

让创新步伐走得更快

科技界学习贯彻全国科技创新大会精神综述

本报记者 鲍晓倩 余惠敏 董碧娟

这是一次激情的碰撞。7月7日下午，科技界在北京召开座谈会，学习贯彻全国科技创新大会精神。与会代表认真研究落实全国科技创新大会的思路与措施，动员全国科技界和广大科技工作者，自觉把思想和行动统一到大会精神上来。

科技部部长万钢说，全国科技创新大会召开，并同时发布《关于深化科技体制改革、加快国家创新体系建设的意见》，是我国科学技术发展具有重要里程碑意义的大事，科技部将采取切实有力措施推进科技体制改革，加快国家创新体系建设。中国科协常务副主席、书记处第一书记陈希表示，这次全国科技创新大会是继1978年全国科学大会，1995年、2006年全国科学技术大会之后，又一次高规格的科技大会，标志着我国科技发展进入新的历史阶段。中科院院长白春礼说，大会必将有力地推动我国科技事业向自主创新为主的新阶段迈进。

以提高自主创新能力为核心，以促进科技与经济社会发展紧密结合为重点，着力解决制约科技创新的突出问题，充分发挥科技在转方式、调结构、惠民生、促和谐中的支撑引领作用，加快建设中国特色国家创新体系。大会提出的主要改革思路和措施，得到科技界代表的一致认同。

大会进一步强调，要强化企业技术创新主体地位，建立企业主导产业技术研发创新的体制机制，提高科研院所和高校服务经济社会发展的能力。中国科学院院士郭雷则为科研院所落实科技体制改革精神提出了3点建议：一是明确定位、突出特色；二是协同创新、不失自我；三是重视人才、优化环境。国资委副主任黄淑和表示，将进一步发挥中央企业科技创新的骨干带头作用，加强对中央企业科技创新的组织领导和指导推动，完善推动中央企业创新的政策措施。

大会提出，要加强统筹部署和协同创

新，提高创新体系整体效能。国家十二五科学和技术发展规划提出，国家创新体系建设的重点是技术创新、知识创新、国防科技创新、区域创新和科技中介服务等5个体系。这次科技体制改革要加强创新各主体和各环节的协同，加强科技资源开放共享。国防科工局副局长胡亚枫表示，国防科工局将着力建设军民结合的创新体系，按照军民融合发展要求，统筹推进国防科技创新体系建设，推进军工科研院所改革，推进国防科技创新平台建设，推进国防关键技术攻关，加强国防科技人才队伍建设。

中国工程院院长周济提出，工程院将动员全体院士，在专业领域内发挥领军作用，积极完成国家重大科技任务，大力推进科技成果的工程化产业化，加强国家工程科技思想库建设，更好地发挥院士的决策咨询作用。

完善人才发展机制，激发科技人员的积极性创造性。本次大会围绕贯彻落

实科技、人才、教育3个规划纲要，强调重点从统筹各类创新人才发展和完善人才激励制度、加强科学道德和创新文化建设等两个方面加强科技人才工作。国家自然科学基金委员会主任陈宜瑜提出，国家自然科学基金将以提升原始创新能力为核心，加强项目资助环境建设，以稳定培养人才为根本加强人才发展环境建设，以协同创新为重点加强战略协作环境建设，以卓越管理为抓手加强服务保障环境建设，推动科学基金事业在新的起点上实现更大发展。中国科学院党组副书记方新则表示，中国科学院将深入实施“创新2020”，着力提高自主创新能力，深化体制机制改革，出成果、出人才、出思想，努力发挥我国科技事业发展的“火车头”和科技体制改革的“先行者”作用。

全国科技创新大会将带来新一轮自主创新热潮。

来自全国科技创新大会的报道

“十一五”财政科技支出达1.37万亿元

财税政策将促科技与经济紧密结合

本报北京7月7日讯 记者鲍晓倩 董碧娟报道：财政部副部长张少春今天在全国科技创新大会上表示，将充分发挥公共财政职能，进一步加大对科技创新的支持力度。

据介绍，十一五时期，全国财政科学技术累计支出1.37万亿元，是十五时期的2.8倍；年均增长25.2%，比十五时期提高近8个百分点。财政积极支持科学规划纲要重点任务，支持实施科技重大专项、重点领域及优先主题、前沿技术和基础研究。十一五时期，共安排国家自然科学基金292亿元，安排973计划、863计划和国家科技支撑计划经费695亿元。

张少春表示，将完善与竞争性经费相协调的稳定支持机制，激发科技人才和创新团队的积极性、创造性，有效发挥科研机构、基地和高校的作用。

张少春说，下一步，将积极运用财税政策，促进科技与经济紧密结合。要落实企业研发费用税前加计扣除政策，改进企业研发费用计核办法，落实高新技术企业相关优惠政策，激励企业加大研发投入、加大国有资本经营预算对自主创新的支持力度，加大对中小企业、微型企业技术创新和相关公告服务平台的支持，引导鼓励企业成为技术创新的主体。要发挥财政资金引导作用，实施国家科技成果转化引导资金，完善和落实知识产权转移和技术扩散相关财税政策，加快科技成果转化应用和支撑产业发展，促进科技与经济有机结合。

加快建立以企业为主体的创新体系

进一步营造有利于自主创新的良好环境

本报北京7月7日讯 记者鲍晓倩 董碧娟报道：目前，我国8000家重点企业的研究开发投入占销售收入比重不足2.1%，与发达国家3%以上的水平仍有较大差距。国家发改委副主任朱之鑫今天在全国科技创新大会上表示，我国要加快建立以企业为主体的技术创新体系。

朱之鑫说，我国将围绕激发大企业的创新活力和中小企业的创新能力，继续落实企业研发费用加计扣除政策和鼓励民营企业发展的政策，积极研究扩大加速折旧政策的适应范围；引导社会资本更多投入自主创新，促进企业、高校和科研机构产学研联合；继续支持建设一批国家级工程中心、工程实验室和企业技术中心，使企业真正成为研发投入的主体、技术创新活动的主体、创新成果应用的主体，增强经济发展动力。

朱之鑫表示，我国将进一步营造有利于自主创新的良好环境。要继续改善宏观调控，加强规划引导，更好运用法律、经济等手段，实施自主创新的统筹协调，加快推进资源产品价格、重点行业、重点领域和关键环节的改革，规范市场准入门槛，促进企业公平竞争；加快推进国家综合配套改革试点和国家自主创新示范区建设，探索有利于创新资源合理流动的体制机制；完善和落实激励自主创新的相关政策，加快建立适应创新创业需求的多层次投融资体系；积极探索多渠道、多层次的投入方式，加大对创新的投入力度。

科技部有关负责人表示

八项措施力推创新型国家建设

本报北京7月7日讯 记者董碧娟 鲍晓倩报道：科技部将坚持以提高自主创新能力为核心，努力攻占科技制高点，积极培育经济增长点，突破改革关键点，推动创新国家建设。科技部党组副书记、副部长王志刚今天在全国科技创新大会上表示，科技部采取了8项措施，力推创新型国家建设。

一是全面实施国家科技重大专项，努力实现重点领域的跨越发展。主要包括：根据国家发展的战略需求，调整充实、深入实施重大专项，加快航空发动机和燃气轮机、页岩气两个专项的论证和立项工作等。二是深入实施国家技术创新工程，促进企业成为技术创新的主体。三是围绕产业链部署创新链，促进经济结构调整和产业转型升级。四是加强基础研究和前沿技术研究，牢牢把握发展的主动权。五是发挥国家高新区的集聚、辐射和带动作用，建设各具特色的区域创新体系。六是深化科技管理改革，促进科技资源的优化配置和高效利用。七是加强科技人才队伍建设，营造更加有利于创新的良好环境。八是扩大开放合作，提高科技创新的国际化水平。

国家高新技术产业开发区工作会召开

本报北京7月7日讯 记者董碧娟 鲍晓倩报道：国家高新技术产业开发区工作会今天在北京召开。全国政协副主席、科技部部长万钢强调，国家高新区应进一步做好6个方面工作：一是要进一步深化改革、扩大开放；二是要着力发展创新型产业集群；三是要进一步优化环境；四是要加快现代服务业和科技金融的发展；五是要加强人才队伍和创业文化建设；六是要推进园区的和谐发展。

工作会上，科技部对37个国家高新区管委会授予了“国家高新技术产业开发区建设20年先进集体”荣誉称号，对268名人员授予了“国家高新技术产业开发区建设20年先进个人”荣誉称号。

据不完全统计，到2011年，88家国家高新区已拥有5.7万家企业，工业增加值已占全国第二产业增加值的12.3%。

信息速递

2012宁洽会暨中阿经贸论坛将办

本报讯 记者连俊、实习生禹洋从日前召开的宁洽会暨中国阿拉伯国家经贸论坛新闻发布会上获悉，2012中国(宁夏)国际投资贸易洽谈会暨第三届中国阿拉伯国家经贸论坛，将于9月13日至17日在宁夏银川举办。届时，将举行中阿经贸论坛高峰论坛、中阿基础设施及投资贸易合作分会、中阿金融合作分会、中阿农业合作分会和中阿商业合作分会，并将首次设立中阿文化产业发展合作论坛。

据了解，从今年起，大会将启动“主宾国”机制，由阿盟成员国轮流参与，阿联酋将成为本次大会的主宾国。此外，作为海湾地区最主要的政治经济组织，海合会今年将首次组团参会，并举办投资推介活动。

气象防灾减灾宣传志愿者活动启动

本报四川眉山7月7日电 记者刘松柏报道：2012年气象防灾减灾宣传志愿者中国行活动今天在四川省眉山市启动。今年活动的主题是“传播气象文化 科学防灾减灾”。启动仪式后，来自北京大学、南京大学、成都信息工程学院等10余所高校的3000余名志愿者将组织210支分队，奔赴全国各地，深入农村、学校、厂矿企业和社区，向广大群众宣传科学防灾减灾的知识。

据悉，气象防灾减灾宣传志愿者中国行活动由中国气象局联合共青团中央、中国科学技术协会、中国气象协会共同主办，每年在全国范围开展为期一个月的科普宣传。

北京南苑机场新航站楼正式启用

本报讯 记者牛瑾报道：北京南苑机场新航站楼近日正式启用。同时，南苑机场崭新的候机楼、停车场、综合保障楼及修葺一新的机场跑道也将全部投入使用。

据了解，南苑机场新候机楼面积约10000平方米，加上老候机楼，总面积将近20000平方米，拥有3个行李转盘、8个安检通道，可满足600万人次的年旅客运输量，极大地缓解了此前候机楼过于拥挤的问题。同时，停机坪改造完成后，南苑机场可停放25架左右的中联航飞机，改造后的新停车场将有超过600个停车位。即日起，选乘中联航航班的旅客将能体验到更加快速便捷、衔接高效、优质温馨的航空服务。

本版编辑 马洪超 杨开新

加大退市力度 建立配套机制

上证所修订股票上市规则

本报北京7月7日讯 记者李会报道：上海证券交易所今天发布《上海证券交易所股票上市规则（2012修订）》，对上证所现行的退市制度和停复牌制度作出重大修改。新《上市规则》从发布之日起施行。

据介绍，新《上市规则》对退市制度的修订思路主要有两个方面。一是加大退市力度，增加退市指标，引入净资产、营业收入、审计意见类型

和 market 交易等退市指标；严格恢复上市要求，从多方面涵盖上市公司不适合继续上市的具体情形；简化退市程序，细化退市各环节的衔接安排和具体期限，避免相关各方利用退市程序的模糊性延缓和拖延退市。二是建立退市配套机制，设立风险警示板，警示风险，释放风险，防范投资者特别是个人投资者参与非理性炒作；设立退市公司股份转让系统，减

少上市公司退市后转至其他交易市场的操作不便和运作成本；建立重新上市制度，为退市公司回到本所集中交易市场预留空间。

在停复牌制度方面，新《上市规则》根据市场情况的变化，取消了实践中意义不大的3项例行停牌，分别是：股东大会召开日的全天停牌、异常波动公告披露日的一小时停牌和投资者沟通日全天停牌。



广东省徐闻县依靠资源优势，努力打造以风电、海洋潮汐发电为主的粤西最大清洁能源基地。该县规划的60万千瓦陆上和50万千瓦海上风力发电装机容量，已纳入广东省有关风电发展规划。这是徐闻县曲界镇风电场如画的田园美景。

本报记者 赵 晶摄

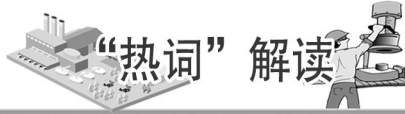
社会保障卡

社会保障卡是由人力资源和社会保障部统一规划，由各地社保部门面向社会发行、用于各项社会保障业务领域的IC卡。社会保障卡采用全国统一标准，号码采用公民身份号码，可存储持卡人在社会保障方面的各种相关信息。

从去年9月起，多地社会保障卡更换了金融芯片，在具有信息记录、信息查询、业务办理等社会保障

卡基本功能的同时，还可作为银行卡使用，具有现金存取、转账、消费等金融功能。未来，社会保障卡将成为社保关系转移、接续的跨地区交换接口。

(本报记者 李 丹整理)



民间资本进入或改变保险市场格局

本报记者 殷 楠

新闻分析

为贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，保监会于近日发布《中国保监会关于鼓励和支持民间投资健康发展的实施意见》，明确支持民间资本进入保险领域。

业内人士表示，《实施意见》最大的亮点，无疑是首次明确对于符合条件的民营股东，在坚持战略投资、优化治理结构、避免同业竞争、维护稳健发展的原则下，单一持股比例可以适当放宽至20%以上。而此前保监会于2010年规定，保险公司单个股东（包括关联方）出资或持股比例不得超过超过保险公司注册资本的20%，并对股东的出资能力、盈利能力和信誉提出了较高条件。其实，保险业对民营资本开放由来已

久。2002年中国平安原第二大股东招商局退出，其全部股权出让给两家由自然人控制的公司，民营企业跻身平安保险当时前10大股东行列。此后，以民营资本为投资主体的民生人寿、天平汽车保险、国华人寿等保险公司相继挂牌，大量民营资本进入保险行业。业内人士表示，虽然目前民营资本参与的保险公司数量已超过国有资本控股的保险公司，但是在资本总量上却有着霄壤之别。而此次《实施意见》的出台，无疑将进一步鼓励民间资本合理有序地进入保险行业，支持民营保险机构科学健康发展。

保险业有关专家表示，这次保监会明确民间资本单一持股比例可以适当放宽至20%以上，将使民营资本投资保险公司的股权比例有法可依、有章可循。不过，《实施意见》中提出的适当放宽如何界定、如何具体操作尚不清晰，希望监管层进一步发布细则来指导和规范。

《实施意见》明确提出，对于符合条件的民营资本，保监会将积极支持其通过发起设立、受让股权、认购新股等多种方式投资保险公司，促进保险公司的资本多元化和股权多样化。毫无疑问，随着越来越多民间资本参与保险业，保险市场竞争将加剧，市场主体将更加多元化，保险业格局也将更加合理化。这位专家说。

对于如何支持民营保险企业发展，《实施意见》也指出了具体方向。

保监会相关负责人表示，保监会将支持民营保险企业差异化发展，引导民营保险企业按照科学发展观的要求，摒弃大而全、小而全的发展思路，集中优势资源，针对市场空白领域和社会急需、有效供给不足的领域拓展保险业务。保监会鼓励民营保险企业依托自身特点，围绕专业化经营和精细化管理的思路，加强产品线 and 营销渠道整合，提升专业化经营水平。民营保

险企业应基于客户多元化的保险需求，实施差异化竞争战略，在产品、渠道、服务等方面形成自身特色。这位负责人说。

保险业盈利周期较长，一般来说，寿险公司的盈利周期为7至9年，产险公司盈利周期为3至5年。因此，保险公司若要获得健康发展，需要长期稳定的资本支持。针对保险业的发展特点和经营规律，《实施意见》特别强调引导股东树立长期投资的理念，鼓励实力雄厚、信誉良好、具有持续出资能力的企业参与投资民营保险企业。

我们支持符合条件的民营保险公司发行债券或上市融资，建立多渠道、多元化的资本补充机制。保监会相关负责人表示，在支持民营保险企业增强资本实力的同时，也支持民营保险企业提高资产管理水平，支持符合条件的民营保险企业发起设立资产管理公司，提高资金运用专业化水平。