

# 助力节能减排 拉动经济增长

## 国家发展改革委有关负责人解读《十二五节能环保产业发展规划》

本报记者 黄晓芳

### 政策解读

近日,国务院印发了《十二五节能环保产业发展规划》。《规划》出台将对节能环保产业发展起到什么样的推动作用?节能环保产业将获得哪些政策支持?7月4日记者就此采访了国家发展和改革委员会有关负责人。

#### 促进绿色发展意义重大

这位负责人表示,《规划》出台具有重要意义。从国际上看,在应对国际金融危机的挑战中,世界主要经济体都把实施绿色新政、发展绿色经济作为刺激经济增长和经济转型的重要内容。为使我国在新一轮的经济增长中占据有利地位,必须不断提升节能环保产业竞争力。

从国内看,十二五时期,我国正处在工业化、城市化加快发展阶段,能源资源短缺和生态环境脆弱的问题将进一步加剧,为实现十二五规划纲要确定的单位GDP能耗降低、主要污染物排放总量减少等约束性指标,必须不断提升我国节能环保技

术装备和服务水平。

从潜力看,我国节能环保产业潜力巨大,拉动经济增长前景广阔。据测算,到2015年,我国技术可行、经济合理的节能潜力超过4亿吨标准煤,可带动上万亿元投资;节能服务业总产值可突破3000亿元,产业废物循环利用市场空间巨大。

据了解,到2015年,我国将力争节能环保产业总产值达4.5万亿元,增加值占国内生产总值的比重为2%左右,节能环保产业产值年均增长15%以上,培育一批具有国际竞争力的节能环保大型企业集团。

#### 明确三大重点发展领域

《规划》明确了十二五时期我国节能环保产业、资源循环利用产业和环保产业发展的重点领域。一是节能产业。节能技术和装备重点是高效锅炉窑炉、电机及拖动设备、余热余压利用装备、节能仪器设备;节能产品重点是高效节能家用电器与办公设备、高效照明产品、节能汽车、新型节能建材;节能服务重点是推行合同能源管理。

二是资源循环利用产业。重点是矿产资源综合利用、固体废物综合利用、再制造、再生资源利用、餐厨废弃物资源化利

用、农林废物资源化利用等。

三是环保产业。环保技术和装备重点是先进的污水处理、垃圾处理、大气污染控制、危险废物与土壤污染治理、监测设备;环保产品重点是环保材料、环保药剂;环保服务重点是污染治理设施建设运营的现代化、社会化。

据了解,围绕重点领域确定的工作方向,《规划》提出了重大节能技术与装备产业化工程、半导体照明产业化及应用工程、城市矿产示范工程、再制造产业化工程、产业废物资源化利用工程、重大环保技术装备及产品产业化示范工程、海水淡化产业基地建设工程、节能环保服务业培育工程等8大工程。

#### 完善多方面扶持政策措施

这位负责人表示,与普通竞争性行业不同,节能环保产业属于典型的政策法规驱动型产业,既要突出市场导向,充分发挥市场配置资源的基础性作用,又要加强政府引导,驱动潜在需求转化为现实市场。

《规划》提出,要坚持以市场为导向,以企业为主体,以重点工程为依托,以提高技术装备、产品、服务水平为重点,加强宏观

指导,完善政策机制,加大资金投入,突出自主创新,培育规范市场,增强竞争能力,促进节能环保产业成为新兴支柱产业。

这位负责人表示,为支持节能环保产业发展,《规划》提出了相应的政策扶持措施。一是完善价格、收费和土地政策,如研究制定鼓励余热余压发电的价格政策,对能源消耗超过限额标准的实行惩罚性电价,研究制定燃煤电厂脱硝电价政策等。

我国还将加大财税金融政策支持力度,安排中央财政节能减排和循环经济专项资金支持节能减排重点工程和节能环保产业发展重点工程,完善节能、节水、环保、综合利用税收优惠政策,选择成熟的税目开征环境保护税等。

同时,将完善进出口政策,通过完善出口卖方信贷和买方信贷政策,鼓励节能环保装备产品出口,对外援助优先安排环境基础设施建设等节能环保项目,建立进口再生资源加工区,对用于制造大型节能环保设备确有必要进口的关键零部件及原材料,研究免征进口关税和进口增值税等。

据了解,近期国家发展改革委会同环境保护部进一步细化任务分工,确保各项工作任务的分解落实;同时,将加强对《规划》实施的跟踪分析和监督检查。

### 部委信息

#### 财政部加快资金拨付

#### 推动农业综合开发项目建设

本报北京7月4日讯 记者王璐从财政部获悉:2012年,中央财政农业综合开发资金拨付进度进一步加快。截至6月中旬,已累计拨付各地区农业综合开发项目中央财政资金275.63亿元,占全年农业综合开发中央补助地方支出预算(277.57亿元)的99.30%,比上年同期提高11.18个百分点。目前,除少量自然灾害损毁工程修复补助资金未拨付外,2012年农业综合开发中央财政补助地方支出预算基本执行完毕。

据悉,农业综合开发项目中央财政资金重点支持各地区开展以农田水利为主要内容的中低产田改造、高标准农田建设和中型灌区节水配套改造,并积极扶持农业产业化发展。项目建设涉及31个省(自治区、直辖市),3个计划单列市。通过项目建设,有效改善了农业基础设施条件,提高了农业综合生产能力,促进了农业增效和农民增收。

#### 海关总署动员部署

#### 全面推开分类通关改革

本报北京7月4日讯 记者顾阳从全国海关深入推进通关作业改革动员部署会议上获悉:海关将在全国所有进出口口岸推开分类通关改革,同时启动通关作业无纸化改革试点。

据悉,全国海关于2009年启动了分类通关改革试点,通过科学运用风险管理理念和办法,以企业守法管理为基础,综合企业类别、商品归类、价格、原产地、监管证件、贸易国别、航线、物流信息等各类风险要素,按照风险高低对不同企业进出口的货物实施分类。对低风险货物,直接由电脑自动审核和放行。对高风险货物,海关实施重点审核和查验,提高货物查验比例,加大实货监管力度。据了解,分类通关改革进一步缩短了货物通关时间,降低了企业物流成本,口岸通关效率大幅提高,守法企业得到实实在在的便利。

#### 工信部发布计划

#### 实施数控装备创新行动

本报北京7月4日讯 记者黄鑫报道:工业和信息化部今天发布了《数控一代装备创新工程行动计划》,提出将重点突破通用型和专用型数控系统及数控装置关键技术,集成创新一批典型数控装备并实现产业化,推动数控技术、数控装置和数控装备在各行各业广泛应用,促进装备制造业转型升级。

《计划》提出,将重点组织实施数控技术开发与推广服务平台建设行动、数控技术开发与产业化行动、数控装备集成创新行动、数控装备示范推广行动、数控装备技术规范标准体系建设行动等5大行动,使数控技术和装置得以普遍推广应用并实现产业化,装备技术水平和附加值显著提升,生产效率大幅提高。

《计划》要求,到2020年,开发一批通用型和专用型数控装置,实现规模化和批量生产,开发一批国际领先的新型数控装备,典型行业装备数控化率达到70%;建设一批开放式数控技术开发与推广服务平台,提升售后服务能力,持续不断地培养大批能够对数控装备进行操作和维修的技能人才;建立若干数控装备应用示范区,认定一批数控装备推广和应用示范企业。

#### 工信部数据显示

#### 前5月黄金产量超140吨

本报北京7月4日讯 记者黄鑫报道:工业和信息化部今天发布的数据显示,5月份全国生产黄金31.2吨,前5个月累计完成140.7吨,同比增加8.7吨,增长6.59%。

据统计,前5个月,黄金矿产金完成115.6吨,比去年同期增长5.94%;有色副产金完成25.1吨,比去年同期增长9.69%;10大黄金集团累计完成黄金成品金产量为70.3吨,同比增长0.96%,10大黄金集团黄金成品金产量占全国的49.95%。

数据显示,全国黄金企业前5个月累计实现工业总产值1106.5亿元,同比增长17.95%;实现利润112.3亿元,同比增长2.66%。其中,5月份全国黄金企业实现工业总产值244.8亿元,实现利润23.5亿元。

## 2012 剑网行动 启动

### 4部门联手打击网络侵权盗版

本报北京7月4日讯 记者李丹报道:由国家版权局、公安部、工信部、国家互联网信息办公室四部门联合开展的2012年打击网络侵权盗版专项治理“剑网行动”于近日启动。此次“剑网行动”将持续到10月底,是继2005年以来开展的第八次网络侵权盗版专项治理行动。国家版权局相关负责人表示,此次专项行动将加大治理力度,对于多次实施侵权盗版活动或有其他严重情节的网站,将一律从严查处,特别要加大网络刑事案件移送力度,确保在办理大案要案方面取得新突破。

据介绍,本次专项治理行动主要针对提供作品、表演、录音录像制品等内容的网站,提供存储空间或搜索链接服务的网站,以及提供网络交易平台的网站,围绕网络文学、音乐、影视、游戏、动漫、软件等重点领域,以及图书、音像制品、电子出版物、网络出版物等重点产品,加强监管力度,以查破办结一批大案要案为目标,有力维护网络环境下健康、规范的版权秩序,有效遏制网络环境下侵权盗版违法行为的高发势头,建立网络环境下版权保护长效机制。

今年的“剑网行动”主要部署了5项重点工作:查办一批大案要案,继续开展视频网站主动监管工作,加强对网络交易平台的版权监管,完善督办协调机制和加强宣传教育。

### 供销合作社推进废品回收体系建设

本报讯 记者刘惠兰从全国供销合作总社日前召开的加快推进废旧商品回收利用体系建设工作会议获悉,供销合作社城乡回收网点在发展循环经济、城市矿产利用、城市回收体系建设中发挥着越来越重要的作用,目前全系统共有县及县以上废旧商品回收利用企业2000多家,回收网点15万多个,从业人员100多万人,年回收总额1500亿元,占社会回收总额的50%以上。

全国供销合作总社党组书记、理事会主任杨传堂在会议上表示,十二五末,供销合作社全系统废旧商品回收总额占全社会回收总额的比重将达到60%以上,在80%以上的城市社区设立规范的回收站点,80%以上的废旧商品实现规范化的交易和集中处理,培育50亿元的大型龙头企业10家。



在福州汽车北站,长途卧铺客车准备出发(7月4日摄)。为进一步保障道路客运安全,福建省交通运输厅、公安厅、安监局日前联合印发通知,将在5年内淘汰全省现有1116辆卧铺客车。新华社记者 魏培全摄

### 新型农村合作医疗

简称 新农合,是由政府组织、引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,采取个人缴费、集体扶持和政府资助的方式筹集资金。2003年,新农合在全国部分县市开始试点。从今年起,各地财政对于新农合的补助标准从每人每年200元提高到每人每年240元。(本报记者 李丹整理)

“热词”解读

### 近期央行开展大量逆回购,增加市场资金投放

## 密集逆回购意在调节短期资金面

本报记者 刘溪

### 新闻分析

本周二,央行意外开展大量逆回购,其中7天逆回购380亿元,中标利率3.95%,较上次同期逆回购上行65基点;14天逆回购1050亿元,中标利率4.1%,较上周进行的同期逆回购下行5基点。上周二和周四央行分别进行两次逆回购,共1250亿元,本周继续向市场投放大量资金,下调存款准备金率预期骤然升温。分析人士认为,银行间市场资金价格开始上扬。6月份最后一周,公开市场操作共向市场实现净投放1970亿元,使得资金面略有缓解。但半年过后,资金价格依然

在高位徘徊,未如以往一样下降。这有多方面原因,一是7月5日是例行的存款准备金上缴日,由于月底存款增幅较大,因此银行需补缴准备金。二是7月6日开始直至7月中旬,大型商业银行将面临分红派息压力。正因如此,7月以来资金价格没有出现下降的势头,其中7天回购利率反而小幅上升,导致本周央行再出逆回购。

今年以来,外汇占款大幅减少,货币供应格局与往年大不相同。往年由于外汇占款高企,央行兑换外汇而被动投放基础货币的规模较大,因此需要发行央票对冲。今年这一格局的改变使得发行央票对冲基础货币的需求减弱,自去年12月份以来央票暂停发行,回购替代央票成为公开市场操作的主要工具。由于影响短期资金面的因素复杂多变,因此,以回购进行公开市场操作具有较为明显的优势,灵活、便捷,可根据市场情况相机而动,有助于实现政策的预调微调。从今年公开市场操作来看,公开

市场操作对市场反应更加敏感、快捷,资金面也较去年更为平和。故而在近日回购利率居高不下时,逆回购相机而动就不足为怪了。

银行间市场资金价格目前依然处于高位,是否影响到了实体经济融资?业内人士认为,对比同期的票据融资利率,半年末之前票据直贴与转贴利率同步上行,而半年末一过,二者逐步下行,债券市场发行利率同样如此。可见,资金利率处于高位并未影响到实体经济融资,它更多反映银行间机构之间的结构性融资需求不平衡。此次逆回购一出,市场对下调存款准备金率的预期骤然升温。目前,存款准备金率处于历史高位,冻结了大量资金,导致银行间市场资金面整体并不是很充裕,在时点性事情的影响下,资金价格反应明显。但当前是否是下调存款准备金率的最佳时机,还得根据通货膨胀走势及资金向实体经济传导的情况而定。

## 湖北汽车工业学院40周年校庆公告

岁月赢华,锦云天章。湖北汽车工业学院将于2012年12月1日迎来建校40周年庆典。在此,我们谨向多年来关心和支持学校建设与发展的各级领导、海内外校友以及社会各界人士,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

筚路蓝缕,铸就辉煌。湖北汽车工业学院始建于1972年,原名二汽工人业余大学。1974年更名为二汽工人大学。1980年2月,经第一机械工业部批准,成立第二汽车制造厂职工大学。1983年6月经国家批准成立湖北汽车工业学院(二汽内部简称“汽院”),为全日制普通本科院校,中国科学院原学部委员孟少农任首任院长。2006年12月,湖北省人民政府与东风汽车公司正式签署协议,学校移交湖北省人民政府管理。40年励精图治,几代汽院人不懈努力,执着追求,在艰难的办学历程中甘于奉献,潜心育人、严谨治学、科学发展,学校已发展成为一所

以工为主,工、管、经、文、理、法等多学科协调发展的多科性大学,正向建成国内有重要影响、特色鲜明的教学研究型大学的目标奋勇前行。

群贤毕至,盛典如约。建校40周年,既是学校发展史上的一个重要里程碑,也是学校继往开来、再创辉煌的新起点。校庆期间,学校将举办多种庆祝活动,继承优良传统,展示办学成就。全校师生员工热忱欢迎海内外广大校友荣归母校,畅叙师生浓厚情谊,携手共铸母校辉煌,同时热烈欢迎所有关心、支持湖北汽车工业学院发展的各级领导和社会各界朋友莅临指导,齐赏学校新貌,共襄发展盛举,同瞻美好前景!

特此公告,敬祈周知。

湖北汽车工业学院  
2012年7月5日

地址:湖北省十堰市车城西路167号 邮政编码:442002 学校网址:http://www.huat.edu.cn/

联系人:张歆 许丽霞 电话:0719—8238177,8238792,15872759978,13886810688 传真:0719—8260748