

努力实现经济平稳较快发展

——温家宝在江苏调研

新华社记者 李斌 张宗堂 王骏勇

稳增长要和调结构、抓改革结合起来

7月6日至8日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝来到江苏省常州、镇江、南京等地就当前经济形势进行调研，并在南京主持召开辽宁、江苏、浙江、安徽、广东五省经济形势座谈会。

温家宝指出，当前我国经济运行总体上是平稳的，但下行压力仍然较大。要进一步加大预调微调力度，坚持实施积极的财政政策，特别要注重完善结构性减税政策，继续实施稳健的货币政策，有效解决信贷资金供求结构性矛盾，着力提高政策的针对性、前瞻性和有效性。

要把结构性减税与鼓励创新结合起来

7日下午，温家宝在中电熊猫液晶显示科技有限公司和南京浦镇车辆有限公司分别召开座谈会，来自家纺、软件、物流、钢铁、化工、装备制造等领域的30多家企业和行业协会负责人参加座谈。温家宝说，当前，经济下行压力大，效益下滑。部分企业出口下降，综合成本压力大。我认为，解决企业当前存在的突出问题，最根本的还是增强企业的创新能力。希望企业负责人结合企业和行业实际谈问题、提建议。

盛虹集团的主营业务是纺织，企业负责人缪汉根说，纺织行业面临的主要问题是欧债危机导致外部需求减少，订单下降。他建议完善增值税抵扣政策，以减轻企业资金压力，鼓励创新。温家宝说，结构性减税要与鼓励创新结合，统筹考虑。要落实积极的财政政策，扶持企业发展。

博西家用电器投资中国有限公司王伟庆说，受多重因素影响，家电行业面临的困难加大。一些节能家电产品由于售价偏高，销售不旺。温家宝说，企业反映的这个问题需要研究。我们可以靠城镇化来不断扩大消费，但想取得大的进展，必须有新产品。如果我们只停留在原来的产品上，修修补补，很难有大的突破，这就需要技术创新。

联创集团是我国应用软件领域的大型企业，公司成立了企业软件研究院。温家宝说，企业加强研发非常重要。我曾经提出，江苏所有的大型企业和骨干企业应该都建立研发中心，省委书记、省长告诉我，现在已经覆盖60%，这在全是比较高的。我想今天再提出一个任务，那就是不仅要有研发中心，而且要建设高水平、高质量的研发中心；不仅要出新产品、新技术、新设备、新品牌、新的知识产权，而且还要出新的产业模式和经营模式。

让科技与经济结合得更加紧密

——访全国政协副主席、科技部部长万钢

本报记者 韩霖

刚刚闭幕的全国科技创新大会，对进一步深化科技体制改革，加快国家创新体系建设作出了全面部署，围绕促进科技与经济社会发展紧密结合，着力解决制约科技创新的突出问题提出具体要求，我国的创新型国家建设迈入新的发展阶段。

日前，全国政协副主席、科技部部长万钢就我国科技创新的现状、面临的形势和要求，以及如何突出企业技术创新主体地位等大家共同关注的问题回答了记者提问。

问：从现在起到实现进入创新型国家行列的目标，只有通过不到10年的时间，形势非常紧迫，任务十分艰巨。请问当前我国科技创新面临着怎样的形势和要求？

答：当前，创新型国家建设进入攻坚阶段。新一轮科技革命和产业变革正在兴起，全球范围内的产业转型调整不断加快。国际金融危机加快了调整和转型的步伐，以新技术突破为基础的产业变革蓄势待发。世界主要发达国家和新兴经济体纷纷将创新提升为国家战略，围绕科技创新的竞争正在成为国际竞争的焦点，追赶比拼的形势十分严峻。从国内看，我国正处在深化改革开放、加快转变经济发展方式、全面建设小康社会的关键时期，转变经济发展方式、调整经济结构的需求十分迫切，必须加快科技进步和创新的步伐，在建设创新型国家上迈出新的重大步伐。在这个关键时期，党中央、国务院对深化科技体制改革、加快国家创新体系建设作出重大战略部署，是确保建设创新型国家目标得以顺利实现的重要保障。

问：通过坚持不懈的改革，我国的科技创新能力显著提高，但与建设创新型国家的要求依然有很大差距，主要表现在哪些方面？

答：科技与经济结合不够紧密的问题没有完全解决，原创性科技成果较少，关键技术自给率低，企业技术创新主体地位未真正确立，产学研用结合不够紧密，创新体系整体效能亟待提升；科研管理体制不完善，科技资源配置过度行政化，分散重复封闭低效等问题突出，科技项目及经费管理不尽合理，研发和成果转化效率不高；科研评价和科技奖励导向不够合理，科研诚信和创新文化建设薄弱，科技人员的积极性创造性还没有得到充分发挥。这

些问题都制约着科技的发展和国家战略目标的实现。

问：要在不太长的时间内大幅提升国家创新能力，需要在深化科技体制改革上坚持什么原则、确立什么目标？

答：深化改革要坚持以下原则：一是坚持创新驱动、服务发展；二是坚持企业主体、协同创新；三是坚持政府支持、市场导向；四是坚持统筹协调、遵循规律；五是坚持开放合作、互利共赢。

即将出台的《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》提出了面向2020年的总体目标——基本建成中国特色国家创新体系，自主创新能力大幅增强，关键领域实现原创性重大突破，战略性高技术领域实现跨越式发展，若干领域进入世界前列，科技支撑引领能力大幅提升，进入创新型国家行列。同时，从确立企业技术创新主体地位、增强科研院所和高校创新服务能力、提高国家创新体系整体效能、改革完善科技管理体制、建设高素质创新人才队伍、优化政策环境等方面提出了“十二五”时期的阶段目标。文件还提出了一些量化指标，比如强调了2015年前实现全社会研究开发经费占GDP2.2%目标和相关措施，提出大中型企业平均研发投入占主营业务收入的比例要从目前的0.93%提高到1.5%，充分发挥大型企业的技术创新骨干作用等。

问：深化科技体制改革为什么要把促进科技与经济结合，推动企业成为技术创新主体，增强企业创新能力作为中心任务？

答：企业是经济活动的的基本单元，是技术创新的主体，在推进产学研合作、促进科技与经济结合中处于关键环节和核心地位；只有以企业为主体，才能敏锐把握市场需求，有效整合产学研力量，加快创新成果的应用，这也是国际经验。强调企业的主体，并不是说科研院所和高校在创新中不重要，我们的目标是要实现产学研的有机结合，这在很大程度上决定了国家创新体系的效能。

《国家中长期科技发展规划纲要》明确提出，要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，并将其作为国家创新体系建设的突破口。下一步，我们将加大工作力度，加快建立企业主导产

业技术创新的体制机制，进一步完善和落实支持企业技术创新的政策措施，着力发挥好企业研发费用加计扣除、高新技术企业认定、研发设备加速折旧等政策的作用，引导创新要素加快向企业聚集，使企业全面成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化

的主体，以此推动科技与经济结合得更加紧密。

问：合理的科技评价是形成正确的评价导向，激发科研人员创造活力的关键措施，请问改革将在这方面作出哪些调整？

答：在科技评价方面，《意见》提出，根据不同类型科技活动特点，注重科技创新质量和实际贡献，制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法。基础研究以同行评价为主，特别要加强国际同行评价，着重评价成果的学术价值；应用研究由用户和专家等相关第三方评价，着重评价项目完成情况、成果转化情况以及技术成果的突破性和带动性；产业化开发由市场和用户评价，着重评价对产业发展的实质贡献；建立评价专家责任制度和信息公开制度。此外，《意见》还提出，要开展科技项目标准化评价和重大成果产出导向的评价试点，完善国家科技重大专项监督评估制度，加强对科技项目决策、实施、成果转化的后评估。

问：深化改革为什么特别强调科技资源共享？围绕这一目标将采取哪些具体措施？

答：当前，科技资源分散、封闭还比较严重，短缺与浪费并存的现象依然存在，因此，《意见》就强化科技资源开放共享进行了专门部署。具体措施包括：建立科研院所、高等学校和企业开放科研设施的合理运行机制，推进大型科学仪器设备、科技文献、科学数据等科技基础条件平台建设，加快建立健全开放共享的运行服务管理模式和支持方式，制定相应的评价标准和监督奖惩办法。改革将采取两个非常有力的措施：一是查重机制和联合评议机制，建立和完善国家财政资金购置科研仪器设备的查重机制和联合评议机制，防止重复购置和闲置浪费；二是科技报告制度，对财政资金资助的科技项目和科研基础设施，要建立统一的管理数据库和统一的科技报告制度，并依法向社会开放。

国务委员兼国务院秘书长马凯一同调研。（新华社南京7月8日电）

医改在基层

山东省临沂市：

实改实干惠及万户千家

本报记者 单保江

6月27日，沂蒙山区山东费县探沂镇许由山村，65岁的史平老太太因腹泻正在村卫生室挂吊瓶。听说记者来了解农民看病情况，她说，“现在看病方便多了，村里有卫生室，先治病后交钱，国家有补贴，花不了几个钱。”记者看了她的药费单子，全部费用39.5元，报销后个人负担19.2元。她说，把医疗卡给医生，报销手续在电脑里就办了。

乡村医生杜元红从临沂卫校毕业后竟争上岗来这里干了村医。她对记者说，现在卫生室有5名医生，村民来看病，基本药物零差价再加上新农合报销，费用能省不少。现在这个2000多人的村，来看病的多时一天50多人，少时也有30人。就医的人多了，卫生室收入比“以药养医”时更高了。

在费县上冶中心卫生院，26号病床的朱青善坐在床上，向记者说起了自己的经历，“我有冠心病、肺气肿，过去住大医院在监护室，最多一天花五六千元。现在先治病，后交钱，我在这里住院10天，报销后个人应交200多元。”

费县委书记杜昌伟告诉记者，“费县财政很紧，但我们作为老区的干部，带着感情搞医改，去年以来累计投入医改资金2.7亿元，其中县级财政投入8452万元。”

记者在费县的见闻，只是临沂市深化医

药卫生体制改革的一个缩影。临沂市副市长赵爱华告诉记者，为了解决老区人民“看病难、看病贵”问题，市委、市政府下大力气搞医改。特别是去年，把政府办基层医疗卫生机构实施基本药物制度列入“为民十件实事”，当年顺利完成。今年又将一体化管理的村卫生室实施基本药物制度、县级医院推行“先诊疗、后付费”服务模式列入“为民二十件实事”。3年来，市县两级财政投入医改资金26.1亿元，其中市级补助6.26亿元。医改资金累计投入占整个医疗卫生投入的47%，年均增长51.2%。同时，国家和省对临沂老区医改也给予了很大支持，3年投入34.96亿元。

深化医改给老区群众带来了实惠。临沂市发改委党组成员、医改办负责人公茂成告诉记者，截至目前，全市参加各类医疗保险总人数为1061.3万人，参保率99%。医改3年，共资助城乡困难群众参加新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗83.8万人次，实施医疗救助5.7万人次，救助资金1.2亿元。全市新农合参合率达到99.97%，全年筹资21.8亿元，为3327万人次报销医药费用18.5亿元。全市乡镇卫生院、一体化管理的村卫生室，以及社区卫生服务中心、服务站等，全部实施了基本药物制度，药价平均降幅40%，直接减轻群众药费负担4亿元。

食品安全在行动

广西壮族自治区：

人人参与营造良好氛围

本报讯 记者童政 周晓骏报道：在维护食品安全中，广西壮族自治区充分利用各种宣传手段，进行全方位、多视角、多角度的宣传，增强了食品行业诚信守法经营意识和食品安全管理水平，提高了监管人员责任意识和业务素质，营造了人人关心、人人维护食品安全的良好氛围。

广西质量技术监督局认真组织开展食品安全宣传周、质量月主题宣传活动。动物卫生监督所组织编印了《动物防疫法律须知》、《动物卫生监督宣传栏》、《动物检疫申报点政务公开》专栏等资料近4万份。各级动物卫生监督所按照加强宣传工作的要求，采取了培训、发放资料、贴挂横幅标语，以及开展电视、报纸、网络等形式多样的专题宣传活动，取得了明显的成效。

钦州市紧扣专项工作抓培训。为配合专项工作有效开展，该市每次组织重大活动和行动，如开展中秋月饼、集中消毒餐具、鲜米粉、学校周边食品摊贩、节日市场等联合检查和专项整治时，都会在行动前安排主

要监管负责部门派出富有经验的专家或执法人员，对全体参与人员进行培训讲解，统一业务规范。通过培训，较好解决了联合行动中个别单位执法人员业务不熟，行动不规范的问题。

玉林市自2011年以来，积极抓好农村食品安全监管“一专三员”和乡村厨师的食品安全培训。当地编印相关的培训教材，同时就如何开展食品安全联络、协管、信息报送、农村50人以上集体聚餐报告指导、食品安全应急处置等知识进行培训，切实提高了农村食品安全监管“一专三员”的食品安全意识和防范意识。

阳朔是一个旅游大县，每年接待游客1000多万人。为确保广大游客及群众的饮食安全，该县通过不断加强食品安全宣传和培训，强化企业是食品安全第一责任人的责任意识，全面提高食品从业人员的食品安全意识，严格落实“第一责任人”职责，并对餐厨设备、餐具消毒、“五防措施”等进行了自查自纠。

慈善超市

慈善超市的主要业务是接受、处理和

和销售市民捐赠的旧物，并且用销售这些物资得到的善款为残疾人、失业者等兴办各种类型的福利工厂、职业培训机构和就业安置场所。目前，我国在上海、广州、沈阳、温州、苏州等地陆续开办了慈善超市，以社会捐助站点为依托，有针对性地募集和发放生活物资，

帮助社会困难群体解决生活困境。

然而，我国的慈善超市目前还存在身份地位缺失、缺乏稳定有效慈善来源、管理混乱、成本过高等亟待解决的问题。

（本报记者 李丹整理）

“热词”解读



7月8日，山西曲沃县磨盘岭蔬菜工厂育苗中心员工正在精选新培育的蔬菜幼苗。近年来，该县因地制宜，在乡村大力发展立体种植，形成了特色、效益、生态、观光“四位一体”的现代农业产业园区，带动了当地农民增收。本报记者 李树贵摄