# 经济日报

中国经济网 网址 http://www.ce.cn 手机 http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第10690号（总11263号）

今日16版 2012年10月23日 星期二 农历壬辰年九月初九 经济日报社出版

**数字10年** 党的十六大以来，人民解放军落实三军一体、联合作战和体系建设、综合集成的要求，装备综合保障水平不断提高——
**科技之师创新为国** （5版）

**精彩跨越** 10年来，我国九年义务教育在政策层面已比较完善，基础教育发展正逐步迈向均衡与公平——
**沐浴在教育公平的阳光下** （6—7版）

**行业巡礼** 10年来，我国出版业快速发展，成为文化产业的主力军和国民经济的重要组成部分——
**出版业改革成果丰硕** （8版）


## 中共中央政治局召开会议

# 研究拟提请十七届七中全会讨论的文件

## 中共中央总书记胡锦涛主持会议

新华社北京10月22日电 中共中央政治局22日召开会议，研究拟提请十七届七中全会讨论的十七届中央委员会向中国共产党第十八次全国代表大会的报告稿和《中国共产党章程（修正案）》稿。中共中央总书记胡锦涛主持了会议。

会议听取了十七届中央委员会向中国共产党第十八次全国代表大会的报告稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，听取了《中国共产党章程（修正案）》稿在党内一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后把这两份文件稿提请十七届七中全会讨论。

会议认为，在这次征求意见的过程中，各地区、各部门、各方面和党的十七大代表、党的十八大代表对文件稿提出了许多很好的意见和建议，要发扬民主、集思广益，认真吸收和反映这些意见和建议，努力起草出顺应全党全国各族人民共同心愿、符合中国特色社会主义发展要求、适应新形势新任务的大会报告，制定出适应党的理论创新和实践发展及推进党的工作、加强党的建设需要的党章修正案。

会议认为，党的十八大是在全面建设小康社会关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式攻坚时期召开的一次十分重要的大会，对鼓舞和动员全党全国各族人民继续推进全面建设小康社会进程、加快推进社会主义现代化、坚持和发展中国特色社会主义具有重大意义。全党要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。要全面审视当今世界和当代中国发展大势，全面把握我国发展新要求和人民群众新期待，深入总结党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和新鲜经验，继往开来，锐意进取，从新的历史起点出发，抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，继续推进理论创新和其他各方面的创新，科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针。要针对现阶段我国发展面临的突出矛盾，围绕人民最关心最直接最现实的利益问题，从战略全局上对我国改革发展作出规划和部署，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，全面推进党的建设新的伟大工程，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉。

会议认为，党章是党的总章程，对推进党的工作、加强党的建设具有根本性的规范和指导作用。党的十八大根据形势和任务发展变化对党章进行适当修改，有利于全党更好学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，更好把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程推向前进。要把党的十八大报告确立的重大理论观点和重大战略思想写入党章，使党章充分体现马克思主义中国化最新成果，充分体现党的十七大以来党中央提出的重大战略思想，充分体现党的工作和党的建设的新鲜经验，以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

会议要求，全党全国各族人民更加紧密地团结起来，扎扎实实做好改革发展稳定各项工作，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

会议还研究了其他事项。

## 新闻快车道

### 前三季度小微企业贷款增加1.35万亿元

本报北京10月22日讯 记者王信川报道：中国人民银行今天公布的《2012年三季度金融机构贷款投向统计报告》显示，今年前三季度企业贷款增加3.86万亿元，其中小微企业贷款增加1.35万亿元，占同期全部企业贷款增量的35%，比1至8月的占比高0.6个百分点。

数据显示，9月末，小微企业贷款余额11.29万亿元，同比增长20.7%，分别比同期大、中型企业贷款增速高9.9个和4个百分点，比全部企业贷款增速高5个百分点。小微企业贷款余额占全部企业贷款余额的28.6%，比上季度末高0.4个百分点。

### 中央财政设立国家奖学金 每年奖励4.5万名研究生

本报北京10月22日讯 记者王璐从财政部获悉：财政部、教育部日前制定了《研究生国家奖学金管理暂行办法》并正式公布。办法规定，研究生国家奖学金由中央财政出资设立，用于奖励普通高等学校中表现优异的全日制研究生。研究生国家奖学金每年奖励4.5万名在读研究生。其中，博士研究生1万名，硕士研究生3.5万名。奖励标准与基本条件是，博士研究生国家奖学金奖励标准为每生每年3万元，硕士研究生国家奖学金奖励标准为每生每年2万元。

### 去年电线电缆行业产值达1.1万亿元

本报北京10月22日讯 记者刘松柏报道：今日召开的中国（芜湖）电线电缆博览会暨产品质量峰会新闻发布会上，工业和信息化部科技司副司长沙南生介绍，2011年我国电线电缆行业产值达到11000亿元，在机械工业各行业中排名第三位。“十一五”以来，我国电线电缆行业年产值平均增长超过25%，行业制造能力和工艺装备水平逐步提高，产业聚集趋势明显，质量自律和总体质量水平明显提升。

# 积极行动应对人口老龄化

今天是农历重阳节，也称“老人节”，是尊老、敬老、爱老、助老、孝老的节日。近年来，我国养老事业进入快速发展期。据预测，2013年我国60岁以上老年人口将突破2亿人，未来20年老年人口将进入快速增长期。能否有效应对人口老龄化挑战，考验着各级政府和全社会的智慧

（详细报道见第三版）

## 从农民的养老金说起

魏永刚

**快论**

两年前，农村养老保险制度覆盖到了笔者的家乡，村里的老人有了每月60元的养老金。对于生活来说，区区60元似乎是有些微不足道，但当数次听不同的农民由衷地称赞这项制度时，笔者渐渐开始理解这60元钱的更大意义。

农村养老保险对老人的晚年生活作出了一种制度性的安排，从这项制度中不少老人感受到了一种稳固的安全感。“养儿防老”是中国千百年来的传统，有了养老保险制度，这个观念正在这一代老人身上发生变化。

当然，养老保险制度仅有精神层面的意义还不够，归根结底要解决全社会的养老问题。养老保险制度正在进行着一场深刻的变革，从单位养老向社会养老转变，从覆盖城市到覆盖乡村延伸。这场制度性的转变是一项意义重大的民生工程，同时本身也需要一个完善和发展的过程。

重阳节里看到许多领了养老金的农民欢乐的笑脸，笔者更加相信，随着我国综合国力的不断提升，养老制度一定会越来越完善，越来越多的老人将在和谐幸福中度过晚年。

右图 10月22日，北京陶然亭街道办事处举办“庆祝重阳节，为老志愿服务”活动。 本报记者 李树贵摄

## 温馨提示

**霜降** 农业生产需防霜冻

今年霜降时间：10月23日8时14分

每年公历10月23日前后是秋季的最后一个节气

**专家指出**

霜降之后天更冷了，黄河流域一般将出现初霜，还会造成霜冻，危害尚未成熟的秋收作物和未收获的露地蔬菜，农作物需注意防冻防寒

**专家建议**

通过灌水、喷雾、熏烟、覆盖、加热等措施，可帮助作物安度霜冻

科学发展新跨越

迎接党的十八大特稿 ⑧

□ 本报记者 鲍晓倩

# 让人民群众共享青山绿水碧海蓝天

$PM_{2.5}$，一个环境领域的专业词汇，一时间却成为全社会人人关心的“热词”，老百姓议论纷纷，有关部门积极回应，我国的$PM_{2.5}$监测进程因为人们的关心而提速，新的《空气质量标准》加速出台。

$PM_{2.5}$引发的公众参与环境保护潮流，是10年来政府主导下全社会致力于改善生态环境的缩影，充分表明生态文明建设已经成为当下全社会共同的关切。

建设生态文明是我们党深入贯彻落实科学发展观，立足经济快速增长中资源环境代价过大的严峻现实而提出的重大战略思想，是中国特色社会主义伟大事业总体布局的重要组成部分。胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出，建设生态文明，实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。

生态文明既是理想的境界，也是现实的目标。推进生态文明建设，是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略任务，必须把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和全面贯彻到我国经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。多年来，我国始终坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，努力为人民创造良好生产生活环境。

目前，我国通过一个文件、三个阶段、五个层级，构建了生态文明建设的基本推进格局，生态文明建设体系初步建立。一个文件是环境保护部于2008年制定发布的《关于推进生态文明建设的指导意见》；三个阶段是形成了生态示范区、生态省（市、县）、生态文明建设试点这三个既相互联系，又循序渐进、标准逐级提高的阶段；五个层级是生态建设示范区分为生态省、生态市、生态县(区)、生态乡镇和生态村五个层级来推进。

> 建设生态文明必须以发展生态经济为基础。节能减排成为我国转方式、调结构的重要抓手，有力推动了生态经济的发展

两年前，四川省成都市温江区获准加入联合国气候中和网络联盟，成为全球应对气候变化的16个先锋城市之一。在温江，城区天然气生活应用达100%，公交车使用清洁能源率达95%以上，3年依法取缔、关停和搬迁150家污染企业，全面推行“农业原生态、工业可循环、三产可持续”的发展战略。

温江区正是我国53个全国生态文明建设试点之一。目前，已有海南、吉林、黑龙江、福建等15个省（区、市）开展了生态省建设，有38个县（市、区）建成了生态县（市、区），1559个乡镇建成国家级生态乡镇。

建设生态文明必须以发展生态经济为基础，也就是必须对传统产业进行生态化改造，大力发展节能环保等战略性新兴产业，使绿色经济、循环经济和低碳技术在整个经济结构占较大比重，推动经济绿色转型。

“单位国内生产总值能源消耗降低20%左右，主要污染物排放总量减少10%，生态环境恶化趋势基本遏制……”“十一五”期间，节能减排首次纳入国民经济和社会发展规划纲要约束性指标，成为转方式、调结构的重要抓手。

5年中，随着节能减排主要指标基本完成或超额完成，我国的经济结构更绿色了，生态经济发展形势喜人，“十一五”期间，我国以能源消费年均6.6%的增速支撑了国民经济年均11.2%的增长，节约能源6.3亿吨标准煤。我国累计关停小火电机组7683万千瓦，淘汰落后炼铁产能1.2亿吨、水泥3.7亿吨，造纸、化工、纺织、电力等主要行业污染物排放强度有了明显的下降；2010年与2005年相比，电力行业300兆瓦以上火电机组占火电装机容量比重由50%上升到73%，钢铁行业1000立方米以上大型高炉产能比重由48%上升到61%，国家层面拒批的“两高一资”建设项目总投资达3万多亿元，产业结构进一步优化。

2012年，国务院最新批复的《节能减排“十二五”规划》，再次提出了确保到2015年实现单位国内生产总值能耗比2010年下降16%，化学需氧量、二氧化硫排放总量减少8%，氨氮、氮氧化物排放总量减少10%的约束性目标。减排指标由“十一五”的2项扩大到“十二五”的4项，新增了氨氮和氮氧化物，彰显出我国政府促进经济发展方式转变，增强可持续发展能力的决心。

节能减排带来的不仅仅是产业结构的进一步优化，更促使地方政府和企业积极转变发展观念，不再“GDP至上”，仅仅追求经济发展的速度。 （下转第二版）