

自2010年商务部和财政部联合启动肉菜流通追溯体系建设以来,试点城市已初步实现追溯功能,并与中央平台对接,正不断取得经验,试点范围也将进一步扩大

# 肉菜身份证 给农产品上把安全锁

本报记者 李予阳



## 明确责任

通过信息手段,形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的追溯链条



在上海市江杨农产品批发市场,入场经营的批发商都持有能详尽记录农产品检验、交易信息的IC卡。有了这张IC卡,相当于给所经营的农产品配上了“身份证”,其来龙去脉一目了然。

同时,批发市场的每个摊户都配备了一台与终端数据中心相连接的专用电子秤。消费者购买蔬菜后,电子秤就会吐出一张小票,上面清楚注明蔬菜的品种、金额,还有一串追溯码。通过追溯码,消费者可以查询到上一级批发市场的摊位号、经营者,直到蔬菜的供应商、生产基地种植者等信息。这些确保农产品安全的举措,源于上海开展的肉类蔬菜流通追溯体系建设试点工作。

所谓肉菜流通追溯体系,是指以发展现代流通方式为基础,运用信息技术手段,实现肉菜商品流通的索证索票、购销台账的电子化,形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的质量安全追溯链条。

建设肉菜流通追溯体系的一个重要目的,就是从流通领域入手,建立市场倒逼机制,强化经营企业的责任意识,提高我国食品安全保障水平。商务部有关负责人表示。

目前,农贸市场等传统渠道仍是我国生鲜农产品流通的主渠道,这些市场以现货现金的一对一交易为主。统计显示,我国肉类总产量7000多万吨,规模化养殖约占50%,手工和半机械化操作生猪定点屠宰企业占75%以

上,农贸市场销售约占70%,非分割包装肉的比例占85%以上。蔬菜产量6亿多吨,规模化种植不到10%,个体从业者占经营主体的95%以上,农贸市场销售占80%以上;散装和无包装蔬菜占87%以上。随着城市化进程不断加快,目前我国大中城市肉菜供应七成以上来自外埠。在全国大流通的格局下,食品安全保障任务十分艰巨。

为了使广大消费者吃得更放心,为肉菜“验明正身”已显得十分重要。有了肉菜流通追溯体系,一旦产品出了问题,责任者很容易被锁定。

肉类和蔬菜是菜篮子中的主要品种,消费量大。选择从肉类蔬菜入手建立追溯体系,通过信息化改造、加强市场引导等手段,可以改善流通基础设施,提高流通现代化水平,带动农业生产的标准化、规范化。

## 扩大试点

争取十二五末,使肉菜流通追溯体系覆盖城区人口百万以上的城市



日前,肉类蔬菜流通追溯体系建设第三批15个试点城市名单公布。两年来,我国先后分3批确定了35个试点城市。各试点城市成立了相应领导小组,明确试点目标和任务,落实配套资金,健全了法规制度。

据了解,前两批20个试点城市已确定在260多个屠宰企业、140多个大型批发市场、5300多个标准化菜市场、2400多个大中型连锁超市、7100多个团体消费单位开展试点。上海、成都、杭州、宁波、无锡、青岛等地的追溯体系已投入试运行,初步实现追溯功能,并与中央平台对接。一些试点城市在取得肉菜追溯的建设经验后,正

逐步扩大农产品追溯范围。其中,无锡市初步实现水果和干货可追溯,上海市则尝试建立了水产追溯体系。

但目前推行肉菜追溯系统还面临着不少难题。比如,一些商户因觉得多了一道手续而不愿使用,直接制约了供应链中产品及经营者信息的采集;一些顾客购买肉菜后不习惯索要小票。此外,不少地方肉菜经营集中度低,包装化、品牌化程度不高,也制约着追溯体系的建设。

针对这些问题,商务部副部长姜增伟表示,一方面要抓紧研发攻关,突破技术难点,加大流通设施改造力度,满足追溯体系建设需要;另一方面要严格执行统一标准,确保追溯管理平台互联互通,并适时向源头延伸,打造全链条追溯体系。

商务部明确要求,各地对执行相关标准情况进行评估,抓好城市平台与中央平台对接,形成完整的管理体制;切实改进招标工作,强化项目实施过程质量控制。同时,要求各地抓紧将运行维护经费列入政府财政预算,建立专门的工作队伍,落实运维责任,细化评价指标,完善评价机制和奖惩措施,不断提高刷卡率和数据上传率。此外,各地还要大力强化日常运行管理,拓展追溯体系功能;不断拓展城市平台功能,最大限度发挥追溯体系效用。

姜增伟表示,要坚持政府指导、市场化运作,发挥企业主体作用,加大动员力度,让企业充分认识追溯体系建设的重要意义。下一步,商务部门将加大对试点城市的督导力度,并与农业部门合作,加强流通环节与种养环节的信息衔接,探索建立肉类蔬菜全过程追溯体系。与此同时,还将继续扩大试点范围,争取十二五末覆盖城区人口百万以上的城市。

## 新闻现场

成都:

## 追溯小票 成为消费“定心丸”

本报记者 吉蕾蕾

作为全国首批10个肉菜流通追溯体系建设试点城市之一,四川省成都市肉菜流通追溯体系覆盖点位已经达到10791个。

6月21日,在成都市高新区和平综合农贸市场,记者看到市民买菜袋子里几乎都有一张打印的小票。这可不是简单的收银单,小票上的数字能告诉我这黄瓜是哪来的。刚买完蔬菜的廖国贵告诉记者。

廖国贵所说的小票就是溯源票,上面不仅有销售的时间、地点、价格、经营者信息、批发市场信息,还可以通过溯源票上的溯源码,上网追溯所买肉菜的流通信息。

对于每天要保障10万师生饮食的四川大学饮食中心来说,食品安全尤其是肉菜采购的安全尤为重要。饮食中心办公室主任肖敏告诉记者,2012年初成都市实现了肉菜流通终端信息采集、存储和传输的电子化,与城市肉菜流通追溯管理平台互联互通,形成了完整的肉菜流通信息追溯链条。肖敏一边在电脑上演示,一边向记者介绍,饮食中心每天的肉菜都会统一采购,然后分发到饮食中心服务的14个食堂。采购信息会以溯源码的形式记录在饮食中心肉类蔬菜溯源体系中,上网登

录成都市食品安全溯源监管公共服务平台,输入饮食中心的登录名,不仅可以查看到当日采购肉菜的品种、供货商、数量等所有流通信息,而且肉菜被哪个食堂采用的情况都可以一一查询。

在成都农产品中心批发市场大蒜专卖区,经营户李朝阳告诉记者,有了追溯码,上网查货源很方便,供货商、种植户等信息都可以查,这对买卖双方都负责。据成都农产品中心批发市场董事长黄群峰介绍,从货物进市场到货物卖出市场,通过追溯卡对货物的进出记录,无论是经销商还是批发商,都可以通过追溯码上网查看到每一批货物从哪来,卖到哪儿,从而保障每一批货物的可追溯性。黄群峰说,作为成都市第一批肉菜流通追溯体系建设的试点单位,截至目前,成都农产品中心批发市场基本实现了肉菜流通追溯体系建设任务。

成都市副市长赵小维表示,成都今年将在中心城区新增113家菜市场、361家大型餐饮企业和学校食堂实施蔬菜追溯管理,使肉菜流通追溯体系实现全覆盖。要让这一长串数字的追溯码能真正保障广大老百姓的饮食安全。赵小维说。



## 海外视线

## 欧盟如何实施食品追溯

欧盟通过实施可追溯制度,确保食品从生产到销售各个环节的追溯检查,有效提高了处理食品安全事故的效率,并对食品行业从业者形成了有力约束。

在欧盟委员会于2002年1月制定的《基本食品法》中,可追溯性被解释为:在生产、加工及销售各个环节,对食品、饲料、食用性动物及有可能成为食品或饲料组成成分的所有物质的追溯或追踪能力。

欧盟《基本食品法》第18条明确要求,凡是在欧盟销售的食品必须具备可追溯性,否则不允许上市。食品、饲料、供食品制造用的动物,以及其他所有计划用

于或预计用于制造食品或饲料的物质,在生产、加工及销售的所有阶段都应建立可追溯性制度。

除了《基本食品法》,欧盟其他一些法规也对食品可追溯性提出了要求。比如,第852/2004号法规规定,饲养动物或生产以动物为原料的初级产品的食品从业者,必须保存有关信息的相应记录;第89/396号法规规定,食品必须作标记以确定批次;第1830/2003号法规还对转基因食品的可追溯性,以及由转基因产品生产的食物和饲料的可追溯性进行了特殊规定。(予阳)

## 银行业要 雪中送炭

银监会表示,商业银行不仅要 在市场竞争中获取利润,更要在经济发展困难时期勇于承担社会责任,与实体经济实现良性互动

本报北京7月3日讯 记者刘滨报道:在今日举行的《中国银行业发展报告(2011-2012)》发布会上,中国银监会主席助理阎庆民表示,当前国内外经济金融形势依然复杂多变,银行业应按照市场规则和商业原则,依法合规经营,公开合理收费,不仅要 在市场竞争中获取利润,更要在经济发展的困难时期雪中送炭,勇于承担社会责任,拓宽市场信任基础,与实体经济实现良性互动。

他强调,银行业要着力畅通宏观调控政策和逆周期审慎监管政策的微观机制,进一步优化信贷结构、降低融资成本,发挥好金融在扩大内需中的重要作用,科学落实稳定投资和扩大消费等相关政策,持续推动实体经济平稳发展。

对于银行业面临的市场风险,阎庆民表示,银行在主动防范风险的同时要做到及早化解风险。要科学把握风险管理的客观规律,将风险防范从被动防御转向主动进攻。当前,要及时调整完善企业信用评价模型、银行授信标准、客户甄别技术和信贷管理文化,创新服务方式、信贷产品、管理流程、贷款利率定价机制,提高风险防控的前瞻性、主动性。要力争做到对风险早预警、早识别、早处置。

对于银行业的经营,阎庆民认为,银行业应处理好做优传统业务与开展金融创新的关系,要在扎实做优传统业务的基础上审慎科学开展创新。银行业应当坚持和发扬以服务实体经济为主的优良传统,通过优化业务流程、改进激励机制、提升服务水平,推动传统业务优化升级,实现传统业务精细化管理。金融创新要以改善服务、降低风险、提高效率为前提。

## 上周生产资料价格继续回落

本报北京7月3日讯 记者顾阳 李予阳从商务部获悉:上周(6月25日至7月1日)商务部重点监测的食用农产品价格以降为主,生产资料价格连续第十一周回落。

据介绍,18种蔬菜批发价格连续两月回落,比前一周下降2.5%,比5月初下降28.6%。其中冬瓜、茄子和圆白菜价格降幅居前,鸡蛋、水产品等价格出现小幅回落。在主要生产资料中,有色金属、农资、能源、建材、钢材、轻工原料价格下跌,橡胶、化工产品、矿产品价格小幅上涨。其中,能源价格下降0.7%,原油价格下跌2.3%,连续第十一周回落,累计下跌20.8%。

## 金视界

## 上海举行中国家具原创设计展



7月3日,造型独特的椅子引起参观者的关注。当日,第五届“坐而设计”大奖赛作品展在上海新天地开幕,参展作品向人们展示,椅子不仅满足“坐”的行为要求,同时将工作、游戏、运动、休息等行为的实现构建在“坐”的基础上,展示出中国新锐设计师的新颖创意。新华社记者 陈飞摄

## 6月百城住宅均价9个月来首次止跌



7月3日拍摄的江苏南通一商品房工地。中国房地产指数系统最新公布的调查数据显示,6月全国100个城市(新建)住宅平均价格为8688元/平方米,环比5月上涨0.05%,结束自2011年9月以来的连续9个月环比下跌态势。

崔根元摄(新华社发)

本版编辑 张伟 张双  
美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

## 找准保障食品安全的切入点

李予阳

肉菜流通追溯体系建设在改善流通水平的同时,能够从流通环节入手,推动农业生产的标准化、规范化,促使企业按照食品安全标准进行生产

食品安全直接关系民生。大力推进肉菜追溯体系建设,是运用信息化手段解决食品安全问题的有益尝试,是一件政府关心、百姓受益的大好事。

食品安全的责任主体是地方政府。在目前农产品大流通的格局下,不少地方农产品的外埠供应量要比本埠供应量大得多,仅靠地方自己的力量很难保障食品安全,也无法有效落实地方责任。因此,建设肉类蔬菜流通追溯体系也是助推食品安全地方政府责任制落实的一项有力举措。

肉菜流通追溯体系建设启动两年来,大部分试点城市初步建成追溯体系,运行良好。该体系改善了流通条件,提升了企业食品安全管理能力,同时提振了消费信心,促进了诚信经营,提高了肉菜质量和安全水平。

实践证明,肉菜流通追溯体系建设可以改善流通基础设施,提高流通现代化水平,并从流通环节入手推动农业生产的标准化、规范化,促使生产企业按照食品安全标准进行生产,提高食品安全保障水平。同时,该体系的建设使各流通节点的信息互联互通,形成质量安全追溯链条,变点监管为链监管,既可充分发挥各监管部门的职能作用,又能加强部门间的执法协作,从而实现肉菜质量安全的全过程无缝隙监管。

不过,肉菜追溯体系建设涉及多个部门,需要坚持政府推动与市场化运作相结合,需要充分调动相关各方的积极性。试点工作中,各试点城市也要把追溯体系建设作为一把手工程全力推进,落实好配套资金,研究并落实好农商对接、相关农产品增值税抵扣等政策措施,切实减轻流通企业负担。