了好多年呢，无论天晴下雨都来，大家都喊他‘王电影’。”

王文华担任电影放映队队长期间，工作艰苦，每天早上一大早就要起来做电影广告，忙完回到家经常是深夜一两点，可他从未放弃过。

1985年7月，被正式招聘为乡文化专职干事后，王文华以事业发展的眼光来思考基层文化的发展，以身实践，坚持繁荣基层文化这一目标。

当时的乡镇文化站既无场地又无经费，为丰富农村群众的文化生活、建设农村群众的精神家园，王文华总是四处奔走，想方设法筹资金、添设备、组织队伍、培训骨干。县里经费紧张时，王文华还到处“化缘”。现在，全镇有腰鼓队、秧歌队、柔力球、拳剑队、川剧演出队等群众文体队伍10余支，队员2450人，为丰富该镇群众文化体育生活奠定了坚实的基础。

在文化站工作的28年里，王文华还利用节假日、纪念日等先后组织大型文化体育活动140余场（次），其中包括文艺调演、腰鼓、龙舟等10余个门类的群众性演出活动。与此同时，他积极争取镇内商家支持，先后组织了三届以村为单位的农民运动会，被全镇男女老幼亲切地称为“王文化”。

“基层文化不能一枝独秀，一定要遍地开花。”这是王文华常挂在嘴边的话。为了激活薄弱的基层农村群众文化活动，丰富农民群众的精神文化生活，王文华针对富世镇城乡结合的特点，精心策划组织了以城市带动农村的结对帮扶行动。他将全镇14个社区按力量强弱搭配，结对帮扶14个村，由社区帮助各村组建文化活动队伍，捐赠文化活动设备，培养业余文化骨干，开展多种文化活动。

富世镇文庙社区的陈仲芬就是王文华“从麻将桌上拉出来的一名骨干”。陈仲芬50岁不到就从工厂提前退休，麻将一度成了她打发时间的唯一工具。后来社区成立了文化宣传队，王文华看陈仲芬人很活泼，也有些才艺，就培养她当了宣传队长。这一干就是10年，陈仲芬却越活越年轻，“多亏了王站长当年拉我一把，我现在很有成就感，活得很充实。”陈仲芬说。

“其实群众需要的不是我王文华这个人，而是干文化工作的人。”王文华说。除了组织文化体育活动，他还肩负着全镇98处文物单位（点）的保护、246家文化娱乐场所的监管、200余场电影下村放映的督促等工作。

最初那个放电影的“王电影”，如今成为了引领小镇文化发展的“王文化”。“我们基层文化工作者的春天已经来了，我要一直高高兴兴干到退休，让富世镇的乡亲们多些笑声、少点忧愁……”对基层文化的未来，王文华充满了信心。

加大改造力度　形成长效机制

山西棚户区改造助群众喜圆新居梦

本报记者　刘存瑞　李　哲

走进山西省西山煤电集团职工杨买臣家宽敞明亮的客厅，首先看到的是挂在墙上的“福”字，让人深切体会到乔迁新居带给工矿职工的幸福感。

“屋里小半间，头顶能望天。四世同堂住，睡觉肩挨肩。”这曾是矿山棚户区生活的真实写照。在山西省西山煤电集团，棚户区的住房多为职工家属自建在山坡上、山沟里砖土结构的房屋，吃水、取暖、洗澡都极为不便。矿工们做梦都期盼着能够住上楼房。

为圆矿工们的新居梦，2006年5月，西山煤电集团开始对公建棚户房进行摸底，把棚户区改造作为一项重要工作来抓。历时6年，成效显著。目前，西山煤电棚户区改造已完工建设面积70万余平方米，安置9336户，累计完成投资11.1亿元。在建有56栋楼房的葡萄苑小区内，漂亮的建筑，齐全的小区设施，宽阔的绿化带引人注目。2010年8月9日起，包括杨买臣在内，白家庄矿业公司、杜儿坪矿、官地矿、西铭矿的2424户职工领到了新房钥匙，搬进了明亮的新居。

2006年，山西省开始实施国有重点煤矿棚户区改造工作，成立了以分管副省长为组长的国有重点煤矿棚户区改造工作领导组，将国有重点煤矿棚户区改造目标责任制的落实工作纳入了各地市政府工作目标考核。同年4月17日，同煤集团棚户区改造项目开工奠基，标志着山西省国有重点煤矿棚户区改造工作正式启动。

“做梦也没想到呀，我都退休20多年了，还能住上新楼房，感谢共产党呀，感谢政府！”看到新楼房拔地而起，许多老职工热泪盈眶。棚户区改造不仅让他们告别了“蜗居”的艰难生活，更让他们感受到了党和政府的关怀和温暖，坚定奔向美好生活的信心。

据统计，截至2011年底，山西省共改造城市棚户区37.07万户，改造国有重点煤矿棚户区14.93万户，改造国有工矿棚户区6.51万户，改造国有林区棚户区0.55万户，改造国有垦区棚户区0.21万户。

今年2月28日，山西省政府宣布，为推动山西省煤矿棚户区改造，在2011年已安排近14亿元专项资金的基础上，今年新增4亿多元，重点支持大同矿区、阳泉矿区、西山矿区、汾西矿区、霍州矿区、轩岗矿区6大矿区的中央下放煤矿棚户区基础设施建设。同时，在土地供应、资金筹措、税费减免等方面出台了诸多政策，有力推动了工矿棚户区改造工作的步伐并形成了一套长效工作机制。

为科学发展注入强大力量

——论推进学习型党组织建设

人民日报评论员

用科学理论武装全党，不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是中国共产党始终走在时代前列的关键因素。当前，我们推进学习型党组织建设，必须紧紧抓住用科学理论武装这个根本，把科学发展观作为理论武装的重要内容，在学习和实践中进一步增强科学发展的共识，凝聚推动科学发展的力量。

建设学习型党组织，最根本、最现实的意义是提高执政能力和执政水平、更好地实现党的执政使命。科学发展观是我们党立足基本国情、总结发展实践提出的重大战略思想，凝结了对执政规律、建设规律和发展规律的全新认识，是中国特色社会主义理论体系的最新成果。面对深刻变化的世情、国情和党情，我们只有以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观，真正把科学发展观转化为经济社会又好又快发展的强大力量，才能适应我国发展的新要求和人民群众的新期待，才能完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

贯彻落实科学发展观，道理上不难理解，但要真正落到实处却殊为不易。因为这意味转变思想观念，调整发展模式，打破利益格局，是对党员领导干部权力观、政绩观、事业观的重要考验，是对执政能力和综合素质的全新要求。在现实当中，一部分党员领导干部，还抱着不求有功但求无过的心态，用老经验、老办法、老规矩束缚了科学发展的脚步。这要求我们在学习中更加深刻认识科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，以高度的政治责任、全局的宽广视野和长远的战略眼光，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，下大力气扭转不适应不符合科学发展观的思想观念。

贯彻落实科学发展观，还在于将思想认识上的收获转化为推动科学发展的有力举措。面对发展的期盼、执政的考验和环境的约束，怎样加快转变经济发展方式，提高发展的质量和效益，增强长期发展后劲？怎样更加注重发挥法治在国家和社会治理中的重要作用，保障社会公平正义？怎样进一步重视和改善民生工作，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民？这一切问题的解答，都需要我们坚持学以致用、用以促学、学用结合的学风，把对客观规律的认识与把握转化成推进实践的现实动力。

贯彻落实科学发展观，是一项长期而艰巨的任务，丝毫也离不开坚强的制度保障。不断深入学习，准确把握我国发展的阶段性特征，以勇于开拓进取的态度研究新情况解决新问题，建立健全保障和促进科学发展的体制机制，形成体现科学发展观的考核评价体系，唯此，我们才能从根本上保证这一战略思想的有力落实，才能在战略机遇和矛盾凸显并存的关键时期始终把握方向，赢得主动，为经济社会又好又快发展注入强大力量。

林俊德同志先进事迹感动杭州

新华社杭州10月22日电　（记者李清华）　中宣部、总政治部、总装备部和中国工程院联合举办的林俊德先进事迹报告会22日在杭州举行。

报告会上，总装某基地副政治委员侯力军，中国工程院院士、总装备部某基地研究所研究员邱爱慈，林俊德同志的妻子黄建琴，总装备部某基地技术部总工程师钟方华，第四军医大学唐都医院惠宾科护士长安丽君的报告，生动感人，催人奋进，引起了强烈反响。

浙江省委常委、副省长、宣传部长葛慧君说，浙江省近年来大力宣传最美人物、唱响最美声音、弘扬最美精神，林俊德为我们树立了一座精神丰碑，非常值得我们学习。浙江省军区司令员傅怡感动地说，正是有林俊德这样一批干惊天动地事、做隐姓埋名人，扎根大漠戈壁、铸就国防盾牌的国防科技战士，才有了今天强大的国防。

杭州市公安干警聂欣说，林院士的事迹非常感人，他爱党爱国，秉承“留名只留集体名，计利只计国家利”的崇高品德，激励着每一个公安干警更好地为人民服务。杭州某房地产公司高级职员李越听完报告后激动地说，林俊德院士的事迹和精神，对我们的灵魂是一个触动，对我们的心灵是一次洗礼，思想是一种升华，他像一面镜子映照着我们每一个人。

当天下午，报告团应邀来到林俊德院士的母校浙江大学，与广大师生进行了座谈，广大师生纷纷表示，努力学习林俊德院士赤诚报国的精神，用赤子情怀努力学习，报效祖国。

林俊德先进事迹报告团还将在哈尔滨、太原、乌鲁木齐作巡回报告。

（上接第一版）积极加大环保投入，发展循环经济，提高能源资源利用效率，成为各地共同的选择。

与此同时，节能环保产业已经成为我国国民经济新的增长点。据测算，2010年，我国节能环保产业总产值达2万亿元，从业人数2800万人。产业领域不断扩大，技术装备迅速升级，产品种类日益丰富，服务水平显著提高，初步形成了门类较为齐全的产业体系。

建设生态文明的根本目的是改善生态环境质量。我国着力解决影响民生的突出环境问题，生态意识在全社会树立

杨子标是云南省大理市大理镇才村村民，世代居住在洱海边的他正感受着生活的变化。过去，洱海家家户户都搞网箱养鱼，水又脏又臭；如今，大理市取消洱海网箱养鱼，50多岁的他经营起一家“农家乐”，客栈就建在自家临湖的院落中，到了旺季，他一天的纯收入能达到1000元以上。

越来越多的人和杨子标一样，体会着生态环境质量的改善，也体验着环境改善给生活带来的益处。在尊重自然的前提下利用和保护自然的观念，已经在全社会普遍树立。

建设生态文明，从根本目的来说，必须持续改善生态环境质量，让群众喝上干净的水、呼吸上新鲜的空气、吃上放心的食物。生态文明建设不仅是处理好资源环境与经济社会发展的关系、破解发展难题的必由之路，更是提高人民群众生活质量的必然要求。

多年来，我国着力解决影响民生的突出环境问题，民生环境问题综合整治成效显现：发布新修订的《环境空气质量新标准》，增加$PM_{2.5}$、臭氧8小时平均浓度等检测指标，出台新标准实施“三步走”的总体方案；饮用水安全保障工作进一步强化，国务院批复《全国农村饮水安全工程“十二五”规划》，将全面解决2.98亿农村人口和11.4万所农村学校的饮水安全问题，使全国农村集中供水人口比例提高到80%左右；重金属污染防治深入推进，印发《重金属污染防治“十二五”规划》，重点流域区域污染防治取得新进展，湖泊保护推行“一湖一策”；农村环境保护和生态保护得到全面强化，深化农村“以奖促治”政策措施，农村环保专项资金由2008年的5亿元增加到今年的55亿元。

生态是生存之基，环境是发展之本，只有创造良好的生态环境，才能促进经济社会的全面协调可持续发展。我国充分发挥环境保护这一生态文明建设主阵地的作用，生态环境质量持续改善，最新环境监测结果表明：今年上半年全国地表水国控断面好于三类水比例为51.5%，同比提高2.7个百分点；环保重点城市集中式饮用水源地水质达标率为94.2%，比去年提高3.6个百分点；环保重点城市空气质量总体良好，优良天数比例平均为92.1%，同比提高1.3个百分点。

建设生态文明，是一项没有经验可循的开创性事业。我国的生态文明建设虽然取得了一定成就，但要到达理想的生态文明境界，是个长期艰巨的过程，不可能一蹴而就，对此，我们应该有清醒的认识，付出持久的努力。

生态文明建设是历史赋予的重任，我国正以尊重和维护自然为前提，以人与自然和谐为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费模式为内涵，逐步引导全社会走上可持续发展道路，努力实现生态文明的目标。

电视连续剧《焦裕禄》开播

本报讯　记者张济和报道：作为党的十八大的献礼剧目，电视连续剧《焦裕禄》于10月21日起在中央电视台综合频道晚间黄金时间段播出。

电视剧《焦裕禄》不仅生动再现了焦裕禄在兰考县除“三害”的感人经历，还描写了焦裕禄在东北大山坑煤矿反抗日本侵略者；在尉氏县领导土改，清匪反霸；在洛阳矿山机器厂带领工人制造我国第一台卷扬机等鲜为人知的工作生活经历，力求还原一个有血有肉的优秀共产党员和党的干部的光辉形象。

本版编辑　张　虎　梁剑箫