降低企业融资成本　增加有效信贷需求

降息顺势而为重在稳增长

本报记者　刘　畅

新闻分析

在全球再次酝酿降息行动之际，中国人民银行7月5日宣布，自7月6日起下调金融机构人民币存贷款基准利率，一年期存款基准利率下调0.25个百分点，一年期贷款基准利率下调0.31个百分点。此次是央行自6月8日以来在本年度内第二次下调金融机构人民币存贷款基准利率，调整后，一年期存款利率为3%，一年期贷款利率为6%。从近期公布的一系列经济数据不难看出，在物价持续走低，内外需明显不足的背景下，央行密集的降息行动意在稳定经济增长。

值得注意的是，就在我国央行宣布降息的同时，欧洲央行宣布将存款利率从0.25%下调至0.0%，将再融资利率由1.0%下调至0.75%。英国央行虽然维持利率不变，但将国债采购项目额度增加了500亿英镑至3750亿英镑。国家信息中心预测部副研究员张茉楠认为，央行此次降息，属于全球央行的集体行动，这是去年全球6大央行联手救市的翻版，也是我国央行的顺势而为。

本次降息也是央行近4年来首次非对称降息，业内人士则指出，此次降息扩大了存贷款利率浮动的区间，可以被视作利率市场化改革的再度推进，商业银行将拥有更大的资金价格自主定价权。

需求不足、经济下行压力较大、部分行业效益出现下降，是今年以来我国经济运行的矛盾所在。当前，随着欧债危机不断发酵，全球经济持续低迷，因此，我国的出口形势仍然十分严峻。

从最新公布的数据还可以看出，6月我国制造业采购经理指数为50.4%，比上月回落0.2个百分点，与5月相比，新出口订单指数、采购量指数等指标回落较明显，降幅在3个百分点左右，显示当前经济发展仍有下行压力。

此外，7月3日中国银行业协会发布《中国银行业发展报告（2011——2012）》指出，2012年，存贷款基准利率预计稳中趋降，信贷增量适度扩大，贷款增速将明显回落。当前，我国与固定投资相关的中长期信贷增速放缓比较明显，贷款成本如果仍然居高，则会继续压抑企业的信贷需求，对实体经济造成影响。

从国家统计局7月4日发布的“50个城市主要食品平均价格变动情况”可以看出，进入6月以来，食品和非食品价格全面回落。对此，国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松认为，CPI回落趋势超乎市场预期，为宏观政策放松提供了空间。

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇认为，央行再次降息，降低了企业融资成本、增加了市场有效信贷需求，并以银行让利的方式体现金融支持实体经济的原则，达到稳增长的目的。“本次降息重在提振实体经济而非针对楼市，央行再度强调对房贷利率浮动区间维持不变，体现了我国金融政策坚持执行房地产调控的决心。”郭田勇说。

今年以来，除降息外，央行还连续两次下调金融机构存款准备金率，并采取了4轮逆回购手段，正多措并举缓解银行体系资金紧张局面。

中注协每年将安排2000万元支持会计师事务所做强做大

本报北京7月5日讯　记者孙勇报道：近日，中注协发布《关于支持会计师事务所进一步做强做大的若干政策措施》。中注协副会长兼秘书长陈毓圭表示，未来5年每年将安排2000万元左右的资金，用于支持会计师事务所做强做大。

陈毓圭表示，国家“十二五”规划纲要提出要大力发展会计审计服务。从内资事务所发展来看，2011年业务收入最高的超过15亿元，超过5亿元的大型事务所增加到10家，超过10亿元的达到2家。但事务所进一步做强做大也面临一些新的挑战，为此，《政策措施》明确了6大重点鼓励方向、提出了24项具体扶持措施。6大重点鼓励方向包括，鼓励事务所强强合并、鼓励承接大型银行保险公司年报审计业务、鼓励多元化经营、鼓励走出去、鼓励加快信息化建设，以及鼓励形成会计服务产业集群。

国际消费电子博览会开幕

本报青岛7月5日电　记者刘成报道：2012中国国际消费电子博览会今天在青岛开幕。本届展会参展企业465家，标准摊位1526个，展出面积40000平方米，展会规模和层级再创新高，将集中展示云计算、物联网、移动互联、智能的产品及解决方案，成为自举办以来规模最大、展出新品最多的一届盛会。

本届电博会汇聚了全球领先的智能技术与产品，集中展示云计算、物联网、移动互联、智能的产品及解决方案，在解读产业发展趋势的前提下，有效整合全球资源，与消费电子企业共同分析市场格局。

中国国际动漫游戏博览会将办

本报讯　记者陈颐　乔申颖报道：第八届中国国际动漫游戏博览会将于7月12日至16日在上海世博展览馆举行。

据介绍，此次博览会由文化部和上海市人民政府联合主办，以“开放、融合、提升、共赢”为主题，10大展区将覆盖动漫游戏行业全部产业链。来自美国、日本、丹麦、韩国等13个国家和地区的海内外308家参展商将聚集一堂，全面展现海内外一流动漫游戏产业成果。

收割机在宁夏农垦连湖农场收割冬小麦（7月4日摄）。截至目前，宁夏农垦夏收已完成近三分之一，1.28万亩冬小麦收割已接近尾声。冬小麦平均亩产可达650公斤左右，夏粮丰收在望。　新华社记者　刘泉龙摄

农村最低生活保障制度

农村最低生活保障制度是指由地方政府为家庭纯收入低于当地最低生活保障标准的农村贫困群众，按最低生活保障标准，提供维持其基本生活的物质帮助。该制度是在农村特困群众定期定量生活救助制度的基础上逐步发展和完善的一项规范化的社会救助制度。保障对象主要为因病残、年老体弱、丧失劳动能力，以及生存条件恶劣等原因造成生活常年困难的农村居民。该制度于2007年在全国建立。

（本报记者　李　丹整理）

“热词”解读

部委信息

发展改革委出台意见

明确促进民间投资价格政策

本报北京7月5日讯　记者黄晓芳报道：根据国务院工作部署，国家发展和改革委员会近日发布《关于利用价格杠杆鼓励和引导民间投资发展的实施意见》，进一步明确了促进民间投资发展的价格政策措施。

国家发展和改革委有关负责人表示，《意见》主要是通过深化电力、天然气、水利工程供水等领域价格改革，对城市供水供气供热、保障性住房、铁路、医疗等公共事业实施支持性价格政策，以充分调动民间资本参与相关领域投资经营的积极性。同时，将加大涉企收费减免力度，规范金融服务价格行为，加强市场价格监管，推进价格和收费信息公开，优化民营企业发展环境。

商务部统计显示

我国商品市场体系逐步健全

本报讯　记者李予阳从日前召开的商务部市场体系建设工作会议获悉：近年来，我国市场体系建设工作取得明显成效，商品市场体系逐步健全。全国万村千乡市场工程实施以来，全国累计建设改造农家店约60万家，覆盖75%的行政村，初步形成了以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村市场网络。城市中心商业区、区域商业区、社区商业规范有序发展，累计培育了568家国家级社区商业示范社区，完成了1500多家社区菜市场建设改造。

产区市场、销区市场相互衔接。目前已累计支持了400多家大型农产品批发市场，新增交易面积400万平方米，建设改造检验、检测中心485个、加工配送中心320个、电子结算中心52个、冷库824座，新增库容340万吨。

有形市场、无形市场相互促进。2010年，全国亿元以上商品交易市场有4940家，交易额达7.3万亿元。许多地方建立了电子交易平台，实现了由一点对一点的分散交易向多点对多点的集中公开交易转变。

国土资源部出台纲要

实行节约优先国土资源战略

本报北京7月5日讯　记者黄晓芳报道：国土资源部近日审议通过《国家可持续发展国土资源战略纲要》。这是首个着眼于国家可持续发展和长治久安的国土资源综合战略，以“大资源、大国土、大地质”为战略基点，为促进经济社会可持续发展而提出的国土资源工作蓝图。

国土资源部有关负责人表示，《纲要》基于各类国土资源规划，通过研判事关国计民生的重大资源问题，提出解决未来20年国土资源利用和管理的重大战略方针。《纲要》核心思想是通过实行节约优先的资源科学保障战略，建立多元、安全的资源供应及保护体系，建立节约、高效的资源利用体系，形成结构优化、布局合理、富有竞争力的国土开发格局，构建以市场配置为基础的资源分配机制，到本世纪中叶基本实现“国土安全和谐、资源持续利用”的总体目标，促进经济社会发展与资源利用相协调。

国家防总启动应急响应

应对长江等流域强降雨

本报北京7月5日讯　记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：7月2日以来，长江上游、汉江上中游以及淮河等流域持续降雨，部分地区降大到暴雨。四川、重庆、陕西等省（市）10多条河流发生超警戒水位洪水，7月5日8时，长江三峡入库洪水流量达54500立方米每秒。国家防总已启动防汛Ⅳ级应急响应，并向四川、重庆、陕西、江苏、安徽5省（市）派出工作组，赶赴防汛抗旱一线协助指导地方做好抢险救灾工作。

针对当前汛情发展形势，根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定，国家防总启动防汛Ⅳ级应急响应，调度三峡水库调控洪水，控制长江中下游水位不超警。同时要求相关地区，密切监视雨情、水情、汛情和灾情，及时预测预报预警，科学调度水利工程，加强山洪灾害防御、中小河流防汛和水库安全度汛工作，迅速及时转移受威胁地区群众，确保群众生命安全。

健全机制体系　保证落实到位

——人力资源和社会保障部有关负责人解读《社会保障“十二五”规划纲要》（之三）

本报记者　李　丹

政策解读

“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，《社会保障“十二五”规划纲要》是否能够顺利贯彻实施，将切实影响到广大人民群众的未来生活，关系到全面建设小康社会全局。人力资源和社会保障部将采取哪些措施配合好规划的贯彻落实？日前，记者就此采访了人力资源和社会保障部有关负责人。

问：《社保规划》确定了“十二五”时期哪些工作任务？这些任务完成后对老百姓会带来哪些实实在在的好处？

答：《社保规划》确定了“十二五”时期6个方面、18项主要任务。

第一是大力推进社会保障制度建设，基本解决制度缺失问题。包括健全养老保险制度，完善医疗、工伤、失业、生育保险制度体系，实施应对人口老龄化的社会保障政策，健全残疾人社会保障制度，大力发展补充保险等。制度体系基本完备后，就能够更好地满足不同群体的社会保障需求。

第二是加快城乡统筹，稳步推进保障制度和管理服务一体化建设。包括统筹城乡社会保障体系，进一步提高统筹层次，切实做好社会保险关系转移工作。实现了这方面目标，参保群众在城乡之间、地区之间、不同制度流动，社保关系衔接不上、转移不畅的问题就可以逐步缓解。

第三是进一步扩大社会保障覆盖范围，基本养老、基本医疗保险保障人群实现基本覆盖。为此专门制订了包含6个子项目的“社会保障人群覆盖专项行动计划”。完成了这方面的任务，实现全体人民老有所养、病有所医的目标就可以大大地跨进一步。

第四是根据经济社会发展，逐步提高各项社会保障水平，缩小城乡、区域、群体之间的社会保障待遇差距。为此专门制订了包含4个子项目的“改善社会保障待遇计划”。这些计划得以落实，社会公平将更加彰显，广大人民群众得以更好地分享社会经济发展成果。

第五是建立健全社会救助体系，大力发展福利和慈善事业。这将是我国社会保障体系的“保底层”更加牢固。

第六是加强社会保障管理与监督，提升管理服务水平。包括严格基金监管，维护基金安全；进一步加强医疗保险基金支付管理；改进和加强社会保障管理服务，加快规范化、信息化、专业化建设步伐。这将使社会保障体系更加安全稳固，人民群众的根本利益得到更好保障。

这6方面任务是综合考虑当前社会保障发展环境和条件统筹安排的，是确保规划总体目标得以实现所必需的，既体现积极进取、开拓创新的精神，又坚持从实际出发，突出重点，抓住薄弱环节，是通过各方努力完全可以完成的。

问：人力资源和社会保障部作为社会保障工作的主要责任部门，对贯彻实施《社保规划》有什么安排和打算？

答：国务院批转发布《社保规划》后，人社部已经向全国人社系统印发学习贯彻的通知，召开了专题会议动员部署贯彻工作。当前，各级人社部门首先要认真学习、深刻领会《社保规划》，通过专题培训，使广大干部和工作人员准确把握“十二五”时期社保体系建设的指导思想、发展目标、主要任务和保障措施；要结合各地实际，制订贯彻《社保规划》的工作方案，有条件的地区配合实施本地区经济社会发展规划，也可以拟定社会保障专项规划；要建立健全促进和督导《社保规划》落实的机制，把各项任务目标逐级逐年分解到每个单位和每个岗位，定期考核评估，并加强总结交流实践经验；要广泛开展宣传，使社会各界充分了解社保体系建设的成绩和现存问题，了解“十二五”时期社保工作的目标和任务，形成良好氛围，共同推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。

7月5日，北京西站候车室工作人员正为旅客提供热情服务。全国铁路暑运日前启动，客流量逐渐增多，北京铁路部门采取多种便利措施服务暑运，受到广大旅客的欢迎。　本报记者　赵　晶摄

本版编辑　曾金华　周颖一