

世界各国重视对创新的宏观管理系列报道之二

合力打造创新链



许滔画

国际金融危机以来,许多国家正把创新作为促进经济增长和社会发展的主要动力,并为此而加强对创新链的宏观管理和加大对创新领域的资金投入。许多国家政府将自身的职责更多地放在营造有利于企业创新的外部环境上,保护并推广企业和个人的创新成果。

欧盟:危机中的创新管理战略

本报驻布鲁塞尔记者 严恒元

为应对欧债危机,欧盟近两年来一直要求成员国必须实施紧缩财政政策。然而,欧盟在要求成员国在实施紧缩财政政策过程中不搞一刀切,反复强调成员国不能削减在创新、教育和研发等领域的投资。

(EIP)行动计划,以期克服研发创新链中存在的缺陷,促进经济增长和创造更多就业机会。欧洲创新伙伴关系具体涉及到原材料供应、可持续农业生产和积极健康的老龄化三大重要领域。

和促进创新,有关领导小组及其下设的专家委员会主要在以下四大领域采取具体措施:一是确立新技术的研发创新;二是大力促进科研成果的转移和转化;三是鼓励和调动公私伙伴研发创新的积极性;四是培育和扩大新技术及产品的市场需求。

分发挥欧洲投资基金和其他金融机构在促进创新方面的作用;二是在2012年着手清除在欧盟境内制约风险投资的法律和管理障碍,加大对风险投资的支持力度;三是在2013年以后推出新一代金融融资工具,以鼓励和吸引更多的私人资本进入科技创新领域。

欧盟之所以如此强调创新是因为欧盟已经意识到自己在创新方面落后于美国、日本等发达国家。欧盟有关研究结果显示,欧盟成员国的创新实力不平衡,整体创新实力不够强大,在创新、教育、研发等多个领域落后于竞争对手。为改变这种状况,欧盟已经把创新作为其首要和压倒一切的政策目标,把促进创新作为所有工作的出发点。

欧盟委员会前不日制定的欧洲2020战略将创新置于前所未有的重要位置,把创新能力建设作为推动经济社会发展的战略举措。根据欧洲2020战略七大旗舰计划之一创新型联盟确定的任务目标,欧盟于2012年2月底推出新的欧洲创新伙伴关系

欧盟的相关研究结果表明,世界创新强国之所以能够获得创新领先地位主要是得益于这些国家的企业创新活动。欧盟在工商研究与开发支出、公私合资项目和研究体系等方面仍远远落后于美国。在创新方面,欧盟与美国、日本等创新强国相比最大的差距主要在企业活动范畴。随着全球竞争加剧,欧盟要想弥补创新差距和提高竞争力就必须加强企业创新。

欧盟委员会和欧洲投资银行于2007年设立了风险投资基金,帮助创新型企业或机构在研发领域获得项目贷款。迄今为止,该基金已通过欧洲投资银行的渠道,向100多家企业或机构提供研发项目贷款100多亿欧元。欧盟委员会和欧洲投资银行计划在2012年和2013年两年中提供约60亿欧元研发贷款,其中12亿欧元针对创新型中小企业,3亿欧元针对基础研发项目。

欧盟

于2012年2月底推出新的“欧洲创新伙伴关系(EIP)”行动计划,该计划具体涉及到原材料供应、可持续农业生产和积极健康的老龄化三大重要领域

“欧洲创新伙伴关系”旨在消除欧盟研究、开发和创新链中制约创意和商业化的缺陷、瓶颈和障碍,特别是解决创新资金投入不足、法规过时、标准缺失、成果转化缓慢和市场分散等问题。



制图:夏一

德国

据德国教育和科研部今年5月发布的报告称,德国联邦对研发的投入由2005年之前每年的90亿欧元增加到最近的137亿欧元。

德国有一套完整的法律法规来保护知识产权。德国认为只有当创新或知识的运用可以变为财富或财产时,人们才去追求创新并重视知识的学习与运用。



制图:夏一

德国:支持企业成为创新主体

本报驻柏林记者 魏爱苗

当欧洲陷入债务危机的阴霾之时,德国的天空看上去是晴朗的。德国联邦经济部在日前出台的一份文件中称,正是德国产业界的创新能力让我们坚强地挺过最近的经济危机。

方面,在事关世界市场的发明专利方面以及发表的科学论文上看,我们皆属于世界领先的国家之一。比如按人口比例计算,德国发表的科学论文在数量上已经超过美国。这说明德国的科学创新能力在过去几年已经有了明显的提高。

入已占德国研发总投入的67%。国家所占的比重只有18%,其余15%为各州的财政支出。换言之,公共支出所占的比重已由过去的50%下降到目前的三分之一。

的兴趣。各联邦州对幼儿园的投入并不亚于对中小学校的投入。此外,德国对高等教育的投入甚至远远高于对科技的投入。这是因为德国政府把为企业输送人才作为自己更重要的职责,而创新更多属于企业生存的需要。

德国把创新和创新能力视为确保当今就业岗位和关系子孙后代福祉的战略问题。换言之,德国政府对这一问题的重视,无论怎样说都不过分。这不仅体现在它制定了高科技发展的战略和新的创新方案,还体现在加大了对科研的投入,并为企业创新排忧解难。此外,德国还设立了独立的研究和创新专家委员会。专家委员会的任务是,就研究创新和经济增长的问题每年向联邦政府递交一份研究报告。

德国对创新的认识是,企业特别是中小企业是创新的主体,国家只发挥引导和促进作用,同时为企业创新创造良好的外部环境和土壤,以利于他们的创新和成长。20年前德国对研发的投入几乎是公共开支占一半,企业或民间占一半。从联邦教育和科研部公布的2010年的数据看,企业和民间的研发投入

德国政府把自己的职责更多地放在营造有利于企业创新的外部环境上,比如保护企业和个人的创新成果。德国有一套完整的法律法规来保护知识产权,包括产品的外形和设计。德国的认识是这样的:只有当创新或知识的运用可以变为财富或财产时,人们才去追求创新并重视知识的学习与运用。

在市场环境下,企业要想生存,只有创新。德国本土企业几乎没有靠假冒伪劣产品生存的。一是没有这种环境和土壤。二是代价太高太大,以致没有人敢于冒巨大的风险去顶风作案。在德国,企业的生存主要靠打拼,靠自己的发明创造和创新赢得市场。政府的职责就是营造公平和紧张的竞争环境。因为有力的竞争是促进创新最好的土壤。

据德国教育和科研部今年5月发布的报告称,德国联邦对研发的投入由2005年之前每年的90亿欧元增加到最近的137亿欧元。2010年德国的研发投入总共为近700亿欧元,占国内生产总值的比重为2.82%。其中产业界的投入为469亿欧元,联邦的投入为128亿欧元。在欧盟成员国中,德国对研发的投入力度是最大的,增加的经费也是最多的。从这里也可以看出,企业是创新投入的主力。

德国教育和科研部2012年关于研发与创新的报告称,在出口研究密集型的产品

除了保护知识产权之外,政府的另一项职责是抓好教育,为企业培养合格的创新人才。德国的人才培养是从幼儿园抓起的。从小培养孩子的好奇心和对技术知识

打造有利于创新的环境还包括为企业排忧解难。比如德国中小企业普遍反映德国劳动力市场严重缺乏专业技术人员,而国外符合条件的专业技术人员进入德国市场又因门槛太高而被置之门外。针对这一抱怨,德国政府及时调整政策,将外来科研人员移民的年收入降低到44800欧元,专业技术人员移民的年收入降为35000欧元。

德国政府还为扶持创业的风险资本予以补贴。为中小企业打造更加安全的信息网络平台。通过欧洲天使基金和高科技创业者基金等直接参与企业的创新活动。

创新是一个民族进步的灵魂,创新也是国家兴旺发达的不竭动力。自从美国经济学家熊彼特提出创新是指把一种从来没有过的关于生产要素的新组合引入生产体系的创新概念以来,创新在国家经济发展中的作用越来越为人们所重视。

当前,世界经济复苏后劲不足,各国均把创新作为提升经济的根本动力,加强对创新链的宏观管理,以期从国家层面完善对各个创新环节的统筹协调,建立良好的创新生态系统,以保护和促进本国创新,提高创新效率。

科技对经济发展具有重要的推动作用,经合组织对16个国家的一项研究表明,企业或公共部门研发投入每增加1%,多要素生产率就会相应提高0.13%和0.17%。美国对其制造业推广伙伴关系计划的研究表明,每1美元的联邦投资,将对经济增长产生32美元的回报。

创新是提升经济的根本动力

于建东

各国的创新战略与计划为科技创新体系建设指明了方向和目标,并明确了具体的建设措施。

国外科技创新体系建设的新举措还包括注重提高企业技术能力和加强国际科技合作等。

但是,科技不会自发地促进经济增长,技术创新需要良好的规则和制度,先进经济体的特点之一就是其有良好的把科学知识转变为经济增长的能力。目前世界上公认的创新型国家的共同特征是,创新综合指数明显高于其他国家,科技进步贡献率在70%以上,研发投入占GDP的比例一般在2%以上,对外技术依存度指标一般在30%以下。

因此,建设和完善国家科技创新体系,已成为各国政府近年来的最优先任务。首先,各国纷纷出台相应的创新政策和计划,如美国实施为期十年至2015年的《美国竞争力计划》,以提高本国的创新能力和长远竞争力。欧盟通过了《创新行动计划》,第七框架计划也正式启动,其最主要的战略指导思想是促进创新和科技进步。日本内阁通过《创新25》,提出了面向2025年的创新型国家远景目标和创新途径。韩国颁布了国家中长期研发战略《国家研发事业总路线图》,对韩国未来15年的研发事业进行总体设计,并制定了《国际商务带基本计划(2012-2017)》,旨在建设世界级的科学产业新集群。

其次是设立专司创新的政府机构。英国商业、企业和制度改革部与创新、大学和技能部重组为商业、创新和技能部,主要职能是加强创新和促进科技产业化。澳大利亚成立总理科学、工程与创新理事会,整合科学、工程和创新资源,统筹决策创新事宜。芬兰将科技政策委员会改组为创新委员会,负责国家创新系统整体的战略开发和协调。印度也成立了国家创新委员会,负责制定十年创新路线图。设立专门机构的还有美国、德国、俄罗斯、加拿大、丹麦、日本、新加坡、巴西、南非等国家。除了出台相应的创新政策计划和设立专司创新的政府机构外,国外科技创新体系建设的新举措还包括注重提高企业技术能力和加强国际科技合作等。

建立在科学研究基础上的技术创新,已成为一国经济发展最重要的推动力量,也是抢占全球经济竞争制高点的关键所在。



本版编辑 连俊 版式设计 邵颖