科学发展 成就辉煌

专论④

继续推进马克思主义中国化

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

编者按：马克思主义理论研究和建设工程是巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的基础工程，是一项重大的理论创新工程。实施这一工程，对于不断开辟马克思主义发展新境界、进一步推动马克思主义中国化，对于全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，对于加强党的理论建设、保持党的先进性、巩固党的执政地位，都具有十分重大的意义。

一

党的十六大召开以后，中央提出实施马克思主义理论研究和建设工程的战略决策，并做出具体部署，充分体现了对马克思主义学科建设、对运用马克思主义基本原理指导我国改革开放和社会主义现代化建设实践的高度重视。马克思主义理论研究和建设工程是巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的基础工程，是一项重大的理论创新工程。实施这一工程，对于不断开辟马克思主义发展新境界、进一步推动马克思主义中国化，对于全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，对于加强党的理论建设、保持党的先进性、巩固党的执政地位，都具有十分重大的意义。

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。这一科学体系要在我国改革开放和现代化建设中发挥作用，就必须把马克思主义的基本原理与时代特征和中国实际结合起来，与中华民族优秀传统和中国共产党人的实践经验结合起来，使之具有中国特色，从而正确回答中国革命和建设中的理论问题和实际问题，开辟中国特色的革命和建设道路。历史地看，马克思主义既产生于一定的社会实践，又对社会实践具有指导作用。旧中国是一个半封建、半殖民地社会，人民陷入水深火热之中，迫切需要科学的理论指导，中国的仁人志士为了国家复兴，到处寻找治国的良方。十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。毛泽东同志最先倡导“马克思列宁主义的理论和中国革命的实践之统一的原则”，把马克思主义植根于中国实践的沃土中，使之生根、发芽、成长和发展，开启了马克思主义同中国革命实践相统一的进程，也就是马克思主义中国化的进程。

党的十七大报告指出，“在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义”；“在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。”这一重要论断，对于引导全党坚定不移地把中国特色社会主义作为最为科学的理论体系来把握，作为中华民族伟大复兴的必由之路来坚持，作为全党全民族的共同理想来实践，具有极其重大的意义。改革开放30多年来，中国在经济、政治、社会、文化等各方面之所以取得了伟大成功，关键在于我们既坚持马克思主义基本原理，又根据当代中国实践和时代发展不断推进马克思主义中国化，形成和发展了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想，以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系，赋予了当代中国马克思主义勃勃生机。邓小平同志曾经联系我们党领导革命和建设的正反两方面经验，语重心长地告诫全党同志，“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”可以看出，这个“基本结论”既是我们党在新时期的理论主题和实践主题，也是我们党在新时期凝聚全国各族人民团结奋斗的前进旗帜，不断开拓符合我国国情的发展道路的前进旗帜。在这面旗帜的指引下，我们党坚持一切从实际出发，理论联系实际，在改革开放的实践中，坚持解放思想和实事求是的统一，大力发扬求真务实精神，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。自觉把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，以实践基础上的理论创新回答了一系列重大理论和实际问题，为改革开放提供了体现时代性、把握规律性、富于创造性的理论指导，开辟了马克思主义新境界。

二

近些年，我国的工业化、城镇化进程明显加快。西方工业化国家在二三百年内，围绕工业化、城镇化陆续出现的问题，在我国加快工业化、城镇化进程中集中凸显；社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式“四个多样化”的利益矛盾更为突出；党在领导全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的实践中，提高领导水平和执政能力的要求更加紧迫。面对经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，我们发展的机遇前所未有，挑战也前所未有。党中央根据形势需要，顺应时代要求，在对我国经济社会发展阶段性特征自觉认识和深刻把握的基础上，提出了科学发展观等一系列重大战略思想和重大决策部署。科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这些年来，在科学发展观的指导下，我国经济实力大幅提升，经济发展方式加快转变，人民生活水平显著提高，中华民族的凝聚力和向心力显著增强，充分展现了中国特色社会主义的伟大力量。

实践证明，马克思主义只有与本国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运，才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。正是由于我们党坚持马克思主义的思想路线，不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题，不断推进马克思主义中国化，坚持并丰富党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，才使社会主义和马克思主义在中国大地上焕发出勃勃生机，给人民带来更多福祉，使中华民族大踏步赶上时代前进潮流、迎来伟大复兴的光明前景。

三

随着中国特色社会主义不断取得新的重大成就，马克思主义日益显现出强大的生命力，深入推进马克思主义理论研究和建设工程面临着难得的大好机遇。我们看到，国际金融危机的爆发，对西方国家的思想理论和发展模式产生了巨大冲击。这场危机的原因，表面上源于美国次级住房抵押贷款大量违约和金融衍生产品泡沫破裂，引发全面信用危机。若从直接起因考察，可以说是发达国家宏观经济政策不当、虚拟经济过度扩张、政府监管缺失造成的，是长期负债消费的增长模式难以为继的结果。而从内在本质分析，则暴露了自由市场经济的固有弊端，暴露了资本主义制度的固有缺陷，暴露了经济全球化条件下的深层次结构矛盾。在今年年初举办的达沃斯世界经济论坛上，来自100多个国家和地区的政要、著名专家和经济界人士对资本主义制度进行了深刻反思，与会者普遍认为，此次国际金融危机在本质上是资本主义制度的危机。同时，在由发展中国家主办的世界社会论坛上，各界人士也纷纷提出，国际金融危机反复发作并挥之不去，根源在于资本主义制度；发达国家所采取的反危机措施，大多治标难治本，而且“后遗症”严重；发展中国家应破除对资本主义的迷信，努力寻求新的发展模式。两个重要国际会议同声针砭现行资本主义制度并非偶然。国际社会逐渐形成的共识表明，发达国家的社会制度受到严重质疑，西方模式的发展神话已难自圆其说。

与此形成鲜明对比的是，我国成功应对国际金融危机冲击、率先实现经济回升向好，成为全球瞩目的世界经济复苏引擎，中国人民的民族自尊心、自信心、自豪感空前增强，对坚持中国特色社会主义旗帜、道路、理论体系和制度充满信心。当然，我们也要看到，坚持马克思主义指导地位仍然受到诸多方面的干扰，面临各种严峻挑战。从国际看，当今世界正处于大发展、大变革、大调整时期，争取发展主动权的竞争和价值观的较量日趋激烈；从国内看，社会思潮复杂多变，干部群众中还存在不少模糊认识和思想疑惑，统一思想、凝聚力量的任务更加艰巨。这就迫切需要我们以高度的理论自觉和理论自信，理直气壮地坚持马克思主义，坚持不懈地发展马克思主义，不断增强马克思主义的创造力、说服力、感召力，进一步扩大中国发展道路在国际上的影响力。我们要立足中国特色社会主义伟大实践进行理论研究和学术创新，及时总结党领导人民创造的新鲜经验，不断深化对经济社会发展的规律性认识，不断升华中国特色社会主义实践成果、理论成果、制度成果。要在学习借鉴人类文明成果的基础上，用中国的理论研究和话语体系解读中国实践、中国道路，不断概括出理论联系实际的、科学的、开放融通的新概念、新范畴、新表述，打造具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学术话语体系。我们一定要坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，继续推进马克思主义中国化，坚持以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，深入研究和回答重大理论和现实问题，不断赋予中国特色社会主义鲜明的实践特色、民族特色和时代特色，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

（执笔：洪向华）

进一步加强和创新社会管理

徐涤宇 杨 骥

社会管理是人类社会必不可少的一项管理活动。在我们这样一个人口众多、经济社会快速发展的国家，社会管理任务更为艰巨繁重。我们加强和创新社会管理，根本目的是维护社会秩序、促进社会和谐、保障人民安居乐业，为党和国家事业发展营造良好社会环境。社会管理的基本任务包括协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等方面。做好社会管理工作，促进社会和谐，是全面建设小康社会、坚持和发展中国特色社会主义的基本条件。

当前，随着社会经济快速发展、民主法治进程的加快，人们的思想意识、价值取向、道德观念多元多样多变，各种思想文化交流交融交锋趋于激烈；随着互联网等新兴媒体迅猛发展，网络虚拟社会对现实社会的影响越来越大；随着我国人口总量继续增多，流动人口、老龄人口和特殊人群不断扩大，社会管理的难度增加；随着国际经济与政治格局的深刻调整，各种传统安全和非传统安全威胁相互交织，也会对我国产生这样或那样的影响。所有这些都表明，中国社会管理已经并将长期面临新的课题、新的挑战和新的要求，原有的社会管理理念、体制机制、法律政策、方法手段等许多方面，已难以适应国内外形势发展变化。因此，必须切实加强和创新社会管理。

社会管理，说到底是对人的管理和服务，涉及广大人民群众切身利益，必须始终坚持以人为本、执政为民，切实贯彻党的全心全意为人民服务的根本宗旨，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

> 当前，我国既处于发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾凸显期，社会管理任务艰巨繁重。我们要充分认识新形势下加强和创新社会管理的重大意义，把社会管理工作摆在更加突出的位置，着力推进社会管理创新。

加强和创新社会管理需要从多方面提供保障和支持，尤其应当做好以下几方面工作：

一是加强社会管理体制机制创新。当前，应强化各类企事业单位社会管理和服务职责，引导各类社会组织加强自身建设、增强服务社会能力，支持人民团体参与社会管理和公共服务，发挥人民群众参与社会管理的基础作用。要形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制，统筹协调各方面利益关系。通过健全信访工作责任制，健全社会舆情汇集和分析机制，健全重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，有效加强社会矛盾源头治理，妥善处理人民内部矛盾，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实维护人民群众的合法权益。同时，有关部门还应寓管理于服务之中，建立覆盖全国人口的基础信息库，建立健全实有人口动态管理机制，完善特殊人群管理和服务政策。应不断增进人民群众的生产安全感和生活安全感，进一步健全食品药品安全监管机制，建立健全安全生产监管体制，完善社会治安防控体系，完善应急管理体制。

二是增加社会建设投入。应大力发展公共教育、医疗卫生、体育等各项社会事业；坚持实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业；加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，健全社会救助体系，提高社会保险和社会救助水平；加快住房保障体系建设，大力发展公共租赁住房，缓解部分群众的居住困难。应加大投资力度，加快公共设施和公共服务项目建设，特别要重视现代科学技术在社会管理中的应用，加强社会管理信息化建设和社会信用体系工程建设。应切实把更多财力、物力和人力用于城乡基层和欠发达地方，做到社会管理服务人员有保障、经费有保障、装备有保障、场地有保障。

三是进一步加强和完善社会管理格局。应强化各类企事业单位社会管理和服务职责，引导各类社会组织加强自身建设、增强服务社会能力，支持人民团体参与社会管理和公共服务，发挥群众参与社会管理的基础作用。社会管理和服务要想让公众满意，就要吸收公众参与。从了解公众的要求和需求的角度看，应进一步加强和完善网络信息管理，提高对虚拟社会的管理水平，健全网上舆论引导机制。从公众主体建设的角度看，应进一步加强和完善思想道德建设，加强社会主义精神文明建设，加强社会主义核心价值体系建设，增强全社会的法制意识和诚信意识。从保障和改善民生的角度看，应通过引导和鼓励公众参与，消除社会隔阂，促进社会融合。

四是推进社会管理法治化。要加强社会管理领域立法、执法工作，使各项社会管理工作有法可依、有法必依。有关部门特别要研究和制定社会组织发展规范、舆论引导和媒体管理、劳动关系协调、合理诉求表达和权益维护等方面法律法规。要加强社会主义法治教育，坚持依法行政、公正司法，真正依法协调社会关系、规范社会行为、查处违法犯罪活动，维护群众合法权益，维护社会和谐稳定。要在全社会树立依法办事、守法光荣的风尚，引导群众理性合法地表达利益诉求。有关部门要发挥司法能动作用。法院要构建卓有成效的诉讼调解制度，着力完善既有的司法调解机制，贯通司法调解与行政调解、人民调解、行业调解、民间调解的衔接机制，充分利用各种力量，实现优势互补，合力化解纠纷。同时，还要建立司法和行政的互动协同机制。行政管理是社会矛盾的集中和多发领域，法院除了通过事后的行政诉讼化解矛盾，还应积极建立与行政机关的良性互动关系，从源头上控制纠纷发生。

与此同时，还要引入社会管理绩效考核。缺乏监督和考核的管理，是难以收到良好成效的。有关部门应把社会管理工作摆在更加突出的位置，深刻认识和准确把握社会管理规律，加强调查研究，加强政策制定，加强工作部署，加强任务落实。

（作者单位：湖南大学法学院）

理论探索

我们正处于全面建设小康社会的关键时期，做好新时期金融工作，开创金融工作新局面，必须切实提高金融服务实体经济的水平，着力完善金融宏观调控和监管体制，形成结构合理、服务高效、安全稳健的现代金融体系。

着力开创金融工作新局面

梁曦月 张剑宇

近年来，我们坚定不移地继续推进金融改革，不断完善金融宏观调控，加强金融监管，提高驾驭复杂金融局面的能力，积极稳妥处置金融领域的风险隐患，全面提升了金融业对外开放水平，我国金融业发生了新的历史性变化：一是深入推进金融机构特别是大型商业银行改革，金融业综合实力和抗风险能力显著提升。二是健全分层有序的金融市场体系。我们积极稳妥发展各类金融市场，全面推进货币、债券、期货、保险、外汇和黄金等市场建设。债券市场规模迅速扩大，2011年末，各类企业债券余额达4.9万亿元，位居世界前列。三是稳步推动人民币汇率形成机制和利率市场化改革，人民币国际地位明显提升。四是加强和改善金融宏观调控，有力促进了经济平稳较快发展。五是不断深化金融对外开放，我国金融业的国际地位和话语权得到提升。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我国金融领域还存在一些问题，主要是：金融机构经营方式总体还比较粗放，公司治理和风险管理仍存在一些问题，农村金融和中小金融机构发展还相对滞后，金融体系仍有待进一步完善等。特别要看到，国际金融危机还没有结束，外部经济波动和金融市场动荡对我国经济金融的影响仍继续存在。我们要着力转变金融发展方式，优化金融结构，充分发挥市场配置资源的基础性作用，努力把金融工作提高到一个新水平。

当前，我国仍处于发展的重要战略机遇期，金融工作既面临着难得的机遇，也面临着诸多挑战。今后一个时期，我们要做好以下几方面工作：

第一，为经济社会发展提供更多优质金融服务，加大对薄弱领域的金融支持。金融行业要大力提升服务功能，扩大服务覆盖面。要重点支持经济结构调整、节能减排、环境保护和自主创新的项目和企业，特别是加快解决农村金融服务不足、小型微型企业融资难问题。一方面，要深化农村金融改革，以服务“三农”为根本方向，充分发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用，构建多层次、多样化、适度竞争的农村金融服务体系，进一步深化农村信用社改革，继续发挥支农主力军作用；坚持分类指导，推进产权制度改革，增强资本实力。另一方面，要着力解决小型微型企业融资困难。改进小型微型企业金融服务，需要推动不同类型、不同规模的金融机构改革创新和规范发展。应鼓励各类金融机构在遵循市场原则的前提下，积极开展适合小型微型企业需求的金融产品和信贷模式创新。应完善财税、担保、保险等政策支持体系和差异化监管措施，调动金融机构服务小型微型企业的积极性。

第二，深化金融机构改革，着力加强公司治理。加强金融机构公司治理，推进现代金融企业制度建设，是金融机构改革的核心内容，也是金融机构健康可持续发展的重要基础。因此，必须抓住关键环节，进一步完善金融机构公司治理。一是形成有效的决策、执行、制衡机制，进一步厘清股东大会、董事会、监事会和高管层的职责边界，完善重大事项的决策机制和程序，加强信息披露，提高透明度，防止内部人控制，把公司治理的要求真正落实于日常经营管理和风险控制之中。二是健全资本约束机制，推进金融机构股权多元化，切实打破垄断，放宽准入，鼓励、引导和规范民间资本进入金融服务领域，参与银行、证券、保险等金融机构改制和增资扩股。三是建立有效的选人用人机制。现代金融竞争归根结底是人才的竞争，要健全董事和监事提名、资格审查等方面的制度安排，探索市场化的高管人员选聘机制；切实加强金融队伍建设，全面提高从业人员素质和职业操守。

第三，加强和改进金融监管，切实防范系统性金融风险。防范系统性金融风险既是当前的紧迫问题，也是关系金融发展全局的重大问题。一是应加强系统性金融风险防范制度建设，借鉴国际经验，结合我国国情，完善相关政策工具和手段；健全系统性金融风险监测、评估、预警体系，加强对跨行业、跨市场、跨境金融风险的监测评估；强化系统性金融风险处置能力建设，建立层次清晰的系统性金融风险处置机制和清算安排，健全金融安全网。二是应加强金融监管能力建设，借鉴国际金融监管改革最新成果，完善监管规则，更新监管理念、制度和方式，加强监管队伍建设，不断提升监管有效性。银行业要积极稳妥推动实施国际新监管标准，建立全面审慎的风险监管体系。证券业要完善市场制度，强化行为监管，加强投资者合法权益保护。保险业要强化偿付能力监管，完善分类监管制度。要建立健全本外币跨境资金流动监管框架，加强监管协同。三是应改进和完善金融监管协调机制，充分发挥和完善现行金融监管协调机制的功能，实行信息共享，推进监管协调工作规范化、常态化。

第四，加强资本市场和保险市场建设，推动金融市场协调发展。一是规范发展债券市场。应坚持市场化改革方向，着力培育商业信用，强化市场约束和风险分担机制，提高市场运行透明度，为债券市场发展营造良好的制度环境；稳步扩大债券市场规模，推进产品创新和多样化；应完善债券发行管理体制，在部门各负其责基础上，应加强协调配合，提高信息披露标准，落实监管责任；加强债券市场基础设施建设，进一步促进场内、场外市场互联互通。同时，还应积极创造条件，统一准入和监管标准，建设规范统一的债券市场。二是积极培育保险市场。保险业具有风险保障和资金融通特性，是经济社会发展的“助推器”和“稳定器”。应更好地发挥保险服务功能，不断丰富保险产品，拓宽保险服务领域；大力发展个人寿险、健康保险、养老保险、企业年金业务，以及与住房、汽车消费有关的保险业务。

（作者单位：南京政治学院）