9版

### 发展改革委等13部门发布实施意见

# 鼓励和引导民企积极开展境外投资

本报北京7月3日讯 记者黄晓芳报 道:国家发展和改革委员会、外交部、工业 和信息化部、财政部、商务部等13个部门 今天发布《关于鼓励和引导民营企业积极 开展境外投资的实施意见》提出要加强对 民营企业境外投资的宏观指导,完善对民 营企业境外投资的政策支持,简化和规范 管理规定,做好民营企业境外投资的服务

《意见》提出,要大力加强对民营企业 境外投资的宏观指导。引导民营企业有重 点、有步骤地开展境外投资。支持国内有 条件的民营企业通过多种方式到具备条件 的国家和地区开展境外能源资源开发,加 强民营企业境外高新技术和先进制造业投 资,促进国内战略性新兴产业发展,推动 国内产业转型升级和结构调整。支持有实 力的民营企业积极开展境外基础设施、农 业和服务业投资合作。支持有条件的民营 企业 走出去 建立海外分销中心、展示 中心等营销网络和物流服务网络,鼓励和

支持有条件的民营企业通过多种方式到具备条件的国家和地区开展 境外能源资源开发 加强民营企业境外高新技术和先进制造业投资 促进 国内战略性新兴产业发展 推动国内产业转型升级和结构调整。支持有实 力的民营企业积极开展境外基础设施、农业和服务业投资合作

引导民营企业利用国际营销网络、使用自 有品牌加快开拓国际市场。

在民营企业境外投资的政策支持方 面 《意见》提出 要落实和完善财税支持政 策,充分发挥现行专项政策的作用,加大对 民营企业的支持力度。积极落实好企业境 外缴纳所得税税额抵免政策 鼓励民营企 业开展境外投资。加大金融保险支持力度。 鼓励国内银行为民营企业境外投资提供流 动资金贷款、银团贷款、出口信贷、并购贷 款等多种方式信贷支持,积极探索以境外 股权、资产等为抵(质)押提供项目融资。推 动保险机构积极为民营企业境外投资项目

提供保险服务,创新业务品种,提高服务 水平。拓展民营企业境外投资的融资渠 道,支持重点企业在境外发行人民币和外 币债券 鼓励符合条件的企业在境内外资 本市场上市融资,指导和推动有条件的企 业和机构成立涉外股权投资基金,发挥股 权投资基金对促进企业境外投资的积极作 用。同时深化海关通关制度改革。

《意见》提出,要简化和规范对民营企 业境外投资的管理。健全境外投资法规制

度。根据境外投资形势需要,抓紧研究制 定境外投资领域专门法规,完善现行有关 境外投资管理的部门规章,加强部门规章 的统筹与协调,积极引导民营企业开展境 外投资 ,继续扩大人民币在企业境外投资 中的使用。简化和改善境外投资管理。改 进和完善外汇管理政策。

为做好民营企业境外投资的服务保 障,《意见》要求,加强外交工作为民营企 业境外投资的服务和保障,积极利用多双 边高层交往和对话磋商机制,创造民营企 业境外投资有利的政治环境;充分发挥好 目前中国与有关国家和地区已签署的双边 投资保护协定、避免双重征税协定以及其 他投资促进和保障协定作用,进一步扩大 商签双边投资保护协定和避免双重征税协 定的国家范围,为民营企业境外投资合作 营造稳定、透明的外部环境。

把 稳 增 长 放 在 更 加 重

## 信息速递

### 2012年度全军药品集中采购启动

本报讯 记者姜天骄、通讯员李彦忠从总后卫 生部获悉 2012年度全军药材集中采购工作日前正 式启动,这是我军首次依据《军队合理医疗药品目 录》采用自主研发的药品采购系统平台 实现网上 采购和监管同步进行,确保全军医院同药同价。

据总后卫生部介绍 2012年全军药品集中采购 工作按照国家7部委《关于加强医疗机构药品集中 招标采购工作的通知》要求,首次由全军药材供应保 障中心组织实施,采购品种涉及21大类、112小类、 2136个通用名、5万多种剂型规格。将按质量优先、 价格合理的原则 采用 竞争性代替 的评标办法 真 正满足全军各级医疗卫生机构临床合理用药需求。

### 国家地理信息科技产业园获批

#### 国家高新技术产业化基地

本报讯 记者艾芳报道:位于北京市顺义区的 国家地理信息科技产业园日前被科技部认定为 国 家高新技术产业化基地。该产业园是由国土资源 部、北京市政府、国家测绘地理信息局、北京顺义区 政府共同主导建设的我国首个国家级地理信息科技 产业园,已签约入驻50多家导航地图研发生产、测 绘地理信息科技创新应用企事业单位。预计该产业 园全部建成投入使用后 将引入地理信息科技企事 业单位100余家,年产值将达3000亿元以上。

# 进出口银行 200 亿元支持

#### 新闻出版企业 走出去

本报北京7月3日讯 记者刘溟报道:中国进 出口银行和新闻出版总署今天签署《关于扶持培育 新闻出版业走出去重点企业、重点项目的合作协 议》。根据协议,今后5年合作期内,中国进出口银 行将为新闻出版企业提供不低于200亿元人民币或 等值外汇的融资支持。中国进出口银行和新闻出版 总署将发挥各自优势 大力推动新闻出版企业 走出 去 ,共同扶持培育新闻出版重点企业和重点项目, 努力打造一批具有国际竞争力的新闻出版骨干企业 和具有核心竞争力的知名出版传媒品牌 ,加快新闻 出版版权、产品、服务、企业、资本 走出去 步伐。



7月3日 广东省徐闻县曲界镇菠萝园 ,当地村民喜收菠萝。徐闻县凭借农业资源优势 ,加大特色农业发展力度 ,目前 已建立热带农业示范区20个 形成菠萝、香蕉、芒果等10大商品基地。 本报记者 赵 晶摄



村养老保险而言。过去的老农保主要由农民自己缴 段,根据规划,2020年前后我国所有农民将全部 费,实际上是自我储蓄模式。而新农保最大的特点。享有新农保。 是采取个人缴费、集体补助和政府补贴相结合的模 式。新农保在支付结构上分为两部分:基础养老金 和个人账户养老金,基础养老金由国家财政全部保 证支付,这意味着我国农民60岁后都能享受到国

简称 新农保 ,是相对于以前各地开展的农 家普惠式的养老金。目前,新农保仍处于试点阶

(本报记者 李 丹整理)



# 为应对老龄化提供制度资金保障

人力资源和社会保障部有关负责人解读《社会保障 十二五 规划纲要》(之二)

本报记者 李 丹



国务院日前批转的《社会保障 十二 五 规划纲要》,提出了未来社会保障体系 建设的指导思想。如何理解《社保规划》提 出的指导思想,以便更好地贯彻执行?记 负责人。

的社会保障体系建设的指导思想?

是12字方针、3性、4个 更加注重。

作的基本要求,也是社会保险法的规定。 过去多年,我国社会保障改革与发展坚持 12字方针 取得了制度从无到有、覆盖面从 小到大、保障水平从高到低的显著进展 ;借 这12个字的基本方针。

民的社会保障体系的重点是 3性 , 即增 展 ,做好转移接续 ,加快制度整合 ,提高统 公共服务网络 ,全国所有街道(社区)、乡镇 障体系发展。

公平正义的重要途径。社会保障体系目前 四是更加注重可持续发展 巩固权利与义 还存在一些公平性缺失问题,因此, 十 二五 时期要把不断增强公平作为完善社 大公共财政对社会保障的支持力度。 会保障体系的核心理念和工作重点。强调 适应流动性是因为,市场经济条件下,包 会保障事业发展的总体目标是制度基本完 者就此采访了人力资源和社会保障部有关 括人力资源在内的各种要素流动是实现资 备 ,体系比较健全 ,覆盖范围进一步扩大 , 善的社会保障法律体系 ;加大政府公共财 源合理配置的基础,在我国加速城镇化的 问:如何理解和把握《社保规划》提出 过程中,这种流动性特征更加突出。 十 二五 时期完善社会保障体系,必须适应 度、持续稳定的社会保障网。那么 ,有哪些 答:《社保规划》提出了 十二五 时期 这一特点,加快改变地域分割、管理分 具体目标? 社会保障事业发展的指导思想,概括起来 散、城乡分治的传统体制和方式。强调保 证可持续性是因为,我国人口老龄化来势 4个方面的具体目标。在制度建设方面,要 广覆盖、保基本、多层次、可持续 这 迅猛,现在是世界上惟一的老年人口超过 求各项保障制度基本完备 足有制度不断 12字方针,是党中央、国务院对社会保障工 1亿人的国家,社保资金长期平衡的压力 巨大。 十二五 时期必须未雨绸缪,多 策并举 , 为应对日益临近的老龄化高峰提 基本养老保险、基本医疗保险保障人群实 供制度和资金保障。

鉴当前国际社会保障领域的有关经验教 个基本要求,一是更加注重保障公平,把人 城乡各项社会保障待遇稳步提高,医疗保 训 立足我国基本国情 我们必须长期坚持 人享有基本社会保障作为优先发展目标 ,险要推进门诊统筹 ,工伤保险要推进职业 着力解决制度缺失问题,同时逐步缩小不 康复服务。在服务体系建设方面,要求基 十二五 时期加快建立覆盖城乡居 合理的待遇差;二是更加注重统筹城乡发 本形成覆盖全社会的劳动就业和社会保障

强公平性、适应流动性、保障可持续性。 筹层次 促进城乡统筹 ;三是更加注重优质 (行政村)基本完成综合性社会保障公共服 强调增强公平性是因为,公平正义是社会 高效服务 建立健全基本公共服务体系 提 务基层工作平台建设 行政村普遍实行社 主义的本质特征,而社会保障是实现社会 高社会保障服务的可及性、便利性和质量; 会保障协管员制度,社保卡发行8亿张。 务相对应的机制 拓宽多元化筹资渠道 加

> 保障水平稳步提高 "历史遗留问题基本得 到解决,为全面建设小康社会提供水平适

答:围绕总体目标,《社保规划》确定了 完善 城乡统筹取得积极进展 多层次保障 体系进一步完善。在覆盖范围方面 ,要求 现基本覆盖 ,工伤、失业、生育保险参保人 十二五 时期完善社会保障体系的4 数不断扩大。在保障水平方面,要求实现

问:《社保规划》提出的目标十分鼓舞 人心,如何保障这些目标任务能够完成?

答:为了保证各项任务的顺利完成,

问:《社保规划》提出 十二五 时期社 《社保规划》提出了9个方面的基础保障措 施 包括 :加强社会保障法制建设 构建完 政对社会保障体系建设的投入,积极开辟 其他资金来源;健全社会保障公共管理服 务体系,并充分利用社会资源加强和改善 基本公共服务;推行社会保障一卡通,建 立全国统一的社会保障信息系统;继续做 大做强社会保障战略储备资金,充实全国 社会保障基金;加强社会保障科学研究和 宣传,形成有中国特色的社会保障理论和 政策体系;加强社会保障国际交流与合 作;实施基层劳动就业和社会保障综合服 务平台建设等8个重大项目,提升社会保 障公共管理服务能力;加强组织领导,抓 好规划的贯彻实施。这些措施是确保顺利 完成 十二五 时期社会保障各项任务 全面实现规划发展目标的重要支撑和必要 条件,认真抓好落实必将有力促进社会保

# 产部委信息

商务部

# 部署废旧商品回收体系建设

本报北京7月3日讯 记者顾阳 李予阳报道:为 贯彻落实《国务院办公厅关于建立完整的先进的废旧商 品回收体系的意见》精神,商务部日前召开全国废旧商品 回收体系电视电话会议 落实重点工作任务分工 研究部 署下一步工作。

商务部副部长姜增伟表示,废旧商品回收体系建设 将着重从抓重点品种、健全城乡回收网络,抓龙头企业、 促进规模化和组织化,抓科技创新、提高行业技术水平 抓分拣加工集聚区、实现分拣精细化,抓市场监管、规范 行业经营秩序等方面开展工作。据悉 ,到 十二五 末 ,全 国将初步建立起完整先进的废旧商品回收体系,重点品 种回收率达到70%以上。

国家防总

# 科学调度三峡水库拦洪削峰

本报北京7月3日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总 指挥部办公室获悉 6月29日以来,长江上游岷江、沱江、 嘉陵江流域出现了一次明显降雨过程。受此影响,长江支 流岷江、沱江、嘉陵江及上游干流出现明显涨水过程。据 气象水文预报 7月2日至4日上述区域降雨持续 7月6 日前后三峡水库入库流量可能超过50000立方米每秒。

国家防总、长江防总对此次洪水过程高度重视 ,多次 会商研判,在充分考虑上游来水,中下游与洞庭湖、鄱阳 湖防洪形势 以及三峡自身防洪安全的前提下 科学调度 三峡水库,充分发挥其拦洪削峰作用,确保当前长江中下 游干流河段不超过警戒水位,减轻下游地区防洪压力。 7月2日长江防总发出调度令,要求三峡水库适当拦蓄洪 水 控制长江中下游不超过警戒水位。

### 工业和信息化部

# 搭建中小企业快捷融资平台

本报讯 记者崔文苑报道:由中央国家机关工委国 青生产力促进中心、财政部财政科学研究所、科技部等共 同举办的2012面向科技型中小企业金融服务平台研讨 会,日前在京举行。

工业和信息化部总工程师朱宏任表示,将通过以下 措施来解决中小企业融资难题:落实支持小型微型企业 发展的各项金融政策,加大信贷支持力度;适当放宽限 制,加快发展小金融机构;拓宽融资渠道,搭建方便快捷 的融资平台,支持符合条件的小企业上市融资、发行债 券 加强对小微企业的信用担保服务 规范对小微企业的

南水北调办公室

# 兑现工程建设举报奖励

本报河南许昌7月3日电 记者周琳报道:国务 院南水北调办公室副主任蒋旭光,今天在河南省许昌 市南水北调工程现场为南水北调中线工程禹州长葛段 施工4标水泥土施工质量问题举报人兑奖。这是国务 院南水北调办自公开承诺接受公众举报以来向举报者

今年3月,国务院南水北调办举报受理中心接到 举报人电话举报,反映该标段左排倒虹吸基础工程水 泥土施工质量问题。国务院南水北调办随即对此项举 报事项进行受理并组织调查。调查组通过向举报人核 实情况、开展现场取证、查阅相关资料、询问有关人 员等方式确认,此举报事项属实,施工单位未按照工 程设计图纸和施工技术标准进行水泥土施工,属严重 质量管理违规行为。

(上接第一版)从行业看 服务业的市场需求进一步提升, 其新订单指数53.6%,环比上升1.5个百分点。建筑业市 场需求开始趋稳 ,其新订单指数 54.2% ,与上月持平 ,结 束了连续3个月的环比回调趋势。

6月份,主要行业活动表现良好,这在一定程度上 透露出非制造业经济继续向好的积极信号。其中,房地 产业商务活动指数为58.2%,创出自2010年12月以来 的新高;新订单指数结束近一年半的下降趋势,本月回 升至55.7%,显示市场供需状况有所回升。建筑业商务 活动指数依然维持在高位,达到58.1%。随着基础建设 投资力度的加大,预计下半年仍将保持较高水平。此 外,物流业的商务活动指数回升至60%以上的较高水 平,结束连续两个月的环比回调走势,表明企业生产经 营活动开始趋稳。

在生产趋稳的同时,价格指数也呈现出稳中趋降的 态势。6月份,中间投入价格指数为52.1%,连续3个 月出现环比下降; 收费价格 48.6%, 连续两个月运行在 50%以下,显示之前的通胀压力已基本消除,且新的通 胀因素也没有形成,为未来经济增长提供了较为有利的 发展环境。

6月份,小企业经营也有所恢复。小企业的商务活 动指数虽仍在50%以下,但较上月有所上升,达到 49.5%,环比上升3.3个百分点。值得注意的是,其新订 单指数在经过一年的调整以后,重新回升到50%以上, 意味着小企业的市场需求开始显现增长迹象 ,预示着小 企业的生产经营状况有望继续改善。

此外,6月份业务活动预期指数为65.5%,比上月上 升 0.1 个百分点。业务活动预期指数反映企业经理人对 未来经营状况的预期,该指数维持高位也透露出企业经 理人对未来经济发展充满信心。

总体看来 非制造业经济保持稳健增长态势 ,且增速 有所加快。市场需求和行业活动的积极变化在推动非制 造业经济继续前行的同时 ,也反映出当前促进经济稳定 增长的积极因素正在积聚 ,有利于下半年整体经济趋稳 向好。

本版编辑 曾金华 周颖一