

# 温家宝签署国务院令公布《机关事务管理条例》

新华社北京7月9日电（记者崔静 刘奕湛）国务院总理温家宝日前签署第621号国务院令，公布《机关事务管理条例》，自2012年10月1日起施行。

条例共六章三十五条。制定

# 贾庆林会见加纳议会第一副议长阿伽霍

新华社北京7月9日电（记者廖雷）全国政协主席贾庆林9日下午在人民大会堂会见了加纳议会第一副议长阿伽霍。

贾庆林说，加纳是撒哈拉以南非洲最早与中国建交的国家之一。半个多世纪以来，由两国老一辈领导人亲手缔造和培育的中加传统友谊，经历了国际风云变幻和各自国内情况变化的考验，不断向前发展。近年来，双方高

# 王刚在第九届中国城市森林论坛上强调 关注森林活动要为建设生态文明 促进科学发展 献计出力

新华社呼和浩特7月9日电（记者贾立君）第九届中国城市森林论坛9日在内蒙古自治区呼伦贝尔市开幕。中共中央政治局委员、全国政协副主席、关注森林活动组委会主任王刚出席开幕式并讲话。

王刚强调，关注森林活动要牢牢把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，进一步在经济社会发展总体布局中明确工作定位，在中央重大决策部署贯彻落实中找准努力方向，为推动经济社

# 回良玉在供销合作社先进模范表彰大会上强调 坚持为农服务宗旨健全现代经营服务网络 开创供销合作社事业又好又快发展新局面

本报北京7月9日讯 记者刘惠兰报道：全国供销合作社系统先进集体、劳动模范和先进工作者表彰大会9日在北京人民大会堂隆重举行。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉出席会议并讲话。他强调，供销合作系统要始终坚持科学发展主题，坚持为农服务宗旨，把工作重心放在基层一线，不断完善基层组织体系，建立健全现代经营服务网络，推动多元化、多方式、多业态的创新发展，全面提升自身经营水平和为农服务能力，努力开创供销合作社事业又好又快发展新局面。

回良玉指出，近年来，供销合作社系统大力推进经营创新、组织创新、服务创新，着

# 国家高新区建设二十年成就展在京举行 刘延东何勇路甬祥韩启德桑国卫马凯万钢参观

新华社北京7月9日电（记者顾瑞珍）中共中央政治局委员、国务委员刘延东，中共中央书记处书记、中央纪委会副书记何勇，全国人大常委会副委员长路甬祥，全国人大常委会副委员长、中国科协主席韩启德，全国人大常委会副委员长桑国卫，国务委员兼国务院秘书长马凯，全国政协副主席、科技部部长万钢9日分别来到国家会议中心，参观正在这里举办的国家高新技术产业开发区建设二十年成就展。

国家高新技术产业开发区建设二十年成就展以“科学发展、创新驱动、铸就辉煌”为主题，以探索中国特色自主创新道路为主线，全面展示国家高新区在辐射引领、支撑发展方面取得的辉煌成就。展览分为“战略部署、改革创新、产业发展、面向未来、和谐园区、铸就辉煌、美好明天”7个

应当遵循保障公务、厉行节约、务实高效、公开透明的原则。各级人民政府应当按照简化礼仪、务实节俭的原则管理和规范公务接待工作。

根据条例，国务院机关事务主管部门负责制订政府机关

公务接待的相关制度和中央国家机关公务接待标准。县级以上地方人民政府应当结合本地实际，确定公务接待的范围和标准。政府各部门和公务接待管理机构应当严格执行公务接待制度和标准。

新形势下指引中非关系发展的旗帜，中方愿与包括加纳在内的非洲国家共同努力，落实好历届论坛会议的共识和举措，推动中非新型战略伙伴关系不断向前发展，为加强发展中国家合作、促进世界和平与发展作出新的贡献。

贾庆林表示，中国全国政协与加纳议会多年来保持着良好关系，成为两国友好合作的重要组成部分。希望双方继续保持各层

力于推动生态文明建设，坚持节约资源和保护环境的基本国策，积极倡导建设以低碳排放为特征的生产方式、生活方式和消费模式，积极探索发展绿色经济的有效途径，开展国土绿化和森林保护活动，努力推进资源节约型、环境友好型社会建设。要始终致力于改善

人民群众生活环境，大力推进身边增绿行动，积极推动城市、乡镇、村庄、校园的绿化美化，努力创造更多优质公共生态产品，营造更加美好的生产生活环境，使生

经济社会发展的新变化，把握农业农村的新形势，深入贯彻中央关于加强“三农”工作部署，大胆探索，奋力拼搏，努力成为农业社会化服务的骨干力量、农村现代流通的主导力量、农民专业合作的带动力量。一要牢牢把握主题主线，在推动经济社会又好又快发展中积极贡献力量。二要始终坚持为农服务宗旨，在竭诚服务“三农”中发挥更大作用。三要着力深化改革创新，为供销合作事业科学发展不断注入新动力。四要积极参与社会管理创新，为构建社会主义和谐社会添砖加瓦。

回良玉指出，供销合作社长期扎根农村、服务城乡，具有艰苦奋斗、勤俭办社、敬业奉献优良传统，闻名全国的“扁担精

业化成果丰硕、高新技术企业集中、民营科技企业活跃、创新创业氛围浓厚、金融资源关注并进入的区域，在我国社会主义现代化建设中起到了良好的示范、引领和带动作用。

展览由科学技术部、国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部主办，自7月5日开幕以来，已接待参观群众超过2万人次。



# 国有经济实力显著增强 多种所有制经济共同发展

新华社记者 何宗渝 王 希

6月29日10时03分，在遨游太空303小时16分钟后，神舟九号安全降落在内蒙古四子王旗主着陆场，标志着我国成为第三个独立掌握空间交会对接技术的国家；

6月27日，蛟龙号载人潜水器成功下潜至7062米深海，创造了世界同类型载人潜水器下潜新纪录。

航天科技、航天科工、中船重工、中国电科在这些重大科技项目的背后，无不镌刻着国有企业的深刻印记。

在抗震救灾的一线，在航天航空的一线，在自主创新的一线，在“走出去”的一线，在高风险、低回报的一线，都能看到国有企业的身影。中国现代国际关系研究院经济安全研究中心主任江涌说。

人们依稀记得，在1998年国有企业最困难的时期，全国三分之二以上的国有企业处于亏损状态。国企难，改革更难，改革脱困成为20世纪末最为沉重的经济话题之一。

在经历艰苦卓绝的“改革脱困”后，党的十六大决定启动国有资产监管体制改革，为国有企业改革发展注入了新的动力和活力。

从2002年到2011年，国有企业以营业收入年均增长17.6%、利润年均增长22%和税金年均增长17.9%的稳定高速发展，为支撑经济社会发展发挥了重要作用。

据统计，2011年全国国有企业营业收入达到367855亿元，实现利润22556.8亿元，上缴税收29934亿元；从2002年到2010年，全国国有企业资产总额、营业收入和实现利润分别增长了3.8倍、3.8倍和7.2倍，国有资产保值增值率和平均资产收益率分别提高了3.8个百分点和4.1个百分点。

事非经过不知难。沈阳化工集团总经理王大壮对“改革脱困”时期的一幕幕仍难以忘怀：一个知名企业陆续倒闭破产，数以万计的职工下岗，不时还有人上访、堵马路，下岗让他们很难接受，但如果不改革，企业只会越陷越深，就是死路一条。

我们通过国有中小企业改革把国有经济集中到了大企业层面，通过政策性关闭破产淘汰了国有大企业中的5000多家劣势企业，剩下的都是好企业。党的十六大以来，我们通过管理体制变革优化了这些好企业的外部管理体系，而且不同程度地解决了其内部机制问题和历史遗留问题，所以国有企业经营效益的改善是必然的。国务院国资委副主任邵宁说。

在应对国际金融危机中，我国经济率先

# 立法加强“三公”经费 预算编制与支出

## 国务院法制办、国管局负责人就《机关事务管理条例》答记者问

本报北京7月9日讯 记者许跃芝报道：国务院总理温家宝日前签署国务院令，公布《机关事务管理条例》。条例自2012年10月1日起施行。日前，国务院法制办、国管局负责人就条例的有关问题回答了记者的提问。

问：为什么要制定机关事务管理的专门行政法规？

答：机关事务工作主要包括对保障机关正常运行所需经费、资产和服务的管理，是加强政府自身建设的重要方面。迄今为止，我国还没有一部专门规范机关事务管理活动的法律或者行政法规。为深入推进依法行政，加强机关事务管理，规范机关事务工作，保障机关正常运行，降低机关运行成本，建设节约型机关，促进廉政建设，有必要制定条例。

问：条例对其适用范围是如何规定的？

答：针对当前机关事务管理的实际情况，条例规定：各级人民政府及其部门的机关事务管理活动适用本条例。其他国家机关和有关人民团体的机关事务管理活动，参照本条例执行。其他国家机关主要包括各级人大和政协机关、各级法院和检察院等，有关人民团体主要包括文联、作协、残联、科协、友协、贸促会、红十字会、民主党派等。这些机关和团体的运行经费也都由各级财政予以保障。

问：条例对机关运行经费管理主要作了哪些规定？

答：加强机关运行经费管理，是规范机关事务工作的关键环节。为此，条例规定：县级以上政府机关事务主管部门应当根据机关运行的基本需求，结合机关事务管理实际，组织制定实物定额和服务标准；财政部门应当根据实物定额和服务标准，参考有关货物和服务的市场价格，组织制定机关运行经费预算支出定额标准和有关开支标准。县级以上政府财政部门应当按照总额控制、从严从紧的原则，采用定员定额方式编制机关运行经费预算，严格控制“三公经费”的规模 and 比例。政府各部门应当根据工作需要和机关运行经费预算，制定“三公经费”支出计划，不得挪用其他预算资金。县级以上政府应当建立健全机关运行经费支出统计报告

企稳回升，一个重要原因就是国有经济带头响应中央宏观调控政策，为国民经济平稳较快发展提供强有力物质支撑的同时，在保障市场供应、稳定物价、抗击严重自然灾害中发挥了中流砥柱的作用。中国人民大学经济学院教授刘瑞说。

中国人民大学经济学院副院长王晋斌表示，和国企比起来，民营企业相对小而零散。如果说国有企业承担的是关键领域和重点行业的重担，那么民营企业发挥的最大作用就是提供就业岗位和满足人民生活的多样化需求。

但这并不是说国企和民企之间没有竞争，两者之间的竞争还非常激烈。邵宁说，比如纺织行业中的华诚集团虽然是中央企业，但因为竞争不过民企最终不得不整体破产。但这样的竞争是积极的，有利于国企民企共同发展和产业长远发展。

恰恰食品股份公司副总裁李振武告诉记者，2001年企业成立时，每天生产700箱炒货，现在每天产量达到了10万箱，销售收入也从最初的1.3亿元增长到2011年的27亿元，带动了几十万人就业。很多民营企业都像我们一样，在小行业里干出了一番大事业。

清华大学国情研究院院长胡鞍钢认为，国有经济从“大而全”向“强而精”发展，在关乎国计民生的基础性、战略产业做强、做精，充分发挥了社会主义市场经济集中资源发展战略产业的 优势，通过在不同行业的产业链中与非国有经济形成良性的互动，实现了在竞争中合作、在合作共赢。

在外资企业发展方面，从2003年至2011年，我国共计批准设立外商投资企业31.4万家，实际使用外资金额7192.2亿美元。2011年与2003年相比，实际利用外资增长了116.8%。截至2011年底，中国累计设立外商投资企业超过73.8万家，实际利用外资1.2万亿美元，已20年居发展中国家首位。

目前，外商在华设立的地区总部、研发中心等功能性机构呈现出良好的发展态势，其中外资研发中心已达1600多家，从事先进技术研究 的近50%、60%以上的研发中心将全球市场作为其主要服务目标。

阿尔卡特·朗讯执行副总裁辛鲁杰说，近年来中国的市场环境和法治环境在不断完善，中国巨大的内需潜力和广阔的市场空间将是对外资企业巨大的“诱惑”。我们将一如既往发展在华业务。

（新华社北京7月9日电）